

**Anna Lúcia Florisbela dos Santos**

# **Der Städtische Informelle Sektor in Brasilien**

**Das Fallbeispiel Rio de Janeiro**



**Bibliotheks- und Informationssystem der Universität Oldenburg  
2001**

Verlag/Druck/  
Vertrieb:

Bibliotheks- und Informationssystem  
der Carl von Ossietzky Universität Oldenburg  
(BIS) - Verlag -  
Postfach 25 41, 26015 Oldenburg  
Tel.: 0441/798 2261, Telefax: 0441/798 4040  
e-mail: [verlag@bis.uni-oldenburg.de](mailto:verlag@bis.uni-oldenburg.de)

ISBN 3-8142-0772-6

**Anna Lúcia Florisbela dos Santos**

# **Der Städtische Informelle Sektor in Brasilien**

**Das Fallbeispiel Rio de Janeiro**



**Bibliotheks- und Informationssystem der Universität Oldenburg  
2001**

Verlag/Druck/  
Vertrieb:

Bibliotheks- und Informationssystem  
der Carl von Ossietzky Universität Oldenburg  
(BIS) - Verlag -  
Postfach 25 41, 26015 Oldenburg  
Tel.: 0441/798 2261, Telefax: 0441/798 4040  
e-mail: verlag@bis.uni-oldenburg.de

ISBN 3-8142-0772-6

*Linda Luz*



# Inhaltsverzeichnis

|                       |   |    |
|-----------------------|---|----|
| Abbildungsverzeichnis | IX  |    |
| Tabellenverzeichnis   | XI  |    |
| Abkürzungsverzeichnis | XV  |    |
| Glossar               | XVII  |    |
| Vorwort               | XIX   |    |
| Anlass und Danksagung | XXI   |    |
| 1                     | Anlass und Ziel der Untersuchung  | 1  |
| 1.1                   | Einführung in die Problemstellung   | 1  |
| 1.2                   | Zielsetzung und Eingrenzung der Arbeit  | 2  |
| 1.3                   | Untersuchungskonzept  | 4  |
| 1.4                   | Strukturierung der Arbeit   | 7  |
| 2                     | Theoretische Betrachtung und Definition des<br>Städtischen Informellen Sektors  | 9  |
| 2.1                   | Der Informelle Sektor als Objekt internationaler Forschungs-<br>arbeiten        | 9  |
| 2.2                   | Definition des Städtischen Informellen Sektors                                  | 17 |
| 2.2.1                 | Differenzierung des Städtischen Informellen Sektors                             | 17 |
| 2.2.2                 | Parameter zur Bestimmung des Städtischen und Kriminellen<br>Informellen Sektors | 18 |
| 2.2.3                 | Wirtschaftliche Sektoren und gesellschaftliche Schichtung                       | 25 |
| 2.3                   | Definition der städtischen Wirtschaftssektoren                                  | 28 |

## VI

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 3       | Untersuchungsmethodik  | 29  |
| 3.1     | Methodische Grundlagen   | 29  |
| 3.2     | Ablauf der Felduntersuchung  | 31  |
| 4       | Das Untersuchungsumfeld des Städtischen Informellen Sektors in Brasilien | 37  |
| 4.1     | Rahmenbedingungen in Brasilien   | 37  |
| 4.1.1   | Allgemeine Informationen   | 37  |
| 4.1.2   | Historische Betrachtung der Migration in Brasilien                       | 38  |
| 4.1.3   | Historische Betrachtung der Urbanisierung                                | 41  |
| 4.2     | Rahmenbedingungen des Städtischen Informellen Sektors in Rio de Janeiro  | 55  |
| 4.2.1   | Die Favelas: Reduzierung der Reproduktionskosten                         | 57  |
| 4.2.2   | Städtischer Informeller Sektor im allgemeinen in Rio de Janeiro          | 60  |
| 4.2.3   | Organisationen im Informellen Städtischen Sektor                         | 84  |
| 4.2.3.1 | Bewohnervereine  | 85  |
| 4.2.3.2 | Organisation der Arbeiter des Städtischen Informellen Sektors            | 85  |
| 4.2.3.3 | Hausangestellte und ambulante Verkäufer organisieren sich                | 85  |
| 4.2.3.4 | Kriminelle Organisationen  | 86  |
| 5       | Felduntersuchungen   | 89  |
| 5.1     | Die Hausangestellte  | 89  |
| 5.1.1   | Historische Ableitung  | 90  |
| 5.1.1.1 | Fast eine Sklavin  | 92  |
| 5.1.1.2 | Fast ein Familienmitglied  | 93  |
| 5.1.2   | Ökonomische und soziale Aspekte der Hausangestellten-tätigkeit           | 96  |
| 5.1.3   | Hausangestellte – (k)ein Beruf?  | 106 |
| 5.1.3.1 | Die Bemühungen um berufliche Anerkennung                                 | 108 |
| 5.1.3.2 | Spezifische Gesetzgebung für Hausangestellte                             | 110 |
| 5.1.4   | Die Proteste   | 121 |
| 5.1.5   | Aktionen der Gewerkschaften  | 123 |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 5.2     | Der ambulante Verkaufssektor                              | 135 |
| 5.2.1   | Der ambulante Verkäufer                                   | 135 |
| 5.2.2   | Die Regulierung durch den Staat                           | 140 |
| 5.2.3   | Differenzierung der Tätigkeiten des ambulanten Verkaufs   | 142 |
| 5.2.4   | Verkäufer der Unter- und Mittelschicht                    | 144 |
| 5.2.4.1 | Die Camelôs stellen ihre Waren selbst her                 | 150 |
| 5.2.4.2 | Der Camelô als Verkäufer industrieller Produkte           | 152 |
| 5.2.4.3 | Zugang zu Krediten  | 159 |
| 5.2.5   | Der ambulante Verkauf und die Mittelklasse                | 164 |
| 5.2.6   | Die Camelôs organisieren sich                             | 166 |
| 5.2.7   | Die ambulanten Händler im Kriminellen Informellen Sektor  | 171 |
| 5.2.7.1 | Die Camelôs als Hehrer                                    | 171 |
| 5.2.7.2 | Der Verkauf von Piraterie                                 | 173 |
| 5.3     | Der Kriminelle Informelle Sektor                          | 174 |
| 5.3.1   | Drogenmarkt als Teil des Kriminellen Informellen Sektors  | 176 |
| 5.3.1.1 | Allgemeines zum Drogenmarkt                               | 176 |
| 5.3.1.2 | Produktions- und Verteilermarkt                           | 178 |
| 5.3.1.3 | Die Arbeiter des Kriminellen Informellen Sektors          | 184 |
| 5.3.1.4 | Der Drogenhandel und das soziale Umfeld                   | 194 |
| 5.3.2   | Raubkopien und Piraterie                                  | 202 |
| 5.3.3   | Glücksspiel als Beschäftigungssektor und Wachstumsbranche | 204 |
| 5.3.4   | Illegaler Schutz  | 209 |
| 5.3.5   | Die kriminellen Kapitalisten                              | 210 |
| 5.3.6   | Entkriminalisierung                                       | 214 |
| 6       | Zusammenfassung und Schlußfolgerungen                     | 217 |
|         | Literaturverzeichnis                                      | 223 |



# Abbildungsverzeichnis

|                 |  |     |
|-----------------|--|-----|
| Abbildung 1-1:  | Untersuchungskonzept   | 6   |
| Abbildung 2-1:  | Verknüpfung des Formellen und des Städtischen<br>Informellen Sektors   | 21  |
| Abbildung 2-2:  | Verteilung der Klassenstruktur in den drei Sektoren:<br>informell, formell, kriminell  | 27  |
| Abbildung 3-1:  | Untersuchungsablauf der Feldstudien  | 32  |
| Abbildung 4-1:  | Lage Brasiliens in Südamerika  | 37  |
| Abbildung 4-2:  | Verteilung der Bevölkerung nach Hautfarbe in<br>Brasilien  | 44  |
| Abbildung 4-3:  | Verteilung der Bevölkerung nach Hautfarbe im<br>Südosten Brasiliens  | 44  |
| Abbildung 4-4:  | Index für menschliche Entwicklung in Südamerika<br>1995  | 46  |
| Abbildung 5-1:  | Patronin und Dienstmädchen   | 96  |
| Abbildung 5-2:  | Bedeutung der Hautfarbe  | 98  |
| Abbildung 5-3:  | Anzahl der Berufsjahre mit und ohne Arbeitsbuch  | 99  |
| Abbildung 5-4:  | Berufsjahre als Hausangestellte auf aktueller<br>beitsstelle   | 100 |
| Abbildung 5-5:  | Entlohnung der befragten Hausangestellten  | 102 |
| Abbildung 5-6:  | Karikatur einer Hausangestellten   | 133 |
| Abbildung 5-7:  | Ambulanter Straßenhandel   | 142 |
| Abbildung 5-8:  | Ambulanter Straßenverkäufer  | 142 |
| Abbildung 5-9:  | Berufsjahre als ambulanter Händler   | 145 |
| Abbildung 5-10: | Anteil der ambulanten Verkäufer, die freiwillig in<br>die Sozialversicherung einzahlen, in Abhängigkeit<br>von der Zeit in diesem Sektor           | 145 |
| Abbildung 5-11: | Anteil der ambulanten Verkäufer, die über eine<br>Genehmigung der Stadt für den Verkauf verfügen,<br>in Abhängigkeit von der Zeit in diesem Sektor | 146 |
| Abbildung 5-12: | Täglicher Verdienst (USD) der ambulanten Händler   | 148 |
| Abbildung 5-13: | Geschätzter Warenwert der ambulanten Händler   | 149 |
| Abbildung 5-14: | Informelle Möbelwerkstatt  | 152 |
| Abbildung 5-15: | Obst- und Gemüsestände   | 155 |

## X

|  |     |
|--|-----|
| Abbildung 5-16: Herkunft des Startkapitals   | 160 |
| Abbildung 5-17: Gewerkschaftsmitglieder unter ambulanten Händlern                              | 168 |
| Abbildung 5-18: Zunahme neuer Haschischkonsumenten im Alter<br>von 12 bis 17 Jahren in den USA | 177 |
| Abbildung 5-19: Steigerung des Kokainpreises durch Veredlung und<br>Weiterverkauf (Beispiel)   | 182 |
| Abbildung 5-20: Weltweite Gesamtverluste durch Piraterie in<br>Millionen USD im Jahr 1997      | 202 |

## Tabellenverzeichnis

|               |  |    |
|---------------|--|----|
| Tabelle 2-1:  | Anteil informeller Tätigkeiten am Bruttoinlandsprodukt in ausgewählten Industrieländern  | 15 |
| Tabelle 2-2:  | Kaufbeziehungen zwischen Produzenten und Käufern von Waren bzw. Halbwaren  | 22 |
| Tabelle 2-3:  | Ökonomische Bewertung (qualitativ) der Produktion und des Weiterverkaufs von Gütern im Formellen und Informellen Sektor                      | 23 |
| Tabelle 2-4:  | Funktionen der drei Sektoren   | 24 |
| Tabelle 2-5:  | Charakteristik der lateinamerikanischen Klassenstruktur  | 25 |
| Tabelle 4-1:  | Wesentliche Indikatoren Brasiliens   | 38 |
| Tabelle 4-2:  | Wachstum der städtischen und Gesamtbevölkerung in Brasilien  | 41 |
| Tabelle 4-3:  | Entwicklung der Favelabevölkerung in São Paulo   | 43 |
| Tabelle 4-4:  | Beschäftigte pro Wirtschaftssektor in Brasilien (in %)   | 48 |
| Tabelle 4-5:  | Beschäftigte pro Wirtschaftssektor im Südosten Brasiliens (in %)   | 50 |
| Tabelle 4-6:  | Anteil der Beschäftigten pro Wirtschaftssektor mit Beiträgen zur Sozialversicherung (in %) – Brasilien                                       | 51 |
| Tabelle 4-7:  | Anteil der Beschäftigten pro Wirtschaftssektor mit Beiträgen zur Sozialversicherung (in %) – Südosten Brasiliens                             | 52 |
| Tabelle 4-8:  | Monatliches Mindesteinkommen aus der Hauptbeschäftigung der beschäftigten Bevölkerung (in realen Mindestlöhnen) – Brasilien (in %)           | 53 |
| Tabelle 4-9:  | Monatliches Mindesteinkommen aus der Hauptbeschäftigung der beschäftigten Bevölkerung (in realen Mindestlöhnen) – Südosten Brasiliens (in %) | 54 |
| Tabelle 4-10: | Monatliches mittleres Einkommen der beschäftigten Bevölkerung des nicht landwirtschaftlichen   |    |

|               |  |    |
|---------------|--|----|
|               | Bereiches in Abhängigkeit von der Schulbildung –<br>Brasiliens (in realen Mindestlöhnen)   | 54 |
| Tabelle 4-11: | Monatliches mittleres Einkommen der beschäftigten<br>Bevölkerung des nicht landwirtschaftlichen<br>Bereiches in Abhängigkeit von der Schulbildung –<br>Südosten Brasiliens (in realen Mindestlöhnen) | 55 |
| Tabelle 4-12: | Anzahl der Favelas und der Bewohner im Vergleich<br>zur Gesamtbevölkerung im Munizip von Rio de<br>Janeiro (R.J.)  | 59 |
| Tabelle 4-13: | Betriebe im Informellen Sektor – Arbeitsbereiche<br>(RJ)   | 61 |
| Tabelle 4-14: | Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich<br>und Dauer der Existenz (RJ)  | 62 |
| Tabelle 4-15: | Betriebe im Informelle Sektor nach Arbeitsbereich<br>und monatlichem Einkommen in USD (RJ)   | 63 |
| Tabelle 4-16: | Einnahmen und Ausgaben der Betriebe nach<br>Arbeitsbereich (in USD) (RJ)   | 64 |
| Tabelle 4-17: | Durchschnittliche Ausgaben der Betriebe des<br>Informellen Sektors (in USD) im Oktober des<br>Erhebungsjahres (1994) nach Art des Betriebes und<br>der Ausgaben (RJ)                                 | 65 |
| Tabelle 4-18: | Monatliche Ausgaben der Betriebe im Informellen<br>Sektor nach Arbeitsbereich und Ausgabenart<br>(in USD) (RJ)   | 66 |
| Tabelle 4-19: | Durchschnittlicher Wert der Einrichtungen der<br>Betriebe des Informellen Sektors (in USD) nach Art<br>des Betriebes und der Einrichtungen (RJ)  | 67 |
| Tabelle 4-20: | Betriebe des Informellen Sektors, in denen im<br>Erhebungsjahr (1994) Investitionen getätigt wurden,<br>nach Arbeitsbereich  | 67 |
| Tabelle 4-21: | Anzahl der investierenden Betriebe des Informellen<br>Sektors nach Arbeitsbereich und Ursprung der<br>Investitionsmittel im Erhebungsjahr (1994)   | 68 |
| Tabelle 4-22: | Betriebseigentümer des Informellen Sektors nach<br>Geschlecht und Art der Geldquellen zu Beginn der<br>Arbeit in diesem Bereich  | 69 |

|               |  |    |
|---------------|--|----|
| Tabelle 4-23: | Betriebe im Informellen Sektor, die in den letzten 3 Monaten (Aug. - Okt. 1994) Kredit erhalten haben, nach Geldquelle und Verwendungszweck                    | 69 |
| Tabelle 4-24: | Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Verkaufsart   | 70 |
| Tabelle 4-25: | Betriebe des Informellen Sektors nach Art der Schwierigkeiten im Vorjahr   | 70 |
| Tabelle 4-26: | Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Art der Kundschaft  | 72 |
| Tabelle 4-27: | Betriebe im Informellen Sektor, die feste Kunden haben, nach Arbeitsbereich und Art der Kundschaft   | 73 |
| Tabelle 4-28: | Betriebe im Informellen Sektor nach Betriebsart und Kriterien zur Preisbildung   | 74 |
| Tabelle 4-29: | Betriebe im Informellen Sektor nach Betriebs- und Buchführungsart  | 74 |
| Tabelle 4-30: | Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Formalisierungsgrad   | 75 |
| Tabelle 4-31: | Eigentümer, die vor weniger als 5 Jahren in den Informellen Sektor gewechselt sind, nach Art des Betriebes und Grund des Verlassens des letzten Arbeitsplatzes | 76 |
| Tabelle 4-32: | Gründe der Eigentümer, in den Informellen Sektor zu wechseln   | 77 |
| Tabelle 4-33: | Beschäftigte mit mehr als einer Arbeit nach Arbeitsbereich im Informellen Sektor beziehungsweise Art der zweiten Arbeit  | 77 |
| Tabelle 4-34: | Angestellte nach Geschlecht und verwandtschaftlichem Bezug zum Eigentümer  | 78 |
| Tabelle 4-35: | Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Zukunftsplänen  | 79 |
| Tabelle 4-36: | Beschäftigte des Informellen Sektors in Rio de Janeiro nach Geburtsort und Alter   | 80 |
| Tabelle 4-37: | Beschäftigte im Informellen Sektor nach Geschlecht und Alter bei Arbeitsbeginn   | 81 |
| Tabelle 4-38: | Angestellte in Betrieben des Informellen Sektors nach Geschlecht und Arbeitsbereich  | 82 |
| Tabelle 4-39: | Beschäftigte im Informellen Sektor nach Geschlecht und Arbeitsbereich  | 82 |

## XIV

|               |  |     |
|---------------|--|-----|
| Tabelle 4-40: | Personen im Informellen Sektor nach Geschlecht, Rolle, Alter, Ausbildungsniveau und Arbeitsbereich | 83  |
| Tabelle 5-1:  | Prozentuale Verteilung der Hausangestellten mit und ohne Arbeitsbuch                               | 98  |
| Tabelle 5-2:  | Entlohnung der Hausangestellten  | 101 |
| Tabelle 5-3:  | Ausgaben der Hausangestellten in Form von Ratenzahlungen im Formellen Sektor                       | 105 |
| Tabelle 5-4:  | Arbeits- und Sozialgesetze   | 113 |
| Tabelle 5-5:  | Durchgeführte nationale Kongresse zum Thema Hausangestellte  | 126 |
| Tabelle 5-6:  | Gründe für die Tätigkeit im ambulanten Verkaufssektor  | 147 |
| Tabelle 5-7:  | Produktpalette der ambulanten Verkäufer und Herkunft der Produkte                                  | 153 |
| Tabelle 5-8:  | Drogenmarktdaten: Konsumenten (international)  | 176 |
| Tabelle 5-9:  | Steigerung des Opiumpreises (Beispiel)   | 182 |
| Tabelle 5-10: | Einkommensvergleich zwischen Drogenhandel und legaler Beschäftigung                                | 191 |

## Abkürzungsverzeichnis

|          |  |
|----------|--|
| CEBRID   | Centro Brasileiro de Informação sobre Droga (brasilianisches Informationszentrum für Drogen)                             |
| CLT      | Consolidação das Leis do Trabalho (Arbeitsgesetzgebung)  |
| CUT      | Central Única de Trabalhadores (Einheitsgewerkschaft der Arbeiter)   |
| FGTS     | Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (Eine Art Arbeitslosenversicherung)   |
| HDI      | Human Development Index (Index der menschlichen Entwicklung)   |
| IBGE     | Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (brasilianische Institut für Geographie und Statistik)                   |
| ILO      | International Labour Organisation (Internationale Arbeitsorganisation)   |
| INSS     | Instituto Nacional de Seguro Social (Nationales Sozialversicherungsinstitut)   |
| IZA      | Informationszentrum Afrika Bremen  |
| JOC      | Joventude Operaria Católica (katholische Arbeiterbewegung)   |
| KIS      | Krimineller Informeller Sektor   |
| LCI      | Live Condition INDEX (Index der Lebensbedingungen)   |
| MERCOSUL | Mercado Común do Sul (Gemeinschaftsmarkt des Südens)   |
| PNAD     | Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio (Nationale Erhebung für Haushaltsstichproben)                                 |
| PREALC   | Programa Regional de Empleo da América Latina e Caribe (Regionalprogramm für Beschäftigung in Lateinamerika und Karibik) |
| PT       | Partido dos Trabalhadores (Arbeiterpartei)   |
| RJ       | Rio de Janeiro   |

## XVI

|        |  |
|--------|--|
| SEADE  | Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados (Stiftung des bundesstaatlichen System zur Datenanalyse)                       |
| SIS    | Stätischer Informeller Sektor  |
| SM     | Salário Mínimo (Mindestlohn)   |
| STDMRJ | Sindicato dos Trabalhadores Doméstico do Município do Rio de Janeiro (Hausangestelltengewerkschaft der Stadt Rio de Janeiro) |
| SUDENE | Superintendencia do Desenvolvimento do Nordeste (staatliche Direktion zur Entwicklung des Nordosten)                         |
| UNDP   | United Nations Development Program (Programm der Vereinten Nationen)   |
| UNO    | United Nations Organisation (Organisation der Vereinten Nationen)  |
| USA    | United States of America (Vereinigte Staaten von Amerika)  |
| USD    | US Dollar  |

## Glossar

|                      |  |
|----------------------|--|
| AGIOTA               | Wucherer   |
| BICHEIRO             | Person, die illegal ihr Kapital in das ‚jogo de bicho‘ investiert  |
| CARTEIRA DE TRABALHO | Es handelt sich um eine Art „Stammbuch“ für ArbeitnehmerInnen, das jede/r zu Erwerbszwecken ausgestellt bekommt. Es ist beim jeweiligen Arbeitgeber vorzulegen. Eingetragen werden darin die Beschäftigungszeiten, Lohnleistungen und Sozialversicherungsbeiträge.   |
| CAMELÔ               | Straßenverkäufer   |
| CRACK                | Droge auf Kokainbasis  |
| CUT                  | Central Única dos Trabalhadores: Die CUT wurde 1983 gegründet und ist der Gewerkschaftsdachverband der neuen Gewerkschaftsbewegung Brasiliens. Mit der Gründung dieses einheitlichen Dachverbands wurde ein Stück Gewerkschaftsfreiheit erkämpft und die Unabhängigkeit gewerkschaftlicher Organisation gegenüber dem Staat erobert. Seit den dreißiger Jahren waren das Gewerkschaftssystem dem Staat unterstellt und branchenübergreifende Zusammenschlüsse untersagt. |
| EMPREGADA            | Hausangestellte  |
| FAVELA               | Illegal besetztes städtisches Randgebiet (Squatter). „Favela“ ist die brasilianische Bezeichnung für diese Randgebiete, in denen ein Großteil der armen, insbesondere der schwarzen Bevölkerung lebt.  |
| FAVELIZAÇÃO          | Entstehungsprozess einer Favela.   |
| JOGO DE BICHO        | In Brasilien verbotenes Glücksspiel mit 12 verschiedenen Tiersymbolen.   |

## XVIII

PATRÃO

Arbeitgeber

SACOLEIRO

Mit diesem Begriff werden jene Händler bezeichnet, die nach Paraguay in die Freihandelszone oder aber auch in andere größere Zentren Brasiliens fahren, um ihre Waren dort günstig einzukaufen und anschließend mit Gewinn in ihren Städten weiterverkaufen. Der Begriff ist vom Wort ‚saco‘ abgeleitet, was Plastiktüte oder aber auch Tasche bedeutet.

SM (SALÁRIO MÍNIMO)

Mindestlohn: Er wird bei Lohnverhandlungen als stehende Bezugsgröße verwandt.

## Vorwort

In der Zeit unmittelbar nach dem Zweiten Weltkrieg haben sich mit der Urbanisierung in den Ländern der Dritten Welt neue Formen der Subsistenzwirtschaft entwickelt. Während die ländliche Subsistenzwirtschaft der Kolonialzeit meist im Widerspruch zu marktgängigen Formen stand, präsentiert sich die urbane Subsistenzwirtschaft sehr oft in Marktformen, manchmal sogar in solchen eines mehr oder weniger formalisierten Arbeitskraftverkaufs.

Die Diskussion im Zusammenhang mit diesen postkolonialen Formen der Subsistenzwirtschaft wird sehr kontrovers geführt. Während einige Autoren die Überführung der informellen Ökonomie in einen formellen Rahmen befürworten, sehen andere in diesen Formen der Arbeit eine Chance, Entfremdung zu vermeiden und sich selbst zu verwirklichen.

Frau Florisbela dos Santos hat es verstanden, bei der Darstellung der städtischen Subsistenzwirtschaft beide Gefahren – die Befürwortung der radikalen Modernisierung ohne Rücksicht auf die Gegebenheiten und die Idealisierung einer auf Entbehrung und Not basierenden Lebensweise – zu umgehen. Sie zeigt die Vielfältigkeit eines urbanen Informellen Sektors, der sich nicht nur negativ definieren lässt und sich einer allgemeinen Bewertung entzieht.

Die Autorin unterscheidet zwischen formellen, informellen und kriminellen Sektoren, die in den drei von ihr berücksichtigten Segmenten der Klassenstruktur (herrschende Klasse, Mittelklasse und Unterklasse) zu finden sind, und die alle an wichtigen wirtschaftlichen Funktionen (1. Herstellung von Produkten und Erbringung von Dienstleistungen; 2. Schaffung von Arbeitsplätzen; 3. Beitrag zur sozialen Sicherung) beteiligt sind. Dabei stellt Frau Florisbela dos Santos fest, dass die Grenzen zwischen den Sektoren oft unklar sind, wie sie bei der Analyse der Schnittpunkte des ambulanten Handels mit dem kriminellen, informellen Sektor herausarbeitet. Aus der umfangreichen Literaturanalyse leitet die Autorin ab, dass Vertreter des kriminellen Sektors in einzelnen Fällen Ordnungsfunktionen in den Armenviertel der Stadt ausüben können.

Die im Informellen Sektor Tätigen sehen ihre Arbeit als „normale“, in die Gesellschaft voll integrierte Arbeit an, wobei sich die Frage nach dem Begriff der Normalität aufdrängt.

Frau Florisbela dos Santos hat einen wichtigen Beitrag zum Verständnis des Städtischen Informellen Sektors in Rio de Janeiro geliefert. Ihre Ergebnisse sind wahrscheinlich auch auf andere Entwicklungsländer – zumindest Lateinamerikas – anwendbar. Sie begnügt sich nicht mit der Analyse der gegebenen Zustände, sondern bemüht sich auch um die Frage nach Verbesserungsmöglichkeiten. Ob diese Verbesserungen durch Formalisierung und Entkriminalisierung erreicht werden können, verdient eine weitere Untersuchung.

Prof. Dr. Carles Ossorio-Capella

## **Anlass und Danksagung**

Im Rahmen der Abschlussarbeit meines Postgraduiertenstudiums Mitte der 80er Jahre in Brasilien setzte ich mich das erste mal wissenschaftlich mit der Situation der Favelas und ihren Bewohnern auseinander. Die Konkretisierung auf das Thema des Städtischen Informellen Sektors wurde angeregt während einer von der Volkswagenstiftung finanzierten Studie zum Thema Migration und soziale Netzwerke, durchgeführt von der Universität Hannover zusammen mit der bundesstaatlichen Universität von São Paulo (USP), da ein wesentlicher Lebensschwerpunkt der in dieser Studie untersuchten Gruppen, Hausangestellte, ambulante Verkäufer und Drogenhändler, die Favelas sind.

Angeregt durch diese Untersuchungen erfolgte die theoretische Auseinandersetzung mit dem Thema. Hierbei konnten sehr unterschiedliche Sichtweisen festgestellt werden: der Städtische Informelle Sektor als Ergebnis der Kapitalakkumulation, der Unfähigkeit des Wirtschaftssystems, Arbeitsplätze zu schaffen, der willkürlichen und strategielosen Staatsinterventionen oder der Schaffung monopoler Strukturen und der Globalisierung.

Darauf aufbauend erfolgte die weitere Annäherung an das Thema durch selbstfinanzierte Feldstudien, die es ermöglichten, die Positionen der Mitglieder des Städtischen Informellen Sektors zu identifizieren. So wurden in diesem Sektor Vertreter der verschiedenen sozialen Schichten, von der Ober- über die Mittel- bis zur Unterschicht, angetroffen, und es erweiterte sich der Blickwinkel für die große Bedeutung dieses Sektors als Teil des Wirtschaftssystems eines Staates.

Die vorliegende Arbeit erhielt von vielen Seiten in unterschiedlicher Form Unterstützung. Hier möchte ich mich zunächst bei meinem Betreuer Prof. Dr. Carles Ossorio-Capella bedanken, der von Beginn an großes Interesse an dem Thema zeigte, mich immer wieder ermunterte und sich geduldig mit meinen verschiedenen Entwürfen kritisch auseinandersetzte sowie wichtige Hinweise gab.

Frau Prof. Dr. Ruth Becker, Herr Prof. Dr. Klaus W. Schüler und Frau Prof. Dr. Marianne Braig danke ich für die kritischen Anmerkungen sowie Herrn Dr. Günther Wehenpohl für seine ständige Diskussionsbereitschaft und

Unterstützung bei den Korrekturen und den Übersetzungen aus dem Portugiesischem. Frau Annemarie Lorenz für die Endkorrektur der Arbeit.

Mein besonderer Dank gilt jedoch den Hausangestellten, den Straßenverkäuferinnen und -verkäufern, die sich selbst trotz ihres anstrengenden Arbeitsrhythmus als Interviewpartner zur Verfügung stellten und zahlreiche wichtige Informationen lieferten. Ebenso möchte ich den Arbeitern des Kriminellen Informellen Sektors für ihre Auskünfte danken, die mir vertrauten und über ihre Arbeit sprachen. Ohne diese Informationen hätte diese Arbeit nicht ihre Authentizität erreicht.

Zuletzt möchte ich mich aber auch bei all jenen bedanken, die mich während der Jahre, in denen diese Arbeit entstand und sich entwickelte, mir wissenschaftliche, technische und emotionale Unterstützung gaben: Regina Altenam, Laura Andrade, Christine Arkenberg, Jurema Batista, Karoline Baumert, Edgar de Castro, Dr. Ferry Chaidir, Axel Flörke, Gerda Fritz, Dora Glätzer, Renate Hess, Alexander Kohl, Gerhard Kohn, Dr. Thomas Krätzig, Heike Langguth, Samuel Ndguel, Olinto Nogueira, Waltair Oliveira, Maria Pschorr, Beatrix Reichling-Roja, Julia von Rühmker, Cintia F. C. dos Santos, Linda F. C. dos Santos, Michelle dos Santos, Professor Dr. Milton Santos, Christiane Schröder, Doro Schütz, Reiner Schütz, Reynaldo Serrano Vargas, Paulo Silva und Djenna Wehenpohl.

Anna Lúcia Florisbela dos Santos

# 1 Anlass und Ziel der Untersuchung

## 1.1 Einführung in die Problemstellung

Die Wirtschaftsentwicklung in den Entwicklungsländern führt zu einem immer stärkeren Auseinanderklaffen der sozialen Schere, d.h. der Unterschied zwischen Armen und Reichen wächst ständig. Dies gilt auch für die sogenannten Schwellenländer. Während sich eine kleine Gruppe der Bevölkerung auf dem technologischen und ökonomischen Stand der Industrieländer Europas und Nordamerikas befindet, wird die große Masse der Armen in zunehmendem Maße von dieser Entwicklung abgeschnitten. Traditionelle Indikatoren einer ökonomischen Entwicklung, wie beispielsweise das Brutto sozialprodukt eines Landes, verlieren immer mehr an Bedeutung.

Eine signifikante Produktionssteigerung in den verschiedenen Wirtschaftssektoren ist nur durch Rationalisierung<sup>1</sup>, verbunden mit verstärktem Einsatz von Robotern und Informatik möglich. Dabei werden u.a. neue Produktions- und Automatisierungsmethoden eingeführt, die zu einer erheblichen Kostenreduzierung in der Produktion bei gleichzeitiger Steigerung der Arbeitsproduktivität führen. Bereits in der Vergangenheit brachten diese Entwicklungen bedeutende Veränderungen für den Arbeitsmarkt mit sich, die sich vor allem in der Freisetzung von Arbeitskräften in allen drei Wirtschaftssektoren (Primär-, Sekundär- und Tertiärsektor) ausdrückten.

Die nicht oder nur unzureichend vorhandenen Systeme zur Absicherung freigesetzter Arbeitskräfte in den Entwicklungsländern sind eine wesentliche Ursache für das Abwandern dieser Personen in den Informellen Sektor. Dieser ist Auffangbecken für jene, die bedingt durch Arbeitslosigkeit um ihr ökonomisches Überleben kämpfen müssen. Außerdem sind in diesem Sektor ebenso Personen tätig, die ihre Hauptbeschäftigung im Formellen Sektor haben oder als Unternehmer tätig sind. Letzteres beschränkt sich nicht auf die Entwicklungsländer, sondern ist in wachsendem Umfang auch in den Industrieländern feststellbar.

---

1 Rationalisierung ist die Anwendung wissenschaftlicher Methoden der Kontrolle, Organisation und industriellen Konzentration, die zu einer Reduzierung der Kosten bei gleichzeitiger Steigerung der Effizienz der Produktion und Arbeit führt.

Die vorliegende Arbeit will die sich daraus ergebenden Veränderungsprozesse im Formellen und Informellen Sektor unter theoretischen und praktischen Gesichtspunkten untersuchen. Dabei erfolgt eine Einschränkung auf den Städtischen Informellen Sektor (SIS), der sich weltweit zu einem „bedeutenden Arbeitgeber“ entwickelt hat und zunehmend als wichtiger Faktor der Volkswirtschaften angesehen und anerkannt wird. Gleichzeitig missbrauchen jedoch bestimmte Gesellschaftsgruppen (z.B. Unternehmer) diese wachsende Akzeptanz.

Es ist offensichtlich, dass der Formelle Sektor nicht in der Lage ist, dem ständig wachsenden Heer von Arbeitslosen ausreichend Arbeitsplätze zur Verfügung zu stellen; dies gilt sowohl für die Entwicklungsländer als auch in immer stärkerem Maße für die Industrieländer. Das stetige Wachsen des Informellen Sektors ist somit zwangsläufig, wobei die Gründe vielfältiger Art sind.

## **1.2 Zielsetzung und Eingrenzung der Arbeit**

Seit etwa 25 Jahren gibt es zahlreiche Versuche, das „Phänomen“ Informeller Sektor theoretisch zu erklären, wobei sowohl auf marxistische als auch kapitalistische Theorien zurückgegriffen wird. Die bisherigen Erklärungsansätze helfen dabei, die den Informellen Sektor bestimmenden Variablen von verschiedenen Gesichtspunkten aus zu verknüpfen; gleichzeitig bleiben sie jedoch vielfach in der Erklärung einiger Variablen (z.B. Arbeitslosigkeit, ökonomisches Wachstum, Investitionen) stecken. Wie in der vorliegenden Arbeit dargelegt werden wird, ist der Informelle Sektor, und hier insbesondere der Städtische Informelle Sektor, durch die bisherigen theoretischen Erklärungsansätze in seiner Gesamtheit bislang nicht ausreichend erklärt worden.

Aufgrund dieser Tatsache geht diese Arbeit von folgender Hypothese aus:

*Die Unfähigkeit der vorherrschenden postindustriellen Gesellschaft Arbeitsplätze zu schaffen, hat dazu geführt, dass das Phänomen des Städtischen Informellen Sektors sich auf alle Ebenen der Gesellschaft, von der unteren bis zur oberen, ausbreitet und darüber hinaus zunehmend vom Kriminellen Informellen Sektor vereinnahmt wird.*

Auf die Unterscheidung des Formellen Sektors, des Städtischen Informellen Sektors und Kriminellen Informellen Sektors wird zu einem späteren Zeitpunkt in der Arbeit eingegangen.<sup>2</sup>

Zur Differenzierung der Hypothese lassen sich folgende Arbeitshypothesen aufstellen, die dazu dienen sollen, die Komplexität des Städtischen Informellen Sektors näher zu erläutern und zu einem besseren Verständnis desselben beizutragen:

- Die explosionsartige Ausdehnung des Städtischen Informellen Sektors ist vorwiegend ein typisches Phänomen instabiler und armer Wirtschaftssysteme. Die in diesem Sektor Tätigen sind daher vor allem deshalb hier anzutreffen, weil sie ihre Arbeit verloren und keine neue gefunden haben. Sie befinden sich am Rande des Produktionsapparates und haben ein niedriges Konsumverhalten.
- Wesentliche Charakteristiken des Städtischen Informellen Sektors sind Armut, geringe Löhne, seine Arbeiter sind unqualifiziert, haben eine geringe Schulbildung, sind überwiegend Immigranten und Frauen und gehören einer diskriminierten „ethnischen Minderheit“ an.
- Der Städtische Informelle Sektor ist nicht nur deshalb attraktiv, da er den eine Arbeit gibt, die keine im Formellen Sektor finden, sondern auch, weil er ein Einkommen ermöglicht und eine gewisse Sicherheit bietet, womit eine soziale Anerkennung verbunden ist. Er hat somit neben der ökonomischen auch eine soziale Bedeutung.
- Die große Restriktion des Städtischen Informellen Sektors liegt in seiner geringen Produktivität. Hier finden vielfach von Armen für Arme entwickelte Aktivitäten statt, die jedoch nicht in der Lage sind, zur Dynamisierung der Gesamtwirtschaft beizutragen.
- Der Städtische Informelle Sektor erneuert sich ständig. Während ständig neue Personen in den Sektor drängen, verlassen andere ihn gleichzeitig. Diese finden Arbeit im Formellen Sektor, formalisieren ihre Aktivitäten oder rutschen in den Kriminellen Informellen Sektor ab.
- Der Staat ist wegen seiner bürokratischen Verfahren und politischen Abwesenheit ein Hauptverantwortlicher für das Wachstum des Städtischen Informellen Sektors.

- Dem Städtischen Informellen Sektor wird in wachsendem Maß durch den Kriminellen Informellen Sektor bei der Absorption von Arbeitskräften Konkurrenz gemacht.
- Die Ursachen für das Wachsen des Städtischen Informellen Sektors ist in den verschiedenen Gesellschaftsschichten (Unter-, Mittel-, Oberschicht) sehr unterschiedlich.

Zur Verifizierung dieser Hypothesen wird Wert gelegt auf die

- Darstellung der Transformation und Dynamik (oder auch Statik) des Städtischen Informellen Sektors;
- Identifizierung der Arbeitsbedingungen des Städtischen Informellen Sektors sowie Diskussion der Funktionsweise und des Prozesses der Formalisierung seiner Aktivitäten;
- Darstellung der parallelen Funktionsweisen des Städtischen Informellen Sektors und des Kriminellen Informellen Sektors innerhalb der Gebiete unterer Einkommensschichten.

In der vorliegenden Arbeit werden einige wichtige Bereiche des Informellen Sektors aufgrund von der Autorin durchgeführten Felduntersuchungen genauer betrachtet. Die Bereiche sind:

- die ambulanten Verkäufer,
- die Hausangestellten und
- Teilbereiche des Kriminellen Informellen Sektors.

Andere Bereiche wie die informelle Herstellung von Industrieprodukten, sonstige Dienstleistungen usw. konnten aus Zeitgründen und aufgrund eines begrenzten Budgets nicht in die Untersuchung aufgenommen werden.

Die Untersuchung erhebt nicht den Anspruch, das Thema abschließend zu behandeln, sondern will einen Beitrag hierzu leisten. Die Arbeit trägt dazu bei, die Verbindungen zwischen Ursachen und Effekten des Phänomens Städtischer Informeller Sektor unter ökonomischen, sozialen und politischen Gesichtspunkten herzustellen.

### **1.3 Untersuchungskonzept**

Die Durchführung der Arbeit erfolgt in drei Hauptarbeitsschritten, die sich teilweise überschneiden, bzw. zeitlich parallel zueinander verlaufen (s. Abbildung 1-1).

1. *Arbeitsschritt*

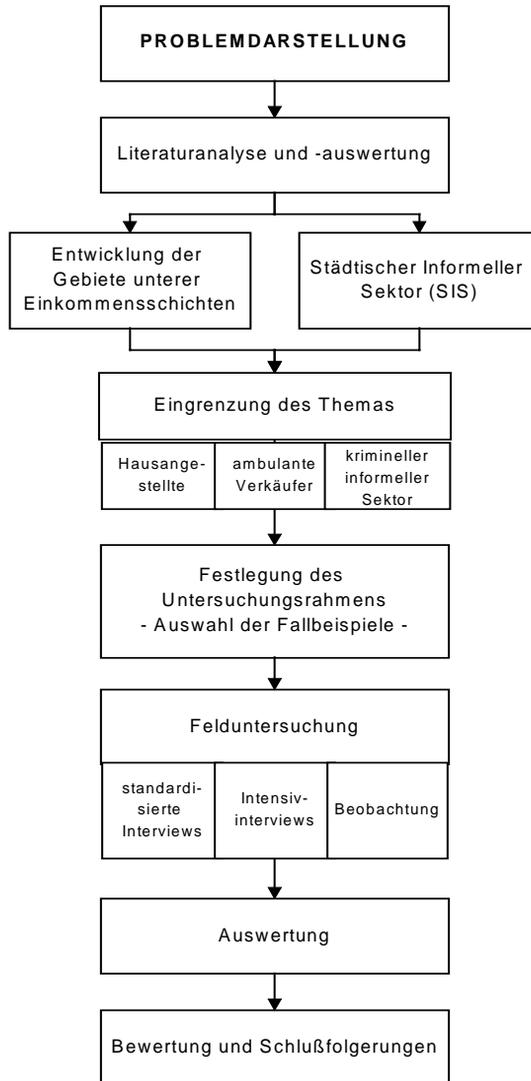
Ausgehend von einer Literaturanalyse und -auswertung erfolgt die Darstellung der Bedeutung des Städtischen Informellen Sektors. Einer gesonderten Betrachtung wird dabei die Entwicklung der Gebiete unterer Einkommensschichten unterzogen, da sie das größte Reservoir an Arbeitskräften in diesem Sektors bilden und deren Entwicklung gleichzeitig Rückschlüsse hierauf ermöglichen. Aufbauend auf der Auswertung erfolgt die Eingrenzung auf ausgewählte Bereiche des Städtischen und Kriminellen Informellen Sektors, die ebenfalls Schlussfolgerungen auf weitere Bereiche zulassen. Für diese Sekundäranalyse wurde der Schwerpunkt auf Brasilien und hier insbesondere Rio de Janeiro gelegt.

2. *Arbeitsschritt*

Nach der Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes erfolgt die Vorbereitung der empirischen Felduntersuchung. Hierzu gehört zum einen die Auswahl geeigneter Methoden sowie die Auswahl des Untersuchungsraumes. Die Wahl fällt hierbei auf Rio de Janeiro, da die Autorin hierzu bereits aufgrund früherer Untersuchungen und Arbeiten auf gute Kontakte sowie Basismaterial zurückgreifen kann. Parallel zur Felduntersuchung wird die Literaturerhebung und -analyse fortgesetzt.

3. *Arbeitsschritt*

In der dritten Stufe werden die erhobenen Daten der Sekundäranalyse und der Primärerhebungen ausgewertet, analysiert und daraus Schlussfolgerungen gezogen.



*Abb. 1-1: Untersuchungskonzept*

## **1.4 Strukturierung der Arbeit**

Zur Einordnung der Arbeit in ein Gesamtkonzept, erfolgt vor dem Eingehen auf die Felduntersuchungen und ihre Ergebnisse die theoretische Abhandlung des Themas (Kapitel 2). Dabei wird auf die verschiedenen Gesellschaftsschichten und ihre Verbindung zum Städtischen Informellen Sektor eingegangen sowie die verschiedenen Kategorien des Städtischen und Kriminellen Informellen Sektors abgehandelt und die Definition der Begriffe diskutiert.

Die Diskussion und Auswahl der für die Felduntersuchung angewandten Methodik erfolgt in Kapitel 3, die Darstellung Brasiliens und des Untersuchungsraumes Rio de Janeiro in Kapitel 4.

Die Ergebnisse der empirischen Untersuchung werden in Kapitel 5 präsentiert bei getrennter Darstellung und Analyse der drei ausgewählten Bereiche: Hausangestellte, ambulante Verkäufer und Krimineller Informeller Sektor.

Kapitel 6 gibt eine Zusammenstellung der Ergebnisse und die gezogenen Schlussfolgerungen wieder.



## **2 Theoretische Betrachtung und Definition des Städtischen Informellen Sektors**

### **2.1 Der Informelle Sektor als Objekt internationaler Forschungsarbeiten**

Ein beachtenswerter Teil der Bevölkerung produziert und reproduziert sich außerhalb offiziell anerkannter und regulärer Arbeitsprozesse bei gleichzeitiger Teilnahme am Akkumulationsprozess des Kapitals. In der vorliegenden Arbeit wird der Informelle Sektor näher untersucht, der sowohl von der Subsistenzwirtschaft als auch von der Bettelei abzugrenzen ist. Die Subsistenzwirtschaft ist u.a. dadurch charakterisiert, dass Güter für den Eigenverbrauch und nicht mit dem Ziel des Verkaufs produziert werden, die Ware also nicht auf den Markt kommt. Unabhängig davon dient sie jedoch der Reproduktion der Arbeitskraft. Bettelei dient der Erlangung von Geld oder Gütern ohne jegliche Gegenleistung sei es in Form einer Dienstleistung oder Produktion

Der Begriff ‚Informeller Sektor‘ als Ausdruck für den ‚Informellen Arbeitsmarkt‘ wurde erstmals 1970 von dem Ökonomen Hart (1973) in seiner Studie über Ghana eingeführt. Etwa zur gleichen Zeit unterschied Machado da Silva (1971) zwischen den „formalen und nicht formalen Märkten in seiner Arbeit über ‚Metropole Arbeitsmärkte und Marginalität““ (apud Carleial, 1981, und Souto, 1990). Damit wurde erstmals versucht, die außerhalb offiziell anerkannter und regulärer Arbeitsprozesse stattfindenden Tätigkeiten der Bevölkerung theoretisch aufzuarbeiten und die verschiedenen Aspekte näher zu beleuchten.

Hart versuchte, dem Konzept des Informellen Sektors einen qualitativen Aspekt zu geben. Nach Bromley (Zapo de Azevedo, 1995, und Katz, 1992) kam diese Idee genau zum richtigen Zeitpunkt, und es wurde möglich, eine Politik zu verfolgen bzw. ihr einen theoretischen Rahmen zu geben, die eine Unterstützung unterer Einkommenschichten ermöglicht, ohne bestehende gesellschaftliche Strukturen grundlegend in Frage zu stellen (vgl. Portes, 1995). Dies entsprach dem Bedürfnis derjenigen Institutionen, die die Untersuchungen hierzu förderten und eine daraus abgeleitete Politik diktierten, wie beispielsweise die Internationale Arbeitsorganisation (International Labour

Organization – ILO). Harts größter Verdienst ist, die Diversität und den Dynamismus der städtischen informellen Aktivitäten erkannt zu haben (vgl. Portes, 1995), die weit über die bekannten der Schuhputzer und Straßenverkäufer hinausgehen.

Nach Auffassung von Cacciamali (1983) gelingt es in einigen Berichten der ILO, die Aktivitäten des Informellen Sektors und die informellen Arbeiter zu beschreiben und zu differenzieren. Diese Berichte dienen als wichtige konzeptionelle Basis für die Entwicklungspolitik von Organisationen wie ILO in ihrem Regionalen Beschäftigungsprogramm für Lateinamerika und der Karibik (Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe – PREALC) oder der Weltbank in diesem Sektor.

Die Entstehung des Informellen Sektors ist mit dem Beginn der Formalisierung und Regelung von Arbeitsbedingungen (Arbeitszeit, Urlaub, Lebensarbeitszeit usw.) verbunden. Einzelne Charakteristika wurden bereits früher von verschiedenen Autoren beschrieben, jedoch nicht unter dem Gesichtspunkt einer vollständigen Abhandlung dieses Sektors, sondern im Kontext anderer Untersuchungen.

Der Gedanke einer verarmten Masse, die gezwungen wird, jeglichen Job anzunehmen, da sie keine Wahlmöglichkeit hat, wurde schon von Stuart Mill bereits zu Mitte des 19. Jahrhunderts aufgegriffen. „Die ermüdenden und einfachsten Arbeiten werden von Personen durchgeführt, die im Elend leben oder über keine Ausbildung verfügen und daher gezwungen sind, jede angebotene Arbeit anzunehmen“ (apud Sandroni, 1989). Diese Arbeiten sind jedoch nicht nur im Formellen Sektor anzutreffen, sondern gerade im Informellen Sektor, wodurch ein erheblicher Teil dieser verarmten Masse absorbiert wird.

Von besonderer Bedeutung ist hierbei die marxische Analyse über den Akkumulationsprozess im kapitalistischen System. Die Akkumulation und Konzentration des Kapitals stehen in direktem Verhältnis zur Verelendung der Arbeiterklasse und Verarmung der Mittelklasse, die vielfach in die Arbeitslosigkeit gedrängt wurden. Diese Masse der Arbeitslosen bezeichnet Marx (1977; MEW Buch 1, Kap. 3, 13 und 23, apud Kowarick, 1977; Bennholdt-Thomsen, 1979) als „industrielle Reservearmee“, andere Autoren (Quijano, 1966 und 1977; Nun, 1969) bezeichnen sie als „marginale Masse“, „marginaler Pol“, „marginalisierte Arbeitskraft“.

Einige Ökonomen der „monetären Linie“ halten ein Arbeitslosenheer für erforderlich, da eine Vollbeschäftigung zu steigenden Lohnforderungen und diese zu einer Erhöhung der Inflation und reduzierten Kapitalakkumulation führen würden (vgl. Sandroni, 1989, S. 82f).

Die Beschreibungen und Analysen verschiedener Autoren beziehen sich bei der Charakterisierung des Informellen Sektors direkt oder indirekt auf die „industrielle Reservarmee“. So betrachten Jatobá et al (1985) und Cunha (1979) den Informellen Sektor als dem Formellen Sektor untergeordnet, präkapitalistisch und rückständig. Laut diesen Autoren können sich die als Konsequenz der kapitalistischen Entwicklung freigesetzten Arbeiter nur reproduzieren, wenn sie – außer im Rahmen der Subsistenzproduktion – direkte Lohntransferleistungen des modernen Sektors oder neue Möglichkeiten für die informelle Produktion von vermarktbareren Gütern und Dienstleistungen erhalten. So nutzt der Informelle Sektor den ökonomischen Raum, der für das moderne Kapital nicht mehr lukrativ ist.

Tokman, 1978, PREALC, 1978, Carleial; 1981, Cacciamali, 1993; Jatobá, 1990, Borsútzky, 1992 u.a. charakterisieren den Informellen Sektor folgendermaßen:

- Keine Steuerabgaben
- einfacher Zugang zu informellen Aktivitäten,
- geringe Anzahl an bezahlten Beschäftigten (bis 5),
- Familienbetriebe,
- arbeitsintensive, kapitalextensive Produktionsorganisation,
- kein oder geringer Zugang zu (staatlichen) Krediten und sonstigen Förderprogrammen,
- Erlangung der Qualifikation außerhalb des formalen schulischen Systems, teilweise Anlernen durch ‚training-on-the-job‘ und ‚learning-by-doing‘, geringe Schulbildung erforderlich,
- geringer Grad an Arbeitsteilung,
- vorherrschende Nutzung einfacher Arbeitsmittel,
- niedrige Produktionszahlen,
- Verwendung überholter Technologien,
- unregelmäßige Arbeitszeiten, mündliche Übereinkünfte, tägliche Entlohnung,
- Fehlen von sozialen Sicherheiten, die z.B. Arbeitern des Formellen Sektors laut Arbeitsgesetzgebung zustehen,
- hohe Arbeitsintensität (lange tägliche Arbeitszeiten, wenige oder keine Frei- und Urlaubszeit),

- geringe Produktivität,
- niedrige Produktqualität,
- Direktvermarktung, Kundennähe (Nachbarschaft), Fehlen von Zwischenhändlern, Produktion für den lokalen Bedarf, etc.,
- Reproduktion der Arbeitskraft innerhalb der Familie, also außerhalb des Produktionsumfeldes.

Das häufig angeführte Kriterium, die Registrierung (z.B. bei der Stadtverwaltung) sei ausreichend, um eine Aktivität dem Formellen Sektor oder Informellen Sektor zuzuordnen, ist in Übereinstimmung mit dem IBGE (1996) unzureichend. Die Anwendung mehrerer der o.g. Kriterien ermöglichen hingegen eine konkretere Zuordnung, auch wenn diese nicht immer eindeutig sein kann, zumal einige Merkmale auch im Formellen Sektor anzutreffen sind, z.B. Anzahl der Beschäftigten unter fünf, Familienbetriebe etc..

Demgegenüber wird der Formelle Sektor im wesentlichen durch folgende Punkte charakterisiert, ohne dass im Einzelfall jeder Punkt zutreffen muss:

- Entrichtung der gesetzlich festgelegten Steuern und Sozialabgaben
- formalisierte Arbeitsverträge,
- tariflich oder gesetzlich geregelte Löhne und soziale Absicherung,
- formale Berufsausbildung,
- Möglichkeiten der Weiterbildung und der Förderung,
- geringe Rotation bei der Beschäftigung,
- Zugang zu den Aktivitäten ist an Bedingungen geknüpft, z. B. Teilnahme an Wettbewerben
- moderne Technologie,
- hohe Produktivität,
- hohe Produktqualität,
- Firmengrößen bis zu mehreren zigtausend Beschäftigten.

Steigender Drogenkonsum in den letzten Jahrzehnten und damit verbunden Drogenproduktion und -handel sowie die Entwicklung neuer Technologien, die es einfach ermöglichen, von geschützten Waren Raubkopien anzufertigen, haben unter anderem dazu geführt, dass sowohl dem Informellen als auch dem Formellen Sektor Konkurrenz durch einen neuen wirtschaftlichen Sektor entstanden ist: den Kriminellen Informellen Sektor. Dieser wird aufgrund von Erhebungen der Autorin (s. Kapitel 5.3) charakterisiert durch:

- Relativ schwieriger Zugang zu diesen Aktivitäten, ein Ausscheiden aus diesem Sektor ist so gut wie nicht möglich,
- keine schriftlichen Verträge,
- keine Intervention des Staates bei der Bezahlung (z.B. keine Sozialabgaben etc.),
- Aktivitäten i.d.R. in Brasilien außerhalb eines Familienverbunds,
- keine geregelte, jedoch überdurchschnittlich gute Bezahlung
- hohes Gewaltpotenzial im Sektor,
- kapitalintensiv (Nutzung spezieller Maschinen, Computer, Flugzeuge usw.),
- große Bandbreite in der Produktqualität,
- Einsatz modernster Technologien,
- unterschiedliche Größenordnungen der Betriebe.

Vor allem die im Vergleich zu den anderen Sektoren wesentlich besseren Verdienstmöglichkeiten sind Ursache für die Attraktivität dieses Sektors, der in starkem Maße auch Kinder und Jugendliche anzieht, die über die Konsequenzen des illegalen Handelns unzureichend reflektieren oder diese einfach ignorieren.<sup>3</sup>

Die vorliegende Arbeit begrenzt sich bewusst auf den urbanen Raum, obwohl auch Aktivitäten des ländlichen Raums wie beispielsweise lebensmittelverarbeitende Klein- und Mittelindustrien, Kunsthandwerk usw. ebenfalls dem Informellen Sektor zuzuordnen sind.

### *Der Informalisierungsprozess und die Rolle des Staates*

Seit der industriellen Revolution ist das Streben nach Gewinnmaximierung durch Reduzierung der Kosten aktuell, angefangen bei den Personalkosten bis hin zum Verbrauch an Basisgütern. Durch den sich in den letzten Jahren verstärkenden Prozess der Globalisierung verlieren Staatsgrenzen im ökonomischen Bereich an Bedeutung. Die ökonomische Distanz zwischen Industrie- und Entwicklungsländern hat sich durch diesen Prozess eher verschärft als gebessert.

Die Globalisierung dient der Gewinnmaximierung. Dabei können nationale Mechanismen außer Kraft gesetzt werden, die dem Schutz der Arbeiter und

---

3 Vertieft wird auf diese Fragestellung noch im Verlauf der weiteren Arbeit (insbesondere Kapitel 5.3) eingegangen

Angestellten dienen, was u.a. in einem beachtlichen Maß zu einer Freisetzung von abhängig Beschäftigten führt. Dabei werden diese nicht notwendigerweise arbeitslos, sondern unter Umständen Teil des wachsenden Heeres an Selbständigen oder Scheinselbständigen. Gleichzeitig wächst dadurch die Gefahr, dass diese neuen Selbständigen in den Informellen Sektor wechseln, indem sie versuchen, z.B. Einnahmen nicht gegenüber den Steuerbehörden zu deklarieren. Eine Gefahr, die angesichts der geringeren Kontrollen in den Entwicklungsländern besonders groß ist. Da der Wechsel in die Selbständigkeit insbesondere auch Mitglieder der Mittelschicht betrifft, kann ein erhebliches Wachstum des Informellen Sektors auf dieser Ebene unterstellt werden.

Weitere Aspekte, die zur Informalisierung beitragen, sind die im Formellen Sektor zu berücksichtigende Arbeitsgesetzgebung, die hohe Steuerbelastung und die Bürokratie mit ihrem Regelwerk. Das Problem der Formalisierung besteht nicht nur in der Reglementierung, sondern vor allem in dem damit verbundenen beachtlichen Kostenaufwand. Ein von PIRES, Elson (1993, S. 153) dargestelltes Beispiel belegt: Beim Wechsel von einem Kleinbetrieb<sup>4</sup> zu einem formellen werden die Gewinne zu 80 % bis 90 % absorbiert. Im Fall der informellen Betriebe käme das Verlassen des informellen Umfeldes einem Totalverlust der Gewinne gleich und würde darüber hinaus zu einem weiteren Verlust von 12 % bis 20 % führen. Diese hohen Verluste behindern das Firmenwachstum, so dass der Verkauf der Produkte wieder in den Informellen Sektor verlagert wird, um aus dem Gesamtgeschäft einen Gewinn zu erlangen.

Die hohen Kosten des Formellen Sektors führen nicht nur in den Entwicklungsländern, sondern auch in den Industrieländern zu einer Informalisierung der Ökonomie, die von einem Großteil der Gesellschaft toleriert und genutzt wird. Die Schattenwirtschaft erlaubt es einerseits, Dienstleistungen zu einem akzeptablen Preis anzubieten, die sich nahezu jeder leisten kann. Andererseits trägt sie dazu bei, dass soziale und wirtschaftliche Auswirkungen der Arbeitslosigkeit abgemildert werden. Trotz dieser Gesichtspunkte ist diese „hoch effiziente Tätigkeit als illegal“ zu betrachten (vgl. FAZ-Beilage, 1999).

Der Umfang, den der Städtische Informelle Sektor bereits in den Industrieländern eingenommen hat, geht aus der nachfolgenden Tabelle 2-1 hervor.

---

4 Der Kleinbetrieb wird von Pires, Elson (1993) im Vergleich zum informellen Betrieb als strukturierter angesehen.

| Land           | Anteil in %   |
|----------------|---------------|
| Deutschland    | 3,7 bis 27,0  |
| Großbritannien | 2,5 bis 15,0  |
| Italien        | 10,0 bis 30,0 |
| Japan          | Ca. 24,0      |
| Kanada         | 14,0          |
| USA            | 9,0           |

*Tab. 2-1: Anteil informeller Tätigkeiten am Bruttoinlandsprodukt in ausgewählten Industrieländern (nach Gretschmann/Heinze/Mettelsiefen 1989, apud Evers 1987; Cacciamali 1989; Focus, Nr. 15, 1998)*

In dem Buch ‚Alternativen zur Lohnarbeit? – Selbstverwaltete Betriebe zwischen Anspruch und Realität‘ machen Berger, Domeyer, Funder und Voigt-Weber (1985) eine interessante Recherche über alternativ-ökonomische Projekte. Darin wird festgestellt, dass Erwerbsarbeit einerseits zunehmend knapper und andererseits von Teilen der Bevölkerung in ihrer praktizierten Form als immer sinnloser und unbefriedigender empfunden wird. Danach scheint der Arbeitsmarkt immer weniger in der Lage zu sein, seine doppelte Allokationsfunktion zu erfüllen: Arbeitskräften Arbeitsaufgaben und Einkommen zuzuordnen. Im Zuge dieser Entwicklung zeichnet sich eine steigende Tendenz zu einer Spaltung des Arbeitsmarktes in einen immer kleiner werdenden Kernbereich relativ sicherer Arbeitsplätze mit stabilen Einkommen und Karrierechancen einerseits und einen wachsenden Teil unsicherer, instabiler Arbeitsplätze andererseits ab. Hierdurch ist eine zunehmende Marginalisierung bestimmter Personengruppen wie z.B. Jugendlicher, Frauen, Ausländer bedingt, die von Erwerbsmöglichkeiten ausgeschlossen werden und auf bestimmte Ausweichstrategien wie Gelegenheits- und Schwarzarbeiten sowie das breite Spektrum informeller Aktivitäten angewiesen sind.<sup>5</sup>

Der Staat vor allem in Lateinamerika spielt eine wichtige Rolle im Prozess der Verarmung der Arbeiter. Er institutionalisiert die Interessen der kapitalistischen Klasse unter Nutzung der Arbeitsgesetzgebung und seiner Durchset-

---

5 Da seit dem Erscheinen dieser Arbeit bereits 15 Jahre vergangen sind, wäre es sinnvoll, wieder ein Untersuchung in diesem Bereich durchzuführen, um die Tendenzen zu überprüfen.

zungsmechanismen. Der in verschiedenen Ländern Lateinamerikas anzutreffende autoritäre Staat setzt Instrumente ein, die die ökonomische Entwicklung im kapitalistischen Kontext priorisieren, z.B. Förderung des Exports und von Investitionen ausländischen Kapitals. Gleichzeitig werden die Aktivitäten der Gewerkschaften gestört und die Forderungen der Arbeiterklasse neutralisiert, also eine arbeiterfeindliche Politik betrieben (vgl. Portes, 1995).

In Brasilien ist aufgrund der Gesetzgebung eine heterogene Arbeiterschaft entstanden. Die Aufteilung in eine kleine Gruppe geschützter und eine große Masse ungeschützter Arbeiter charakterisiert die Informalisierung und Illegalisierung der städtischen Ökonomie.

Außerdem sind die folgenden Punkte von politischer und ideologischer Bedeutung:

1. Das Fehlen eines ‚Wohlfahrtsstaats‘ im Sinne Keynes in unterentwickelten Ökonomien oder in einer schwach ausgebildeten staatlichen Sozialisierung der Reproduktionskosten der Arbeitskraft wird als ein Grundpfeiler für den Fortbestand des Informellen Sektors als Überlebensraum der Ärmsten gesehen (vgl. Mathias, 1985, apud Pires, Elson 1993).  
Stellt man eine Verbindung zwischen dem Städtischen Informellen Sektor und der unzureichenden Sozialpolitik des Staates her, so besteht nach Pires (1993) in der Tat eine Beziehung zwischen dem Fortbestand des Informellen und der Schutzlosigkeit des Arbeiters.
2. Demgegenüber wird die Informalität als Folge einer allgegenwärtigen staatlichen Bürokratie und einer übermäßigen Politisierung des öffentlichen Apparates gesehen. Die Einführung einer Reihe von konfliktiven Gesetzen, Normen und Resolutionen führt zu einem schleppenden Prozess der Formalisierung einiger ökonomischer Aktivitäten und zu ihrer Verdrängung in den Untergrund, an den Rand der formellen Ökonomie. Die Dynamik der informellen Betriebe wird durch die Bemühungen des Staates, diese zu unterdrücken oder stärker zu kontrollieren, beeinträchtigt (vgl. Soto 1987, apud Pires, Elson 1993).

In Brasilien trat der Staat lediglich zu Beginn der Diskussion über den Informellen Sektor mit dem Ziel in Erscheinung, das Informelle zu regeln. Es ging um die Formalisierung der Tätigkeiten in diesem Sektor und die Erhöhung der Einkünfte der dort Tätigen. Diese Intervention des Staates bestand in einer ‚Beschäftigungs- und Einkommenspolitik‘, die auf den Konzepten der Weltbank der 70er und 80er Jahre basierte. Aus dieser Politik heraus ent-

stand eine Reihe von Regierungsprogrammen, die sich letztendlich als ineffizient erwiesen, da sie die globalen Maßnahmen der Wirtschaftspolitik und Funktionsweisen des Informellen Sektors unzureichend berücksichtigten. Laut Pires, Elson (1993) gilt dies vor allem für die folgenden beiden Punkte:

- Die Konsequenzen, die das Vorhandensein bzw. Nichtvorhandensein von Arbeitsgesetzgebung und Schutzregelungen in Arbeitsverträgen haben können, insbesondere in Wirtschaftsbereichen, die viel Arbeitskraft absorbieren, die zudem, wie im Fall Brasilien, nicht immer hoch qualifiziert ist.
- Berücksichtigung der Charakteristika und des Potenzials der Aktivitäten, die außerhalb der staatlichen Regelungen stattfinden, insbesondere bei Vorhandensein starker Hinweise auf die Ablehnung von Steuerzahlungen (hiermit ist der Städtische Informelle Sektor gemeint, Anm. der Autorin).

## **2.2 Definition des Städtischen Informellen Sektors**

### **2.2.1 Differenzierung des Städtischen Informellen Sektors**

In Brasilien ist der Städtische Informelle Sektor unter verschiedenen Namen bekannt. Er kann als unterirdischer, geheimer, unsichtbarer, irregulärer, verborgener, marginaler, nicht offizieller Sektor, als Basar- oder Schattenwirtschaft bezeichnet werden, und es ist sicherlich möglich, in anderen Ländern noch eine Reihe weiterer Namen hinzuzufügen.<sup>6</sup>

Die Begriffe ‚Städtischer Informeller Sektor‘ und ‚Krimineller Informeller Sektor‘ umfasst verschiedene Aktivitäten, wie z. B. die des Straßenverkäufers, der Hausangestellten, der Dienstleister in verschiedenen Bereichen, die unter anderem keine Steuern zahlen (Pediküre, Maniküre, Friseur, Paketdienst, Anstreicher, Auto-, Elektro-, Fernseh- und Kühlschranksreparaturen etc.), die der Geldwechsler auf der Straße, Kliniken, die keine Quittung ausstellen, nicht angemeldete Kinderhorte und -gärten sowie Zwergschulen, die in Hinterhöfen Unterricht erteilen, Aktivitäten von Fabriken, in denen Arbeiter illegal beschäftigt werden, Fabriken, die illegal Raubkopien von Markenprodukten herstellen, ohne für das „Know-how“ und andere Rechte zu zahlen, bis hin zum „Jogo de Bicho“<sup>7</sup>, dem Verkauf von Waffen und Drogen, der Prostitution.

---

6 Das Georgia Institute of Technology in den USA hat (1975) 50 verschiedene Definitionen in 75 Länder untersucht (vgl. Kochendörfer-Lucius, 1990).

7 „Jogo de Bicho“ – Glücksspiel mit 12 verschiedenen Tiersymbolen; das Spiel ist in Brasilien verboten (s. Kapitel 5.3).

Bei derart vielen unterschiedlichen Namen und Tätigkeitsbereichen und ebenso vielen verschiedenen Interpretationen ist es unvermeidlich, dass das Konzept des Informellen Sektors und des Kriminellen Sektors schwer exakt zu definieren ist. Da das Thema multidisziplinär und vielschichtig ist, geht jeder (Ökonom, Jurist, Politiker, Steuerbeamter, Polizist, Journalist etc.) an die Fragestellung unterschiedlich heran (vgl. Prado, 1991), d.h., dieselbe Realität wird aus verschiedenen Blickwinkeln unter verschiedenen Kriterien beleuchtet und gesehen.

### **2.2.2 Parameter zur Bestimmung des Städtischen und Kriminellen Informellen Sektors**

Zur Bestimmung des Informellen Sektors und Kriminellen Sektors müssen auch ethische Parameter herangezogen werden, selbst wenn diese schwer überprüfbar sind. Prado (1991) geht beim Informellen Sektor z.B. von folgenden Verhaltensmerkmalen aus:

- *Das gesellschaftlich zulässige Verhaltensmuster* versucht die Kompatibilität des menschlichen Verhaltens mit den vorherrschenden ethischen Verhaltensmustern einer bestimmten Kultur auszudrücken. Auf den Bruch dieser Muster und die Nichtachtung der gültigen Werte reagiert die Gesellschaft mit spontanen Sozialsanktionen.
- *Das legitime Verhaltensmuster* versucht die Vereinbarkeit der in der Gesellschaft etablierten politischen Macht mit den in einer bestimmten Gesellschaft vorherrschenden Interessen auszudrücken. Der Verstoß hiergegen greift direkt die durch kollektive Interessen geschützten Werte sowie indirekt die abstrakten Werte an, wobei der Verstoß durch ebenso festgelegte politische Sanktionen zurückgewiesen wird.
- *Das legale Verhaltensmuster* wird durch die Kompatibilität zwischen einer Aktion, die mit den objektiven Zielen der Macht übereinstimmt, und den vom Staat als positiv bezeichneten Pflichten, die die zu schützenden Interessen beinhalten, ausgedrückt. Ein Verstoß hiergegen greift direkt die als positiv empfundene Norm an, und indirekt die Interessen und Werte, die durch sie geschützt werden sollen.

Die Tatsache, dass immer wieder der Städtische Informelle Sektor aufgrund fehlender Einhaltung von Gesetzen wie die des Steuer- und Arbeitsrechts kriminalisiert wird, obwohl er andererseits vielfach von der Gesellschaft

akzeptiert wird, macht eine Abgrenzung zum Kriminellen Informellen Sektor allein unter juristischen Aspekten sehr schwierig. Damit gerät der Städtische Informelle Sektor in eine rechtliche Grauzone.

Prado (1991) ergänzt seine oben dargestellten Verhaltensmuster um drei Bereiche der wirtschaftlichen ‚Marginalisierung‘ in zeitgenössischen Staaten, die im Kontext dieser Arbeit von Bedeutung sind:

### 1. *Strafsektor – Kriminalität und Vergehen*

Das Strafgesetzbuch unterscheidet verschiedene Arten wirtschaftlicher Vergehen, die sowohl von Individuen als auch von Unternehmen begangen werden können. Dabei können die Organisationsformen der Wirtschaftskriminalität sehr unterschiedlich und komplex sein, wie beispielsweise Industriespionage oder der Drogen-, Waffen- und Pornographiehandel. Die Unterscheidung, die der Autor zwischen Verbrechen und Vergehen aus soziologischer Sicht macht, besteht darin, dass danach Verbrechen solche sind, die die primären juristischen Güter, wie das Leben, die physische Integrität, die Ehre und die Freiheit verletzen. Vergehen hingegen verletzen sekundäre juristische Werte wie Würde, Ruhe und Moral.

Im kriminellen Bereich erwirtschaften die oft international agierenden Netze des Drogenhandels und des Schmuggels große Gewinne und bedrohen damit die Gesellschaft.

Im Bereich der Vergehen sind die Organisationsstrukturen ähnlich. Obwohl verboten, versuchen sie ihre Aktivitäten unter möglichst geringer Verletzung sozialer Normen auszuführen. Als Beispiel führt der Autor das ‚Jogo de Bicho‘ an, das von der Gesellschaft und den Behörden toleriert wird.

### 2. *Steuersektor – Steuerhinterziehung oder Steuerflucht*

Beim Anstieg des Steuerbetruges in den heutigen Gesellschaften muss zwischen Steuerhinterziehung und Steuerflucht unterschieden werden. Bei der *Steuerhinterziehung* kommt es nicht zur Zahlung einer Steuerschuld aufgrund falscher Angaben des Hinterziehers. Sie geschieht nicht aufgrund irgendeiner Zahlungsunfähigkeit oder -schwierigkeit, sondern im allgemeinen sind diejenigen, die Steuern hinterziehen, völlig legal arbeitende Geschäftsleute, die über gut erarbeitete Strategien verfügen, um Teile ihrer Gewinne der Besteuerung vorzuenthalten und ihrer Bezahlung zu entkommen.

Bei *Steuerflucht* entzieht sich der Flüchtige der Verfolgung durch Verlassen des Steuerraums, in dem er eine Hinterziehung begangen hat, die aufgedeckt wurde und verfolgt wird.

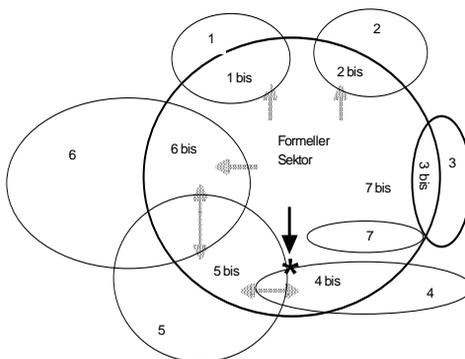
### 3. *Arbeitssektor – informelle Arbeit und Arbeitsmarkt*

Die informelle Ökonomie nutzt den informellen Arbeitsmarkt, der bestehende Arbeits- und Sozialgesetze nicht respektiert.

Vor allem der Arbeitslose versucht auf diesem Markt seine Arbeitskraft zu verkaufen, während der Kapitalist durch seine Inanspruchnahme versucht, seine Kosten zu senken.

Nach Lautier (1994) bestehen komplexe Beziehungen zwischen den o.g. Sektoren, die von der gegenseitigen Ergänzung bis zur gegenseitigen Konkurrenz reichen. Innerhalb des Formellen Sektors gibt es informelle Komponenten, ebenso umgekehrt im Informellen Sektor formelle Komponenten. Diese Beziehungen werden in der nachfolgenden Abbildung 2-1 dargestellt.

Besonders enge Verflechtungen bestehen zwischen dem Formellen und dem Städtischen Informellen Sektor. Wie der Tabelle 2-2 zu entnehmen ist, kann man in beiden Sektoren nach kapitalistischer Produktion und der der Selbständigen unterscheiden. Abnehmer der Waren sind sowohl andere Produzenten, die die Ware weiterveredeln als auch Händler, die sie an Endverbraucher verkaufen. Während die kapitalistischen Produzenten nahezu an alle Gruppen weiterverkaufen, beschränkt sich der Weiterverkauf der individuell hergestellten Güter auf kleine Einzelhändler, bzw. der Verkauf erfolgt direkt durch die Hersteller.



*Abb. 2-1: Verknüpfung des Formellen und des Städtischen Informellen Sektors (nach Lautier 1994, S. 42ff)*

*Anmerkungen zur Abbildung 2-1:* Das Innere des fett gedruckten Kreises gibt den Formellen, das Äußere den Informellen Sektor wieder. Die Zahlen stehen für beispielhafte Aktivitäten, die sowohl im Formellen („bis“) wie im Informellen Sektor vorzufinden sind, was durch die Ellipsen ausgedrückt wird. Bis auf den Bereich 3, bei dem es sich um einen kriminellen Sektor handelt, besteht eine Konkurrenz zwischen dem Formellen und Informellen Sektor, was jeweils durch einen Pfeil gekennzeichnet ist. Ein Doppelpfeil stellt eine Beziehung zwischen zwei Bereichen dar.

- 1: Straßenverkäufer (informell)
- 1': Straßenverkäufer (formell) zahlt Mehrwertsteuer bei der Beschaffung seiner Ware<sup>8</sup>
- 2: Hausangestellte (informell)
- 2': Einige Hausangestellte sind sozialversichert oder erhalten bezahlten Urlaub
- 3: Drogen (informell)<sup>9</sup>
- 3': Gewaschene (also „legalisierte“) Gelder aus dem Drogenhandel<sup>10</sup>
- 4: Kleine Produzenten von Gebrauchsgütern verschiedenster Art
- 4': Rohstoffbeschaffung und Verkauf des Endproduktes im Formellen Sektor.<sup>11</sup>
- 5: Einfache Handwerksberufe
- 5': Einfache Dienstleistungen

Beispiel zur Beziehung zwischen 4 und 5: Schuhputzer kauft Schuhcreme bei dem Kleinproduzenten aus dem Informellen Sektor ein, da sie dort billiger ist.

- 6: Bausektor: Beschäftigung von Handwerkern aus dem Informellen Sektor
- 6': Umfangreiche Dienstleistungen

Beziehung zwischen 6 und 5: Bausektor beschäftigt Handwerker aus Bereich 5

- 7: Informelle Bereiche innerhalb des Formellen Sektors (z.B. die inoffizielle Kasse zur Bezahlung von kleinen Dienstleistungen, die nicht über die Buchhaltung laufen).
- 7': Formeller Sektor.

Symbol : Pfeil: Konkurrenz zwischen Formellem und Informellem Sektor

- 
- 8 Dabei muss jedoch davon ausgegangen werden, dass ein Großteil dieser Ware im Formellen Sektor hergestellt wird.
  - 9 Dieser von Lautier (1994) als ‚informell‘ definierte Bereich, wird im Rahmen dieser Arbeit als ‚informell-kriminell‘ bezeichnet.
  - 10 Die kriminellen Tätigkeiten sind auf die Geldwäsche im Formellen Sektor angewiesen (z.B. Tierlotto, Prostitution, Waffen etc.).
  - 11 Ein weiteres Beispiel ist das Recycling in den Entwicklungsländern. Auch hier werden die vom Informellen Sektor erfassten und getrennten Wertstoffe an den Formellen Sektor zur Weiterverarbeitung verkauft.

Viele Endverbraucher machen keinen Unterschied hinsichtlich der Herkunft der Ware, sei sie aus dem Formellen oder auch dem Städtischen Informellen Sektor. Für sie ist vor allem der Preis ausschlaggebend.

Die Herstellung von Produkten kann am billigsten durch den Kapitalisten des Städtischen Informellen Sektors erfolgen (s. Tabelle 2-3), da er weder Sozialabgaben noch Steuern abführt, andererseits jedoch, vergleichbar dem Kapitalisten des Formellen Sektors, Rabatte beim Einkauf der Grundstoffe erzielt. Dies gelingt dem Individuellen Produzenten des Städtischen Informellen Sektors jedoch nicht, da er zu wenig Produkte herstellt. Am teuersten sind die Produkte des individuellen Produzenten des Formellen Sektors, da er keine Rabatte erhält, andererseits jedoch Steuern und Sozialabgaben leistet. Ähnlich ist die Situation im Verkaufsbereich.

|                             |   | Verkauf durch Produzenten                              |   |  |   |
|-----------------------------|---|--|---|--|---|
|                             |   | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Formellen Sektors | Produktion des<br>Formellen Sektors<br>durch Selbständige | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Informellen Sektors | Produktion des<br>Informellen Sektors<br>durch Selbständige |
| Kauf für Weiterverarbeitung | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Formellen<br>Sektors         | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | -   |
|                             | Individuelle<br>Produktion des<br>Formellen<br>Sektors            | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | -   |
|                             | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Informellen<br>Sektors       | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | -   |
|                             | Individuelle<br>Produktion des<br>Informellen<br>Sektors          | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | -   |
| Wiederverkäufer             | Ladenkette<br>Formeller Sektor                                    | <b>X</b>   | <b>X</b>  | <b>X</b>   | -   |
|                             | Individueller<br>Verkäufer<br>Formeller Sektor                    | -  | <b>X</b>  | -  | -   |
|                             | Netzwerk<br>ambulanten<br>Verkäufer des<br>Informellen<br>Sektors | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | -   |
|                             | Individueller<br>ambulanten<br>Verkäufer des<br>Inform. Sektors   | <b>X</b>   | -   | <b>X</b>   | <b>X</b>  |

Tab. 2-2: Kaufbeziehungen zwischen Produzenten und Käufern von Waren bzw. Halbwaren

Betrachtet man den individuell arbeitenden ambulanten Verkäufer als Beispiel für den Arbeiter des Städtischen Informellen Sektors, so sind die von ihm verkauften Produkte teilweise teurer als die im Formellen Sektor. Sofern er nicht Produkte aus eigener Herstellung verkaufen kann, muss er diese wie jeder sonstige Endverbraucher in einem Supermarkt zum gleichen Preis kaufen. Es gelingt ihm jedoch, einen höheren Preis zu verlangen, wenn er das Produkt (z.B. Zigaretten, Bonbons) in kleineren Stückzahlen weiterverkauft, als dies im Supermarkt möglich ist. Aber auch wenn er die Produkte selbst herstellt, sind diese oft gleich teuer oder sogar teurer als im Formellen Sektor. Die Grundmaterialien muss auch er zu einem Endverbraucherpreis einkaufen, und die Veredlung (z. B. Herstellung von Lederschuhen oder Kleidung) kann höchstens in einer Höhe vergütet werden, die für die Reproduktion seiner Arbeitskraft ausreicht. Gleichzeitig sei hierbei darauf hingewiesen, dass er indirekt durchaus Steuern und Sozialabgaben entrichtet, da er auch Produkte des Formellen Sektors kauft, die dadurch bereits belastet wurden. Billiger sind normalerweise nur die Produkte, die von den Kapitalisten des Informellen Sektors in großer Stückzahl hergestellt und durch ein Netzwerk ambulanten Verkäufer des Städtischen Informellen Sektors weiterverkauft werden.

|  |   | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Formellen Sektors | Individuelle<br>Produktion des<br>Formellen Sektors | Kapitalistische<br>Produktion des<br>Informellen Sektors | Individuelle<br>Produktion des<br>Informellen Sektors |
|--|---|--|---|--|---|
| Bewertung der Herstellung<br>eines Produktes | Kosten der<br>Arbeitskraft                                      | billig   | teuer   | billig   | billig  |
|  | Zahlung von<br>Sozialbeiträgen                                  | ja   | ja  | nein   | nein  |
|  | Zahlung von<br>Steuern  | ja   | ja  | nein   | nein  |
|  | Rabatte wegen<br>Großeinkaufs                                   | ja   | nein  | ja   | nein  |
|  | <b>hergestelltes<br/>Produkt</b>                                | <b>teuer</b>   | <b>sehr teuer</b>                                   | <b>billig</b>  | <b>teuer</b>  |
| Bewertung des Verkaufspreises und<br>Gewinns | Ladenkette<br>Formeller Sektor                                  | billig - teuer / hohe<br>Gewinne                       | i.d.R. kein Verkauf                                 | billig / hohe<br>Gewinne                                 | i.d.R. kein Verkauf                                   |
|  | Individueller<br>Verkäufer<br>Formeller Sektor                  | i.d.R. kein Verkauf                                    | sehr teuer / kaum<br>Gewinne                        | i.d.R. kein Verkauf                                      | i.d.R. kein Verkauf                                   |
|  | Netzwerk ambulanter<br>Verkäufer<br>des Informellen<br>Sektors  | teuer trotz Rabatt /<br>hohe Gewinne                   | i.d.R. kein Verkauf                                 | billig / hohe<br>Gewinne                                 | i.d.R. kein Verkauf                                   |
|  | Individueller<br>ambulanter<br>Verkäufer des<br>Inform. Sektors | sehr teuer, da kein<br>Rabatt / keine<br>Gewinne       | i.d.R. kein Verkauf                                 | billig / keine<br>Gewinne                                | teuer / keine<br>Gewinne                              |

Tab. 2-3: *Ökonomische Bewertung (qualitativ) der Produktion und des Weiterverkaufs von Gütern im Formellen und Informellen Sektor*

Die nachfolgende Tabelle 2-4 zeigt deutlich, dass der Formelle Sektor am weitestgehendsten gewünschte Kriterien erfüllt, wie Schaffung von Arbeitsplätzen und damit Beitrag zur Erhöhung des Steueraufkommens, aus dem wiederum die soziale Absicherung gewährleistet wird, aber auch Infrastrukturen erstellt werden können. Aber auch die beiden anderen Sektoren erfüllen durchaus einen Teil der Funktionen, wie Schaffung von Arbeitsplätzen und soziale Absicherung. Dies ist jedoch von einer Gesellschaft aufgrund der illegalen Ausgangsbedingungen im Kriminellen Informellen Sektor (Herstellung und Handel mit illegalen Produkten) nicht zu akzeptieren.

| <b>Funktion \ Sektor</b>  | <b>Formeller Sektor</b> | <b>Städtischer Informeller Sektor</b>                          | <b>Krimineller Informeller Sektor</b>   |
|---|-------------------------|--|---|
| Herstellung von Produkten und Erbringung von Dienstleistungen   | Legal                   | Semilegal  | Illegal (Drogen); Diebstahl von Produktmarken des Formellen Sektors zur Erstellung von Raubkopien     |
| Schaffung von Arbeitsplätzen  | Ja                      | Ja   | Ja  |
| Abführung von Steuern und Sozialabgaben   | Ja                      | Nein   | Nein  |
| Beitrag zur sozialen Absicherung  | Aus Sozialabgaben       | Teilweise aus Eigenmitteln (Ersparnisse); auf Familie begrenzt | Teilweise aus illegal erworbenen Eigenmitteln, sofern Mitglied einer Bande (Mafia), oder Ersparnissen |
| Beitrag zur Erstellung von sozialer und technischer Infrastruktur, die u.a. Voraussetzung für die Existenz der Sektoren ist | Aus Steuern             | Nein   | Nein  |

*Tab. 2-4: Funktionen der drei Sektoren*

### 2.2.3 Wirtschaftliche Sektoren und gesellschaftliche Schichtung

Der Informelle Sektor ist integraler Bestandteil des kapitalistischen Systems. Portes (vgl. 1995, S. 82ff) begrenzt in seiner Charakterisierung der latein-amerikanischen Klassenstruktur die Zahl der Klassen auf die in ökonomischer und politischer Hinsicht signifikanten. Unter dem Blickwinkel, wer die Kontrolle über die Produktionsfaktoren, die Kontrolle über die Arbeitskraft und die Formen der Entlohnung hat, entwickelte er die der Tabelle 2-5 zugrunde liegenden Kriterien. Unter den signifikanten Klassen befinden sich jene, die am Produktionsprozess und der Güterverteilung partizipieren.

- Bei der Kontrolle über die Produktionsmittel wird einerseits Bezug auf die Verfügungsgewalt hierüber genommen, andererseits auf die Fähigkeit, den Produktionsprozess, unabhängig von einer Regelung der rechtlichen Situation, zu organisieren und zu leiten.

| Klasse                                   | Kontrolle über die Produktionsmittel | Kontrolle über die Arbeitskraft | Formen der Entlohnung  |
|--|--------------------------------------|---------------------------------|--|
| Vorherrschende Klasse                    | ja                                   | ja                              | Geschenke, Gehälter und Sonderzahlungen in Abhängigkeit von den Unternehmensgewinnen |
| Technisch-bürokratische Klasse           | nein                                 | ja                              | Gehälter und Honorare  |
| Formelles Proletariat                    | nein                                 | nein                            | Geschützte Gehälter  |
| Informelle Kleinbourgoisie <sup>12</sup> | ja                                   | ja                              | Unregelmäßige Gewinne  |
| Informelles Proletariat                  | nein                                 | nein                            | Gelegenheitsgehälter, direkte Subsistenzproduktion                                   |

Tab. 2-5: *Charakteristik der lateinamerikanischen Klassenstruktur*<sup>13</sup> (nach Portes 1985, S. 82)

12 In dieser Tabelle fehlen die Unternehmer des Formellen Sektors, die nicht der vorherrschenden Klasse angehören („formelle Kleinbourgoisie“).

- Die Kontrolle über die Arbeitskraft Dritter und die Art der Entlohnung werden als die Fähigkeit betrachtet, tägliche Dinge, unabhängig von einer Kontrolle über die Produktionsmittel, regeln zu können.
- Die Form der Entlohnung bezieht sich auf die verschiedenen Arten der Bezahlung der sozialen Klassen. Dies beginnt bei Geschenken und regelmäßigen Gehältern und geht über Gelegenheitsentlohnungen bis hin zur direkten Subsistenzproduktion.

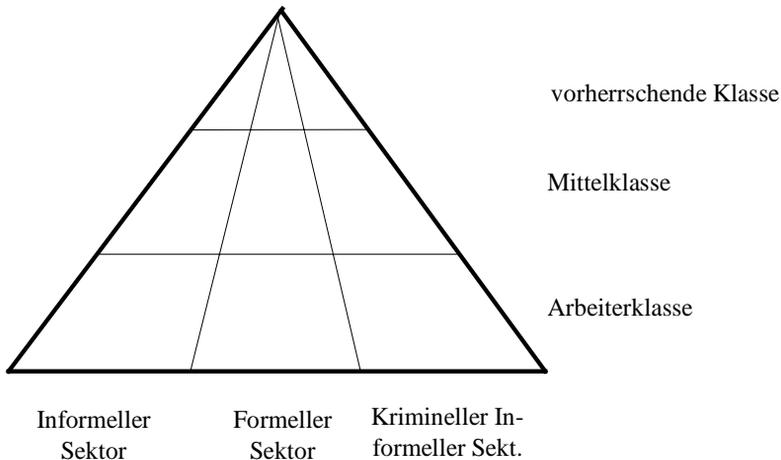
Wie der Tabelle 2-5 zu entnehmen ist, sind die Charakteristika des Proletariats des Formellen und Informellen Sektors hinsichtlich der Kontrolle über die Produktionsmittel und die der Arbeitskraft identisch. Die Form der Entlohnung unterscheidet sich jedoch dahingehend, dass die Löhne im Formellen Sektor fest vereinbart und geschützt sind, im Informellen Sektor hingegen unregelmäßig gezahlt und rechtlich nicht geschützt sind.

Die Analyse der Veröffentlichungen zum Informellen Sektor zeigt eine Begrenzung auf die unteren Einkommensschichten, ohne hierfür eine ausreichende theoretische Erklärung zu liefern. Auch wenn dies historisch gerechtfertigt sein kann, so ist doch heute die klassische Aufteilung in Ober-, Mittel- und Unterschicht in allen drei Sektoren feststellbar: dem Formellen, dem Informellen und dem Kriminellen Informellen Sektor (s. Abbildung 2-2). Auch wenn es an dieser Stelle nicht möglich ist, eine Aussage über das Ausmaß der Repräsentanz in jeder einzelnen Schicht zu treffen, kann doch deren Präsenz an folgenden Beispielen deutlich gemacht werden.

Die Beobachtung der ambulanten Verkäufer in Rio de Janeiro lässt die Feststellung zu, dass diese sehr schnell auf Veränderungen der Nachfrage reagieren können. Beginnt es beispielsweise zu regnen, sind innerhalb kürzester Zeit die ambulanten Verkäufer mit Regenschirmen versorgt, die alle dieselbe Marke jeweils zu den selben Preisen anbieten. Dies deutet klar darauf hin, dass diese Verkäufer Teil eines Netzwerkes sind, die über ein zentrumnahes Lager versorgt werden, dessen Besitzer ebenfalls Teil des Informellen Sektors ist, gleichzeitig aber auch der Oberschicht angehört (s. Abbildung 2-2). Außerdem verfügt dieser darüber hinaus über eine mittlere Struktur, die die Leitung und das Management besorgt.

---

13 Diese Charakteristik der lateinamerikanischen Klassenstruktur von Portes entspricht nicht traditionellen Charakterisierung in der Soziologie. Dennoch schafft sie im Kontext dieser Arbeit eine wichtige Basis für die nachfolgenden Ausarbeitungen.



*Abb. 2-2: Verteilung der Gesellschaftsschichten in den drei Sektoren: informell, formell, kriminell informell*

Ähnlich funktionieren Firmen des Kriminellen Informellen Sektors. Auch hier gibt es Besitzer, die teilweise der Oberschicht angehören und von denen häufig nicht bekannt ist, dass sie in diesem Sektor tätig sind. Ebenso gibt es hier Mitglieder (u.a. auch Selbständige), die der Mittelschicht zugeordnet werden können und eine große Anzahl an einfachen Mitarbeitern, wie beispielsweise die Drogenhändler auf der Straße.

Wichtig ist hierbei festzuhalten, dass die Trennung zwischen den drei Sektoren selten eindeutig zu ziehen ist, und es auf allen Ebenen ständig Verquikungen gibt.

Die Gründe für den Wechsel in den Informellen Sektor sind für die Mitglieder der drei Schichten unterschiedlich. Für die unteren Einkommensschichten ist der Informelle Sektor häufig die einzige Möglichkeit, sich zu reproduzieren oder sogar zu überleben. Auch die Mittelschicht findet häufig in Fällen von Arbeitslosigkeit nur im Informellen Sektor Beschäftigung oder aber kann in diesem Sektor ein wesentlich höheres direkt verfügbares Nettoeinkommen erzielen, was sie motiviert, auf die soziale Absicherung, die der Formelle Sektor, wenn auch häufig unzureichend, bietet zu verzichten. Für andere dieser Schicht sind Einkünfte aus der Tätigkeit im Informellen Sektor eine Ergänzung zu denen im Formellen Sektor. Für die Mitglieder der Ober-

schicht stellt der Informelle Sektor eine Möglichkeit zur Gewinnverbesserung dar, da sie Steuerzahlungen und Abgaben an Sozialversicherungen vermeiden. Außerdem investiert ein Teil aus gleichen Motiven in die Herstellung von Raubkopien (z.B. Softwareprogramme, Markenkleidung etc.), womit sie dem Kriminellen Informellen Sektor zuzuordnen sind.

### 2.3 Definition der städtischen Wirtschaftssektoren

Zusammenfassend kann man die drei Sektoren – Formeller, Städtischer Informeller, Krimineller Informeller Sektor – folgendermaßen beschreiben:

- *Formeller Sektor:* Die Tätigkeiten dieses Sektors respektieren vorhandene Gesetze, auch die des Steuer-, Arbeits- und Sozialrechts in jeder Hinsicht. Die in diesem Sektor hergestellten Produkte erfüllen ebenfalls alle rechtlichen Vorgaben.
- *Städtischer Informeller Sektor:* Dieser Sektor respektiert nicht alle Gesetze, insbesondere nicht jene des Steuer-, Arbeits- und Sozialrechts. Die in diesem Sektor hergestellten Produkte sind legal, aber ihre Produktion und ihr Vertrieb sind illegal.
- *Krimineller Informeller Sektor:* Dieser Sektor verletzt nicht nur die Steuer-, Arbeits- und Sozialgesetze, sondern produziert darüber hinaus illegale Waren (z.B. Drogen, Raubkopien von Software) bzw. handelt damit. Produkte, Produktion und Vertrieb sind illegal.

Exemplarisch und unter Berücksichtigung der oben aufgestellten Thesen sowie theoretischen Erörterungen werden nachfolgend zunächst die Untersuchungsmethodik und danach die Ergebnisse einer Untersuchung des Städtischen Informellen Sektors in Rio de Janeiro, Brasilien dargestellt.

## 3 Untersuchungsmethodik

### 3.1 Methodische Grundlagen

Ziel dieser Arbeit ist die qualitative Aufarbeitung des Städtischen Informellen Sektors. Da bereits eine von der Volkswagen-Stiftung geförderte und von der Universität Hannover durchgeführte Untersuchung zum Thema „Migration und soziale Netzwerke“ (Achinger et al, 1997) vorliegt, an der die Autorin ebenfalls wesentlich mitgewirkt hat und weitere Untersuchungen sowie statistisches Material zum SIS bereits existieren, wurde auf eine breite Datenerhebung verzichtet. Nachfolgend werden die im Rahmen dieser Arbeit angewandten Methoden kurz dargestellt:

#### a) *Sekundäranalyse*

„Die Sekundäranalyse ist eine Methode, bereits vorhandenes Material (Primärerhebung) unabhängig von dem ursprünglichen Zweck und Bezugsrahmen der Datensammlung auszuwerten“ (Friedrich, 1973, S. 353). Dabei lassen sich aufgrund des Primäranteils zwei Arten unterscheiden, die beide im Rahmen dieser Arbeit angewandt wurden:

- „Sekundäranalysen von sozialwissenschaftlichen Erhebungen und Meinungsumfragen“, d.h. es liegen „Publikationen vor, in denen das Material interpretiert wurde“ (Friedrich, 1973, S. 353).
- „Sekundäranalysen von demographisch-statistischem Material, z.B. amtlichen oder nichtamtlichen Statistiken“ (Friedrich, 1973, S. 353).

Die Anwendung dieser Methode ermöglicht es u.a.,

- sich bei den „eigenen Primärerhebungen auf die wesentlichen Fragestellungen des Untersuchungsgegenstandes (zu) konzentrieren“ (Wehenpohl 1987, S. 87),
- Zeit und Kosten bei den Erhebungen einzusparen,
- auf mehrere Datenbestände, die zu unterschiedlichen Zeiten erhoben wurden, zurückzugreifen.

Darüber hinaus ist die Sekundäranalyse die „wichtigste Methode der Theoriebildung, insbesondere zu makrosoziologischen Prozessen“ (Friedrich 1973, S. 355).

b) *Befragung/Interview*

Die Befragung als die am häufigsten angewandte sozialwissenschaftliche Forschungsmethode dient der Ermittlung verbalisierter, subjektiver Tatbestände. Dabei stellt die Stichprobenerhebung zur Ermittlung aggregativer Merkmale bei unüberschaubar großen Gesamtheiten praktisch die einzig handhabbare Möglichkeit dar. Des Weiteren ist es die adäquate Methode zur Erforschung von Vergangenem, wenn beispielsweise eine Beobachtung nicht mehr realisierbar ist. Hingegen sollte die Befragung vermieden werden, wenn der Untersuchungsgegenstand genauso gut zu beobachten ist oder auf sonstige Weise ermittelt werden kann. Denn die Gültigkeit von Befragungsergebnissen, die lediglich Indikatoren für das Vorliegen der eigentlich interessierenden objektiven Tatbestände darstellen, sind stark von Unkenntnis, Irrtümern oder Subjektivität geprägt. (vgl. Mayntz/Holm/Hübner 1974)

Während das standardisierte Interview (mündlich oder schriftlich) für die Erhebung von großen Datenmengen geeignet ist, eignet sich das Intensivinterview dazu, „genauere Informationen vom Befragten mit besonderer Berücksichtigung seiner Perspektive, Sprache und Bedürfnisse zu erlangen“ (Friedrich, 1973, S. 224). Diese Methode ist im Rahmen dieser Arbeit besonders geeignet, da keine Befragung über Dritte, sondern von direkt Betroffenen erfolgt. Um jedoch ein gewisses Maß an Vergleichbarkeit zu erlangen, wurden diese Intensivinterviews grob strukturiert (s. Anlage 1). Die in der Regel erforderliche Kenntnis über die allgemeinen Lebensbedingungen der InterviewpartnerInnen war durch vorherige Befragungen und sonstige Sekundäranalysen gegeben. (vgl. Friedrich 1973, S. 225f)

c) *Beobachtung*

Als Ergänzung zu den beiden o.g. Methoden erfolgte die Beobachtung. Diese kann entweder parallel zum Interview geschehen, sofern die Befragung im Umfeld des Forschungsgegenstandes stattfindet oder unabhängig davon, und zwar ohne Kontakt zum Untersuchungsgegenstand aufzunehmen. Dabei ist die Interpretation notwendiger Bestandteil der Beobachtung. So fordern Mayntz/Holm/Hübner (1974): „Deshalb gehört zum Beobachten notwendigerweise das Verständnis und die zutreffende Interpretation des subjektiven Sinns und der sozialen Bedeutung einer bestimmten Handlung oder Verhaltenssequenz. Ohne ein solches Verstehen bliebe die Beobachtung blind und sozialwissenschaftlich irrelevant.“

Aufgrund der Sozialisation der Autorin ist es ihr möglich, diese Interpretation zu leisten, zumal die Beobachtungen in der Regel parallel zu den Befragungen erfolgen.

### **3.2 Ablauf der Felduntersuchung**

Die Untersuchung fand nicht in einem geschlossenen bzw. kompakten Zeitrahmen statt, sondern teilte sich folgendermaßen auf, bzw. konnte auf früher bereits von der Autorin durchgeführte Untersuchungen ergänzend zurückgegriffen werden:

- Untersuchung im Rahmen der von der Volkswagen-Stiftung finanzierten Studie „Migration und soziale Netzwerke“ (1990 und 1991)
- Felderhebungen in den Jahren 1991 bis 1997

Der gesamte Untersuchungsablauf der Feldstudie ist der nachfolgenden Abbildung 3-1 zu entnehmen.

Die Sammlung und Auswertung von Sekundärliteratur zum Thema war in Deutschland durch den Mangel an entsprechenden Publikationen sehr begrenzt, konnte aber während der verschiedenen Aufenthalte in Brasilien ergänzt werden. Bei der Kontaktaufnahme mit den InterviewpartnerInnen konnte teilweise auf bereits bestehende Kontakte zurückgegriffen werden, die insbesondere während der Studie „Migration und soziale Netzwerke“ entstanden waren.

Die Felduntersuchung konzentrierte sich auf drei Schwerpunkte:

- die Aktivitäten der Hausangestellten,
- die Aktivitäten der ambulanten Verkäufer und
- die Aktivitäten des Kriminellen Informellen Sektors (Drogenhandel, illegales Glücksspiel).

Die Auswahl dieser drei Schwerpunkte erfolgte unter folgenden Gesichtspunkten:

- Bedeutung der Hausangestellten und ambulanten Verkäufer im Rahmen des Informellen Sektors,
- wachsende Bedeutung des Kriminellen Informellen Sektors und der damit verbundenen Gefährdung des sonstigen Informellen Sektors.

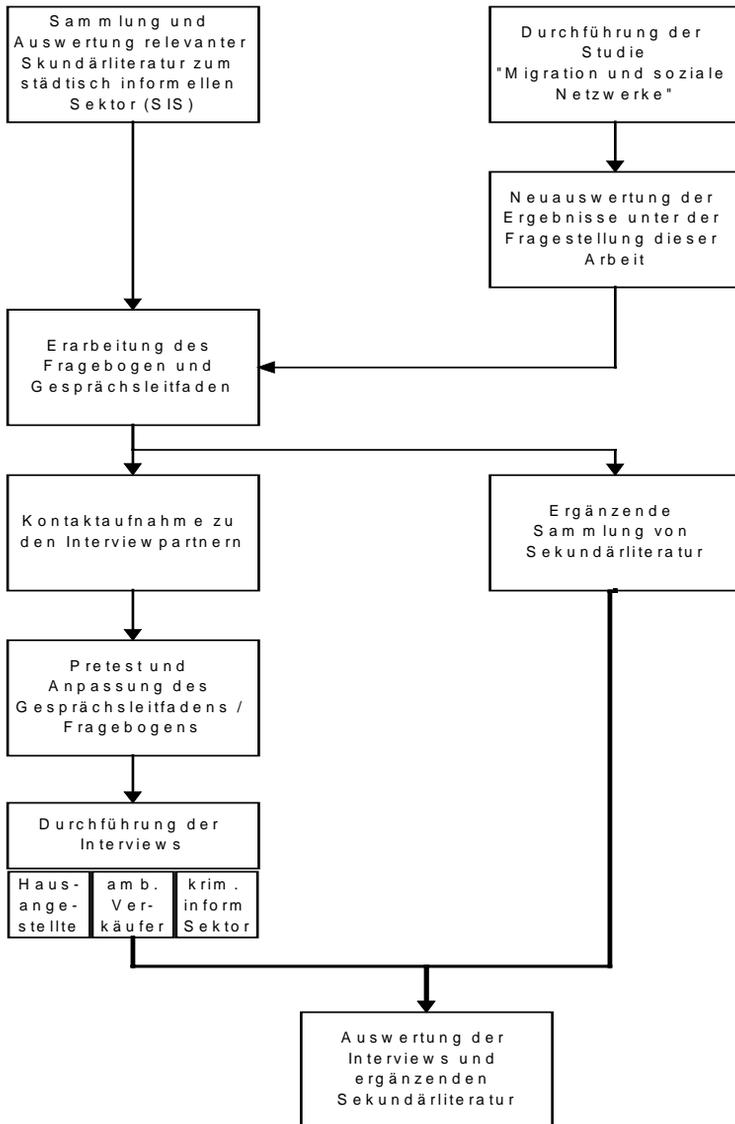


Abb. 3-1: Untersuchungsablauf der Feldstudien

Die Befragung in diesen drei Schwerpunkten erfolgte unter folgenden Bedingungen:

### **Befragung der Hausangestellten**

Für die Befragung der Hausangestellten wurden sowohl das standardisierte (30 Befragungen) als auch das Intensivinterview (3 Befragungen) sowie die Beobachtung angewandt. Die Befragten wurden in zwei Gruppen unterteilt: Hausangestellte, die für die obersten Einkommenschichten arbeiten und die, die für die mittleren Einkommenschichten arbeiten.

In Brasilien ist innerhalb einzelner Stadtteile jeweils eine relativ homogene Struktur anzutreffen, die eine Zuordnung zu den einzelnen sozialen Schichten ermöglicht. Die Interviews mit Hausangestellten der oberen Einkommenschichten wurden in den Stadtteilen Barra de Tijuca, Ipanema und Itaipu durchgeführt, mit denen der mittleren Einkommenschichten in den Stadtteilen Copacabana, Glória, Ingá und Icaraf.

Schwierigkeiten ergaben sich aufgrund der örtlichen Gegebenheiten. Besonders problematisch war die begleitende Beobachtung am Arbeitsplatz. Abgesehen von zwei Fällen wurde die Befragung durch die Arbeitgeberin oder bereits durch die Pförtner der Wohnanlagen bzw. Gebäude unterbunden. Die Befragung musste daher vor der Tür, bei den Hausangestellten zu Hause oder an einem sonstigen Ort durchgeführt werden. In einigen Fällen trugen die Hausangestellten Uniformen, so dass ihre Identifizierung einfach war, ansonsten wurde nach dem Prinzip „Trial and Error“ bei der ersten Kontaktaufnahme vorgegangen.

### **Befragung der ambulanten Verkäufer (Camelôs)**

Insgesamt wurden 30 Camelôs im Rahmen standardisierter Interviews sowie 6 im Rahmen von Intensivinterviews befragt, wobei eine Differenzierung nach den von ihnen zum Verkauf angebotenen Produkten vorgenommen wurde. Des Weiteren wurde damit das Ziel verfolgt, Informationen über die Herkunft der unterschiedlichen Produkte zu erhalten. Verkäufer folgender Produkte wurden befragt: Schmuck und Spielzeug, industriell hergestellte und frische Lebensmittel, Kleidung und Elektrogeräte sowie Kunsthandwerk.

Die Befragungen wurden alle auf der Straße, also am Arbeitsplatz, durchgeführt. Teilweise verfügten die Verkäufer über einen Stand, d.h. sie hatten diesen i.d.R. bei der Stadtverwaltung angemeldet. Andere hatten lediglich

ihre Produkte auf einer Plastikplane auf dem Bürgersteig ausgebreitet. Bei diesen mussten die Interviews manchmal abgebrochen werden, da die Polizei kam und die Verkäufer fliehen mussten, um ihre Ware nicht zu verlieren. Die Durchführung erfolgte an folgenden Plätzen und in folgenden Stadtteilen: Tijuca, Glória, Largo de Machado, Cinelândia, Largo de Carioca, Praça XV, Rua Uruguaiana, 7 de Setembro sowie in Niterói in Rua São Pedro, Rua Coronel Gomes Machados, Praça Araiboia und Icaraí.

Darüber hinaus wurden Camelôs auf ihrer Einkaufsfahrt nach Ciudad del Este in Paraguay begleitet, da dort die im Informellen Sektor verkauften Produkte zumeist wesentlich billiger einzukaufen sind.

### **Krimineller Informeller Sektor**

Die Befragung von Mitgliedern des Kriminellen Informellen Sektors war extrem schwierig, und es konnte kein Befragungsleitfaden angewandt werden. Nur in drei Fällen war es eindeutig, dass die Interviewpartner zur Drogenmafia gehörten. Bei einem von ihnen handelte es sich um den Bandenchef einer Favela, der ein Jahr nach der Befragung (1992) ermordet wurde und zu den führenden und bis dato von der Polizei lang gesuchten Köpfen gehörte. Im zweiten Fall handelte es sich um einen vierzehnjährigen Jungen. Des weiteren berichtete ein Mitglied einer privaten Schutzgruppe einer Favela von den Aktivitäten des Drogenhandels in seinem Gebiet. Die Kontaktaufnahme konnte nur über Mittelspersonen erfolgen, zu denen ausreichend Vertrauen bestand, ohne dass diese gleichzeitig in das Drogenmilieu involviert waren.

Alle sonstigen Befragungen fanden mit Mitgliedern von 30 Familien in verschiedenen Favelas statt, von denen bei einigen aufgrund ihres Status innerhalb des Gebietes mit größter Wahrscheinlichkeit angenommen werden konnte, dass sie zur Drogenszene gehörten bzw. mit dem illegalen Glücksspiel zu tun hatten. Diese Befragungen wurden in den Favelas Vila Pinheiro, Vila do João (Favela da Maré), Santa Teresa (Morro dos Prazeres), Morro do Estado und Morro do Andaraí durchgeführt. Von den meisten dieser Stadtteile ist bekannt, dass der Kriminelle Informelle Sektor dort stark vertreten ist.

Zeitgleich mit diesen Felduntersuchungen wurden von der Polizei und dem Militär weitreichende Aktionen gegen diesen Kriminellen Informellen Sektor unternommen. Daher war es extrem schwierig für die InterviewerInnen, ausreichend Vertrauen zu schaffen, um die erforderlichen Informationen von

den InterviewpartnerInnen zu erhalten, sowie die dafür erforderliche Ruhe zu finden. Lebensbedrohliche Situationen waren daher nicht immer vermeidbar. Trotz der extremen Umstände, unter denen diese Befragungen stattfanden, konnten treffende Aussagen erreicht werden, die sich durch Angaben in der Sekundärliteratur bestätigen lassen.

### **Ergänzende Befragungen**

Zur Vervollständigung der während der o.g. Befragungen mit den Hausangestellten, den ambulanten Verkäufern und den Mitgliedern des Kriminellen Informellen Sektors erhobenen Daten erfolgte die Befragung der bereits oben erwähnten Familien, die in den Gebieten der unteren Einkommensschichten leben. Hierdurch gelang zusätzlich eine ‚Annäherung‘ an die ‚jugendlichen Angestellten‘ des Kriminellen Informellen Sektors.

Zudem wurde aufgrund der Bedeutung des Kreditwesens für die Gruppe der ambulanten Verkäufer ein Einzelintensivinterview mit einem Kreditgeber des Informellen Sektors durchgeführt.



## 4 Das Untersuchungsumfeld des Städtischen Informellen Sektors in Brasilien

### 4.1 Rahmenbedingungen in Brasilien

#### 4.1.1 Allgemeine Informationen

Brasilien als größtes Land Südamerikas (s. Abbildung 4-1) gehört zur Gruppe der Schwellenländer. Obwohl es zu den reicheren Entwicklungsländern gehört, sagt dies nichts über die erheblichen Disparitäten aus, die insbesondere zwischen dem Südosten mit den beiden Metropolen São Paulo und Rio de Janeiro und dem armen Nordosten bestehen.



Abb. 4-1: Lage Brasiliens in Südamerika

Die nachfolgende Tabelle 4-1 gibt einen kurzen Überblick über die Rahmenbedingungen Brasiliens:

|   |  |
|---|--|
| Größe (km <sup>2</sup> )                | 8.511.996  |
| Einwohnerzahl (Mio.) (1997)             | 159,7  |
| Bevölkerungsdichte (E/km <sup>2</sup> ) | 18,4   |
| Analphabetenrate                        | 19 %   |
| Religion                                | überwiegend katholisch; häufig in Verbindung mit traditionellen afrikanischen Religionen; starke Zunahme der aus den USA kommenden evangelischen Kirchen |
| Pro-Kopf-Einkommen (USD) (1997)         | 3.370  |
| Wirtschaftsform                         | Kapitalismus (Schwellenland)   |
| Jahr der Unabhängigkeit                 | 1822   |
| Staatsform                              | föderative Republik – 26 Bundesstaaten und unabhängiger Distrikt Brasilia (Mehrparteiensystem)   |

*Tab. 4-1: Wesentliche Indikatoren Brasiliens (nach Baratta, 1996; Reforma, 1999)*

#### **4.1.2 Historische Betrachtung der Migration in Brasilien**

Die internen Migrationen vom Land in die Stadt haben eine grundlegende Bedeutung bezüglich der Arbeitskraft in der Diskussion über den Städtischen Informellen Sektor in Brasilien, da nicht alle Migranten vom formellen Arbeitsmarkt absorbiert werden und somit zwangsläufig in den informellen Sektor gedrängt werden.

Eine problematische Ursache für diese Migration ist dabei das Bodenbesitz- und Bodennutzungsproblem. Die Konzentration des Bodeneigentums in den Händen Weniger verhindert und verhindert eine ausgeglichene Entwicklung der Produktivkräfte. Für eine weitere Entwicklung des Kapitalismus in Bra-

silien wäre eine Bodenreform und die Transformation der armen Landarbeiter in Warenkonsumenten und -produzenten von großer Bedeutung.

Die Ursachen dieses Problems liegen in der Kolonialzeit. Dabei war der ‚Tratado de Tordesilhas‘ (Vertrag von Tordesilha)<sup>14</sup> von großer Bedeutung. Er wurde durch den Papst abgesegnet, wodurch auch die Aufteilung der von Portugal und Spanien „entdeckten“ Länder legitimiert wurde.

In Brasilien war die Erlangung von Landbesitz seit Beginn an nur durch Schenkung des portugiesischen Königs, Kauf oder Erbschaft möglich. Die Erlangung war entweder an die Loyalität zum König oder an ökonomische Potenz gebunden. Die extrem generöse und übertriebene Aufteilung führte zur Bildung riesiger Latifundien, die teilweise die Größe von einigen europäischen Staaten aufweisen und sich bis heute in den Händen von sehr wenigen Eigentümern konzentrieren (vgl. Barros; 1996).

Die Arbeitskraft der Sklaven nutzend, wählte die das Land ausbeutende Kolonialmacht die fruchtbarsten Böden für den Anbau der Güter, die für den internationalen Markt bestimmt waren.

Der brasilianische Staat behielt auch nach Erlangung der Unabhängigkeit diese ungerechte ursprüngliche Landverteilung bei. Dabei sind die fruchtbaren Regionen für den Anbau exportbestimmter Monokulturen wie Zucker, Kakao, Orangen, Tabak und Kaffee reserviert, und die schwierig zu bestellenden Ländereien bleiben für die inländische Lebensmittelproduktion.

In der Geschichte Brasiliens, beginnend bei der Monarchie, der ‚Alten Republik‘, der Bewegung der Dreissiger, dem ‚Neuen Staat‘ (1937), der nachkriegszeitlichen Redemokratisierung (1946), dem Militärputsch von 1964 bis hin zur ‚Neuen Republik‘ (1984), und ohne auf die Erwähnung von Massakern an den Landlosen im Bundesstaat Pará (17.04.1996) zu verzichten, gab es keinen Moment, in dem der Staat irgendeine Maßnahme zur Veränderung dieser Latifundienstrukturen im Land in Angriff genommen hätte (vgl. Barros, 1996). Unabhängig davon wurden jedoch auch keine anderen Maßnahmen, wie beispielsweise die Schaffung von landunabhängigen Einkom-

---

14 ‚Tratado de Tordesilhas‘: Vertrag zwischen dem portugiesischen und spanischen König, der am 7. Juli 1494 unterzeichnet wurde. In diesem Vertrag erfolgte die Aufteilung der Ozeane und der Grenzen in Afrika. Im Jahr 1506 wurde dieser Vertrag durch eine päpstliche Bulle (Ea quae pro bono pacis) des Papstes Julius II abgesegnet. Dadurch erhielt Portugal die Verfügungsgewalt über das brasilianische Gebiet. (Encarta 98)

mensmöglichkeiten, ergriffen, die Einfluss auf den Migrationsstrom in die Städte gehabt hätten.

In Brasilien ist die Basis des kapitalistischen Entwicklungsmodells der Großgrundbesitz. Die ‚Mechanisierung‘ der Landwirtschaft<sup>15</sup> und die permanente Steigerung der landwirtschaftlichen Produktion (Stédéli, 1996) setzten die für die Industrialisierung erforderlichen Arbeitskräfte auf dem Land frei. Diese Entwicklung machte die Industrialisierung Brasiliens möglich.

Das Zusammenwirken der ökonomischen, politischen und sozialen Faktoren ab den dreissiger Jahren führte zu Veränderungen, aufgrund derer ein Teil der geschaffenen Gewinne von den Agraroligarchien zur Verstärkung des Industrialisierungsprozesses genutzt werden konnte.

Die Mobilisierung der Arbeitermassen wurde unter anderem durch den Bau eines Eisenbahnnetzes, das die wichtigsten Regionen des Landes miteinander verband, erleichtert. Ein wichtiger Effekt wurde durch eine Verbesserung der Hygiene und dem damit verbundenen Rückgang der Sterblichkeitsrate erreicht.

Die graduelle Verschiebung der brasilianischen Ökonomie (und der politischen Macht) von einer Agrar- zu einer Industriebasis erfolgte nicht im Widerstand zu den ländlichen Interessen, sondern war im Gegenteil ständig mit diesen verbunden (Olivien, 1982).

Die großen Anstrengungen zur industriellen Entwicklung in Brasilien begannen nach dem 2. Weltkrieg und gingen auf die Initiative des Staates zurück, u.a. auf die Politik der Importsubstitution. Der Staat investierte in erheblichem Maße in Technische Infrastrukturen wie Energie, Wasser, Abwasser, Transport, Straßen, Kommunikation und andere, gekoppelt mit Steuervergünstigungen, Krediten und Subventionen.

Dem Militärregime, das die Macht 1964 übernahm, gelang es gemeinsam mit dem ausländischen Kapital einen hohen Stand der Industrieentwicklung zu erreichen. Die Städte entwickelten sich in zunehmenden Maße zu den wichtigsten dynamischen Produktionszentren und zum ideologischen Symbol der Entwicklung.

---

15 Die Modernisierung der Landwirtschaft wird nicht nur unter technologischen Aspekten sondern auch in Bezug auf die Arbeit gesehen. D.h., sie besteht neben der Mechanisierung in der Substitution des fest angestellten Landarbeiters durch die Beschäftigung der Arbeitskraft auf Lohnbasis (häufig irregulär) – als ‚Boia-Fria‘ bekannt.

Ein Großteil der brasilianischen Bevölkerung konzentriert sich heute in den Städten der Südostregion (hierzu gehören hauptsächlich São Paulo und Rio de Janeiro), die sich zum wirtschaftlichen Zentrum, Modell und Stolz der brasilianischen Entwicklung, gewandelt hat. Hingegen haben sich die Gebiete im Norden und Nordosten<sup>16</sup> des Landes zu Armutsregionen entwickelt.

#### 4.1.3 Historische Betrachtung der Urbanisierung

Das Wachstum der städtischen Bevölkerung in Brasilien verläuft wesentlich schneller als das der Gesamtbevölkerung des Landes. Neben dem hohen natürlichen Wachstum ist dies auf den o.g. Zustrom vom Land zurückzuführen, wodurch sich die Zahl der städtischen Bewohner zwischen 1960 und 1990 mehr als verdreifacht hat, die der Gesamtbevölkerung hingegen nur verdoppelt (s. Tabelle 4-2).

| Jahr | Gesamtbevölkerung | Städtische Bevölkerung | Städtischer Bevölkerungsanteil (%) | Wachstum der Gesamtbevölkerung (%) |                   | Wachstum der städtischen Bevölkerung (%) |                   |
|------|-------------------|------------------------|------------------------------------|------------------------------------|-------------------|--|-------------------|
|      |                   |                        |                                    | pro Dekade                         | jährl. pro Dekade | pro Dekade                               | jährl. pro Dekade |
| 1940 | 41.236.315        | 12.880.182             | 31,40                              | -                                  | -                 | -  | -                 |
| 1950 | 51.944.397        | 18.782.891             | 36,16                              | 25,97                              | 2,34              | 45,83                                    | 3,84              |
| 1960 | 70.967.185        | 31.990.938             | 45,08                              | 36,62                              | 3,17              | 70,32                                    | 5,47              |
| 1970 | 93.204.379        | 50.600.000             | 54,29                              | 31,33                              | 2,77              | 58,17                                    | 4,70              |
| 1980 | 117.357.910       | 76.400.000             | 65,10                              | 25,91                              | 2,33              | 50,99                                    | 4,20              |
| 1990 | 147.304.614       | 109.104.811            | 74,07                              | 25,52                              | 2,30              | 42,81                                    | 3,62              |

Tab. 4-2: Wachstum der städtischen und Gesamtbevölkerung in Brasilien (nach Olivien, 1982; IBGE, 1994 und eigene Berechnungen)

Diese „Hyperurbanisierung“ führte zu wirtschaftlichem Wachstum und neuen Arbeitsplätzen, deren Anzahl jedoch bei weitem nicht ausreicht, um die mit dem wesentlich stärkeren städtischen Bevölkerungswachstum verbundene Nachfrage zu befriedigen. Die städtische Erwerbsbevölkerung Brasiliens wuchs zwischen 1950 und 1960 um 9,2 Millionen, aber 62% dieser zusätzlichen Arbeitskräfte fanden keinen Arbeitsplatz im Formellen Sektor (vgl. Achinger et al, 1997).

16 Um den Problemen des Nordostens zu begegnen, wurde die SUDENE (Superintendencia do Desenvolvimento do Nordeste) (1959) gegründet, die neben anderen politischen Zielen die Eröffnung von einigen Industriezweigbetrieben förderte und damit zur Zerstörung der aus den ersten Jahrzehnten des 19. Jahrhunderts stammenden Industrie beitrug.

Nach Perlmann und Frank (apud Achinger et al, 1997) ist diese Urbanisierung zwar nicht als positiv, aber als unvermeidlich anzusehen, da sie Teil des Industrialisierungsprozesses sei.

Es ist offensichtlich, dass die Migrationsbewegungen im Land ohne eine entsprechende Politik stattfinden, so wie sich der städtische Prozess ohne Planung vollzieht. Der Widerspruch des kapitalistischen Systems wird z.B. deutlich, wenn man von den während des Entstehungsprozesses der brasilianischen Städte identifizierten zwei Kategorien (1. Städtisch : städtisch, 2. städtisch : Favela) ausgeht, bedingt durch die staatliche Unfähigkeit, eine Politik für die arbeitende Bevölkerung zu entwickeln, die in eine für die gesamte Stadt integriert ist (vgl. Silva Santos, 1997).

Nach Silva Santos (1997) führt die Stigmatisierung bestimmter Bevölkerungsteile durch die Armut zu einer sozialen Praxis der Ausgrenzung. D.h., die Stadt ist vom städtepolitischen Standpunkt aus als Produkt dreier identifizierbarer Elemente wahrzunehmen: physisch durch die räumliche Verteilung, wirtschaftlich durch die Verteilung der unterschiedlichen Einkommen der Bevölkerung, politisch durch die unterschiedliche Behandlung der jeweiligen städtischen Einheiten (städtisch : städtisch und städtisch : Favela).

So sind nach einer von Tashner durchgeführten Untersuchung (1995, apud Prefeitura de São Paulo, 1996) mehr als die Hälfte (57 %) der aktiven Familienoberhäupter São Paulos im Sekundärsektor beschäftigt, ein großer Teil der Autoindustriearbeiter sind Favelabewohner.

Dieser Umstand, dass die Arbeiter sich nur noch das Wohnen in Favelas leisten können macht deutlich, dass die industriellen Löhne nicht mehr für die Reproduktion der Arbeitskraft ausreichen, geschweige denn eine Verbesserung des Lebensstandards ermöglichen.

In São Paulo begannen bereits in den 40er Jahren die illegale Inbesitznahme von Grundstücken und der Selbsthilfeshousingbau an Bedeutung zu gewinnen. Diese Form der Urbanisierung nahm in den letzten Jahrzehnten noch erheblich an Bedeutung zu (vgl. Tabelle 4-3).

| <b>Jahr</b> | <b>Prozent</b> |
|-------------|----------------|
| 1973        | 1,2%           |
| 1987        | 8,9%           |
| 1993        | 19,8%          |

*Tab. 4-3: Entwicklung der Favelabevölkerung in São Paulo (nach Prefeitura de São Paulo, 1996)*

In Rio de Janeiro, wo der Favelasierungsprozess bereits um die Jahrhundertwende begann, wuchs die Gesamtbevölkerung zwischen 1980 und 1991 um 17,7 % an, die Anzahl der Favelabewohner hingegen um 32,0 % (Ribeiro, 1994, apud Prefeitura de São Paulo, 1996). Untersuchungen des IBGE identifizierten bereits 1980 insgesamt 376 Favelas in dieser Stadt (vgl. Wehenpohl, 1987) und dasselbe Institut schätzte, dass es 1997 bereits 600 sein würden.

Zur vertieften Darstellung der wirtschaftlichen und sozialen Wirklichkeit in Brasilien sind andere Indikatoren hinzuzuziehen. Untersuchungen des IBGE, auf die sich die nachfolgenden Aussagen dieses Kapitels weitgehend stützen, zogen die vom Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP) entwickelten Life Condition Index (LCI – Index der Lebensbedingung) und Human Development Index (HDI – Index für menschliche Entwicklung) heran. Die Indizes berücksichtigen die Lebensdauer, ausgehend von der Lebenserwartung zum Zeitpunkt der Geburt, die Alphabetisierungsrate, die durchschnittliche Schulzeit in Jahren und das Pro-Kopf-Einkommen.

Eine alarmierende Situation ist im Erziehungswesen Brasiliens zu verzeichnen: die Analphabetenrate hat in absoluten Zahlen inzwischen die 20-Millioengrenze überschritten. Hinzukommt, dass in den Primär- und Sekundärschulen gerade 2,6 % der Schüler schwarz, 30 % Mischlinge, hingegen 66 % weiß sind, was ein starkes Missverhältnis zur Bevölkerungsverteilung nach Hautfarben darstellt (vgl. Abbildungen 4-2 und 4-3). Danach beträgt der Anteil der Schwarzen einschließlich der Mischlinge etwa 45 % an der Gesamtbevölkerung. Hierbei sind jedoch regional starke Unterschiede zu verzeichnen. In der Region Südosten, zu der auch Rio de Janeiro zählt, beträgt der Anteil der Schwarzen einschließlich Mischlinge etwa 33 %.

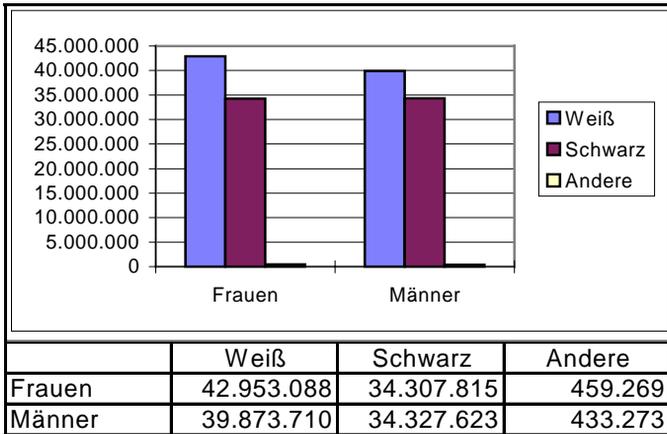


Abb. 4-2: Verteilung der Bevölkerung nach Hautfarbe in Brasilien (nach IBGE, 1995, )

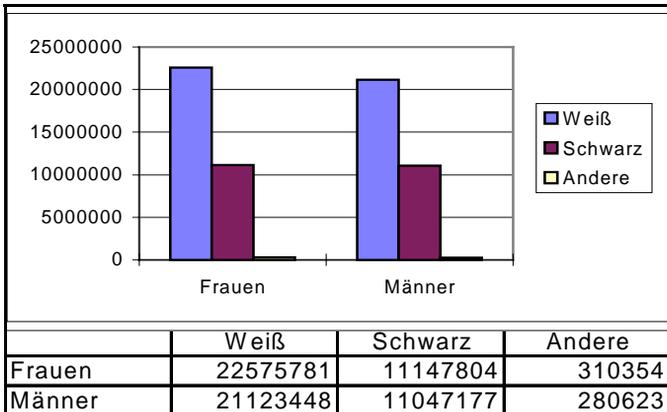


Abb. 4-3: Verteilung der Bevölkerung nach Hautfarbe im Südosten Brasiliens (nach: IBGE, 1995)

Außerdem leben auf den brasilianischen Straßen fast 8 Millionen Jugendliche, die vom offiziellen Arbeitsmarkt ausgeschlossen sind. Ein weiterer signifikanter Teil der Jugendlichen besucht die Schule nicht regelmäßig, da er sich frühzeitig auf den (informellen) Arbeitsmarkt begeben muss, um die

Familien zu unterstützen. Von insgesamt 27,2 Millionen Kindern und Jugendlichen, befinden sich bereits 7,2 Millionen (2,8 Millionen im Alter von 10 bis 14 Jahren und 4,4 Millionen im Alter von 15 bis 17 Jahren), was ungefähr 30% entspricht, auf dem Arbeitsmarkt (vgl. Isto É Senhor, 1099/90 und Veja vom 31.03.1993).

Nach dem Index für menschliche Entwicklung (HDI) klassifizieren die Vereinten Nationen die Länder in drei Kategorien, wobei sie eine Skala von „0“ bis „1“ anwenden. Länder mit einem niedrigen menschlichen Entwicklungsindex haben einen Wert bis 0,5, Länder mit einem mittleren Index einen Wert zwischen 0,5 und 0,8 und Länder mit einem hohen Index einen Wert über 0,8. In einer von den Vereinten Nationen durchgeführten Schätzung, in der die Daten von 174 Ländern berücksichtigt wurden, stritten sich Kanada, Japan und Frankreich um den Spitzenplatz, indem sie die 0,950 Punktmarke überschritten. Brasilien lag an 58. Stelle und erhielt 0,796 Punkte, wodurch es in die mittlere Kategorie eingeordnet wurde, und lag damit klar hinter Kolumbien, Venezuela, Chile, Argentinien und Uruguay (HDR, 1995; Veja vom 26.06.1996; FJP, 1996) (vgl. Abbildung 4-4).

Das jährliche Wachstum des Bruttoinlandsprodukts von 7 % zwischen 1940 und 1979 (Prefeitura de São Paulo, 1996) wurde unter Ausschluss eines großen Teils der Bevölkerung erreicht und führte zu einer Vergrößerung der sozialen und ökonomischen Unterschiede. Um so widersprüchlich erscheinen oft die Handlungen der Bevölkerung. So ist am Kaufverhalten auch vieler armer Brasilianer zu beobachten, dass der Kauf von Haushaltselektrogeräten Vorrang vor der Befriedigung der Grundbedürfnisse wie Ernährung, Gesundheit, Hygiene, Wohnraum etc. hat.

Selbst der untersten Bevölkerungsschicht gelingt die Anschaffung moderner Industriegüter wie Fernsehen, Kühlschrank, Videorecorder u.a.. In diesem Zusammenhang sei jedoch auf ein Interview von Milton Santos hingewiesen, der bei der Interpretation von bestimmten Analysen und statistischen Daten zur Vorsicht mahnt:

„Wir messen weiterhin die Armut anhand der ... Zugangsmöglichkeiten zu Dingen, die der Arme in den 50er, 60er, 70er Jahren nicht hatte: ein Herd, ein Kühlschrank, ein Fernseher. Es ist jedoch so, dass von damals bis heute so viele andere exzellente Indikatoren (zum Messen der sozialen Disparitäten, Anmerkung der Autorin) entstanden sind, die Verfeinerung (der Analysemethoden) solch ungewöhnliche Ausmaße angenommen hat, dass der Graben (zwischen den Klassen, *Anmerkung der Autorin*) weiterhin gleich groß

sein kann, auch wenn der Arme schon seinen Kühlschrank besitzt“ (Interview mit Milton Santos in Veja vom 16.11.1994). Es kann sein, dass es dem Armen sogar vergleichsweise schlechter geht als vorher.

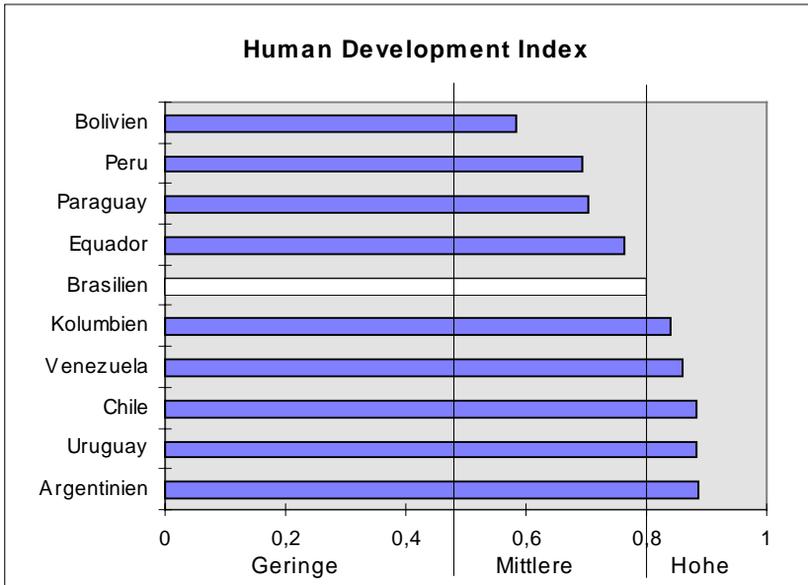


Abb. 4-4: Index für menschliche Entwicklung in Südamerika<sup>17</sup> (nach United Nation Development Programme, 1996)

Die 80er Jahre sind in Brasilien bekannt als das verlorene Jahrzehnt aufgrund der Wirtschaftskrise, die die Anzahl der Armen im Land ansteigen ließ, und aufgrund des Fehlens von politischen Kompensationsmaßnahmen, die die Auswirkungen auf die bedürftige Bevölkerung hätte vermindern können. Vergleicht man, dass 50% der Ärmsten der wirtschaftlich aktiven Bevölkerung 1960 an 17,4 % des nationalen Einkommens beteiligt waren, dann fiel diese Beteiligung 1994 auf 12,6 % zurück (vgl. Journal do Brasil vom 16.01.1994). Diese Daten stimmen mit dem überein, was visuell wahrnehmbar ist: die Bevölkerung muss weiterhin an mit notwendiger Infrastruktur weniger ausgestattete Orte (z.B. Favelas) umziehen. Die Anzahl der Mangel-

17 1993 durch die UNO erhobene Daten

ernährten, der schlecht Ausgebildeten und der daraus resultierenden schlecht Bezahlten ist groß. Wie die Autoren Silva Santos (1997) und Milton Santos (1994) es ausdrücken: diese Menschen leben ohne Bürgerrechte.

### **Der brasilianische Arbeitsmarkt**

Parallel zum Urbanisierungsprozess verläuft die Tertiärisierung der Arbeitsmärkte. So waren 1990 bereits etwa 75 % der wirtschaftlich aktiven Bevölkerung auf dem städtischen Markt beschäftigt und von diesen mehr als die Hälfte im Tertiärsektor. Mit dem Anwachsen der Beschäftigung in diesem Sektor ist auch gleichzeitig eine Ausweitung der irregulären Aktivitäten verbunden. Dieses Wachstum ist das Ergebnis einer umfassenden Überlebensstrategie eines großen Teils der Brasilianer, vor allem der städtischen Arbeiter, und es verläuft neben dem Modernisierungs- und Diversifizierungsprozess im Dienstleistungsbereich (IBGE, 1994). Gleichzeitig geht dieser Prozess mit Modifizierungen im Sekundärsektor einher, d.h. der Anteil der in festen Lohnverhältnissen beschäftigten Arbeiter nimmt ab im Verhältnis zu denen, die in der unabhängigen Produktion beschäftigt sind, und führt zu einer Reduzierung des Anteils der Arbeiter, die durch gültige Arbeitsgesetzgebung geschützt sind.

Das IBGE zeigt anhand der Daten der Nationalen Wohnungsumfrage (PNAD) die Bedeutung der individuellen Dienstleistungen und des festen wie auch des ambulanten Handels auf, die sogar vor den finanziellen, technischen und professionellen Dienstleistungen rangieren (s. Tabelle 4-4).

Die große Anteil der weiblichen Arbeitskraft am Tertiärsektor der brasilianischen Wirtschaft ist auf die Zunahme von geringer qualifizierten manuellen Beschäftigungen zurückzuführen, wobei die Beispiele der Hausangestellten, Verkäuferinnen und ambulanten Händlerinnen eine große Bedeutung haben (vgl. Tabelle 4-4).

| Wirtschaftssektor               | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 29,3  | 33,6   | 19,8   | 27,1  | 30,9   | 19,3   |
| Sekundärsektor                  | 23,7  | 28,7   | 12,5   | 24,4  | 29,9   | 13,2   |
| Tertiärsektor                   | 47,1  | 37,7   | 67,7   | 48,6  | 39,2   | 67,5   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 3,8   | 4,8    | 2,8    | 3,9   | 4,8    | 2,8    |
| Dienstleistungen (1)            | 32,5  | 20,7   | 47,0   | 33,5  | 21,4   | 47,7   |
| Haushaltsbereich (2)            | 39,2  | 6,4    | 57,2   | 39,9  | 7,1    | 57,5   |
|                                 | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 25,9  | 31,5   | 14,8   | 22,8  | 28,1   | 13,3   |
| Sekundärsektor                  | 23,3  | 28,1   | 14,0   | 21,9  | 27,1   | 12,5   |
| Tertiärsektor                   | 50,8  | 40,4   | 71,2   | 55,2  | 44,8   | 74,2   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 4,1   | 5,0    | 3,7    | 4,7   | 6,1    | 4,4    |
| Dienstleistungen (1)            | 32,7  | 23,3   | 47,1   | 32,4  | 26,5   | 46,8   |
| Haushaltsbereich (2)            | 39,8  | 8,0    | 57,4   | 34,1  | 6,7    | 49,7   |

- Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor  
(2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“

*Tab. 4-4: Beschäftigte pro Wirtschaftssektor in Brasilien (in %) (nach IBGE, 1994)*

Ein weiterer Aspekt ist, ohne diesen hier zu vertiefen, der Einfluss, den die Hautfarbe/Rasse des Arbeiters bei seiner Einbindung in den Arbeitsmarkt spielt. Die Schwarzen in Brasilien sind überproportional stark im unteren Segment der Gesellschaft und der Wirtschaft anzutreffen. Wie die Felduntersuchungen, auf die später eingegangen wird (s. Kapitel 6), deutlich machen, sind auch bei den dort untersuchten Gruppen die Schwarzen stark vertreten. Diese bereits seit Jahrhunderten bestehende Ungleichheit setzt sich wie in einem Teufelskreis bis heute fort, da zu Ausbildung und Einkommen, wichtigen Kriterien für einen Aufstieg, der Zugang fehlt.

In Bezug auf die Verteilung der Bevölkerung nach Geschlecht ist die Beteiligung der Frauen im Tertiärsektor, der zwischen 1981 und 1990 insgesamt gestiegen ist, beträchtlich höher als die der Männer (IBGE, 1994; Tabelle 4-4). Dies scheint in direktem Zusammenhang zur Hausarbeit zu stehen, die für die Frauen innerhalb des Sektors die wichtigste Tätigkeit darstellt. Die Frauenbeteiligung im Subsektor „Hausdienste“ betrug 1981 57% von der Gesamtzahl der im Dienstleistungssektor beschäftigten Frauen, und fiel 1990 auf 50% ab. Das Absinken ist indessen vernachlässigbar, denn nach wie vor ist dieser Subsektor der wichtigste für die Beschäftigung der Frauen. Insgesamt ist die Beteiligung der Frauen am Tertiärsektors (unter Ausklammerung

der häuslichen Arbeit) im Aufschwung begriffen (z.B. der Warenhandelssektor, davon hauptsächlich der Subsektor Markt und ambulanter Handel).. Weiterhin fällt in dieser Tabelle auf, dass die Verteilung der männlichen Beschäftigungsbevölkerung nach Tätigkeitssektoren (Primär-, Sekundär- und Tertiärsektor) sehr viel gleichmäßiger ist als die des weiblichen Geschlechts. Allerdings nimmt der Tertiärsektor allmählich für die männliche Bevölkerung an Bedeutung zu, besonders innerhalb der Subsektoren Dienstleistungen (inklusive Hausarbeitssektor) und Warenhandel (inklusive Markt und ambulanter Handel).

Die gleichen für Brasilien festgestellten Schlussfolgerungen sind für die Südostregion<sup>18</sup> und daher auch für Rio de Janeiro gültig (s. Tabelle 4-5). Die Tatsache, dass die für Brasilien nachgewiesenen Tendenzen in dieser Region verstärkt auftreten, ruft Aufmerksamkeit hervor. So konzentriert sich zum Beispiel im Tertiärsektor der Anteil der weiblichen Beschäftigten, der 1981 75% betrug und sich im Jahr 1990 auf 78,2% erhöht hatte. Innerhalb dieses Sektors ist der „Dienstleistungs“-Subsektor der wichtigste und wiederum innerhalb dieses Subsektors rangiert die „Hausarbeit“ ganz vorne. Die weiblichen Hausarbeitsdienstleistungen stellten 1981 60% der geleisteten Dienstleistungen dar und im Jahr 1990 50%. Trotz ihres allmählichen Absinkens bleibt die Hausarbeit weiterhin die wichtigste Tätigkeit der weiblichen Arbeitnehmer im allgemeinen Umfeld des Dienstleistungssektors.

Die Daten der Tabelle 4-6 machen deutlich, dass der Informelle Tertiärsektor, in dem die Mehrzahl der beschäftigten Frauen anzutreffen ist, während des gesamten Betrachtungszeitraums (1981-1990) mit einem konstanten Anteil von etwa 52 % Beiträge zur Sozialversicherung leistet. In dem für die Frauenbeschäftigung wichtigsten Subsektor, der Hausarbeit, tragen jedoch nur etwa 22 % zu dieser Versicherung bei. Ein weiterer wichtiger Aspekt in dieser Betrachtung ist, dass der Anteil der Männer, die Beiträge leisten, beispielsweise im Subsektor „Markt und ambulanter Handel“ von 32,0 % im Jahre 1981 auf knapp 19,6 % im Jahre 1990 absank. Die Ursache hierfür könnte eine weitere Verarmung sein, oder die Notwendigkeit, Tätigkeiten verstärkt im informellen Bereich zu suchen. Interessant ist auch festzustellen, dass von den Männern, die in dem eigentlich von Frauen dominierten Sub-

---

18 Die südöstliche Region Brasiliens wird gebildet aus den Staaten von Rio de Janeiro, São Paulo, Minas Gerais und Espirito Santos. Sie ist bevölkerungsmäßig und wirtschaftlich von großer Bedeutung für Brasilien.

sektor „Hausarbeit“ tätig sind, nahezu doppelt so viele einen Versicherungsbeitrag leisten.

| Wirtschaftssektor               | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 16,8  | 20,7   | 8,6    | 17,2  | 21,2   | 9,0    |
| Sekundärsektor                  | 29,2  | 35,2   | 16,4   | 26,4  | 32,4   | 14,6   |
| Tertiärsektor                   | 53,9  | 44,1   | 75,0   | 56,4  | 46,3   | 76,4   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 3,5   | 4,3    | 2,8    | 3,5   | 4,3    | 2,7    |
| Dienstleistungen (1)            | 33,6  | 22,0   | 48,1   | 35,1  | 23,1   | 50,0   |
| Haushaltsbereich (2)            | 40,3  | 7,2    | 59,6   | 40,4  | 8,4    | 58,3   |
|                                 | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 13,9  | 18,3   | 5,7    | 12,1  | 15,7   | 5,7    |
| Sekundärsektor                  | 29,4  | 35,6   | 17,8   | 27,5  | 33,9   | 16,0   |
| Tertiärsektor                   | 56,7  | 46,1   | 76,5   | 60,5  | 50,4   | 78,2   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 3,5   | 3,7    | 3,3    | 3,6   | 3,8    | 3,6    |
| Dienstleistungen (1)            | 34,2  | 23,0   | 46,7   | 33,1  | 24,0   | 43,2   |
| Haushaltsbereich (2)            | 39,7  | 8,5    | 57,4   | 33,5  | 7,4    | 50,0   |

Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor

(2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“

*Tab. 4-5: Beschäftigte pro Wirtschaftssektor im Südosten Brasiliens (in %) (nach IBGE, 1994)*

| Wirtschaftssektor               | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 7,9   | 9,5    | 1,9    | 10,7  | 13,5   | 2,0    |
| Sekundärsektor                  | 72,6  | 72,2   | 74,3   | 60,3  | 60,0   | 61,7   |
| Tertiärsektor                   | 64,7  | 73,7   | 53,6   | 61,9  | 70,7   | 51,6   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 27,3  | 32,3   | 16,5   | 21,7  | 25,4   | 14,1   |
| Dienstleistungen (1)            | 37,8  | 61,3   | 25,1   | 34,1  | 55,4   | 22,7   |
| Haushaltsbereich (2)            | 23,0  | 42,1   | 21,8   | 19,5  | 37,3   | 18,3   |
|                                 | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 8,4   | 10,0   | 2,0    | 7,8   | 9,1    | 2,5    |
| Sekundärsektor                  | 70,7  | 70,2   | 72,8   | 68,3  | 67,5   | 71,4   |
| Tertiärsektor                   | 61,5  | 70,3   | 51,6   | 60,4  | 67,2   | 52,9   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 19,7  | 24,4   | 12,5   | 15,4  | 19,6   | 9,4    |
| Dienstleistungen (1)            | 34,0  | 56,1   | 21,9   | 35,5  | 53,4   | 24,8   |
| Haushaltsbereich (2)            | 19,5  | 42,3   | 17,9   | 23,8  | 43,9   | 22,1   |

- Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor  
(2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“

*Tab. 4-6: Anteil der Beschäftigten pro Wirtschaftssektor mit Beiträgen zur Sozialversicherung (in %) – Brasilien (nach IBGE, 1994)*

Die bereits für Brasilien gemachten Feststellungen zum Anteil der Personen, die Beiträge zur Sozialversicherung leisten, sind grundsätzlich auch für den Südosten gültig (s. Tabelle 4-7), jedoch sind die absoluten Prozentsätze etwas höher.

| Wirtschaftssektor               | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 11,2  | 12,6   | 3,7    | 9,9   | 11,6   | 2,2    |
| Sekundärsektor                  | 82,3  | 81,7   | 84,9   | 78,0  | 76,9   | 82,7   |
| Tertiärsektor                   | 68,1  | 78,0   | 55,6   | 65,3  | 75,3   | 53,1   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 29,7  | 36,2   | 16,8   | 26,0  | 31,3   | 16,1   |
| Dienstleistungen (1)            | 42,2  | 66,8   | 27,9   | 38,2  | 61,2   | 25,3   |
| Haushaltsbereich (2)            | 25,8  | 48,3   | 24,2   | 22,0  | 41,4   | 20,5   |
|                                 | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 14,2  | 16,0   | 3,4    | 14,4  | 16,1   | 6,4    |
| Sekundärsektor                  | 78,8  | 78,2   | 81,0   | 77,4  | 76,6   | 80,5   |
| Tertiärsektor                   | 66,2  | 75,7   | 53,3   | 67,3  | 75,3   | 58,1   |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 24,0  | 33,1   | 12,5   | 23,7  | 33,8   | 12,6   |
| Dienstleistungen (1)            | 38,6  | 63,1   | 25,0   | 43,2  | 63,1   | 30,7   |
| Haushaltsbereich (2)            | 22,6  | 48,3   | 20,6   | 29,9  | 52,6   | 27,7   |

- Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor  
 (2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“

*Tab. 4-7: Anteil der Beschäftigten pro Wirtschaftssektor mit Beiträgen zur Sozialversicherung (in %) – Südosten Brasiliens (nach IBGE, 1994)*

Trotz der Bedeutung des Tertiärsektors für die Frauen verdienen Männer für die gleiche Arbeit doppelt soviel (s. Tabelle 4-8). Eine allgemeine vorübergehende Verbesserung für beide Geschlechter im Jahre 1986 ist auf den „Plano Cruzado“<sup>19</sup> zurückzuführen. Das durchschnittliche Monatseinkommen für Hausarbeit liegt gemeinsam mit dem des Primärsektors unter dem im Subsektor „Markt und ambulanter Handel“.

19 Plano Cruzado: Dieser politökonomische Plan wurde vom Finanzminister Funaro während der Regierung Sarney im März 1986 eingeführt. Die Inflation erreichte zu diesem Zeitpunkt 255,16 %. Daher wurden u.a. folgende Maßnahmen durchgeführt: Einfrieren der Gehälter, Stabilisierung der Preise und Dienstleistungen, Streichung von drei Nullen der Währung. Nach einem Jahr mit einer geringen Inflationsrate stieg diese wieder stark an verbunden mit einer wirtschaftlichen Rezession.

| Wirtschaftssektor               | 1981    |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|---------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total   | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 2,5 (3) | 2,7    | 1,2    | 2,3   | 2,5    | 1,0    |
| Sekundärsektor                  | 5,0     | 5,4    | 3,2    | 3,8   | 4,1    | 2,3    |
| Tertiärsektor                   | 4,8     | 6,5    | 2,8    | 4,2   | 5,7    | 2,4    |
| Markt und ambulanter Handel (2) | 3,2     | 3,6    | 2,3    | 2,5   | 2,8    | 1,9    |
| Dienstleistungen (1)            | 2,3     | 4,1    | 1,3    | 2,0   | 3,6    | 1,1    |
| Hasushaltsbereich (2)           | 1,1     | 1,7    | 1,0    | 0,9   | 1,4    | 0,9    |
|                                 | 1986    |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total   | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 3,7     | 4,0    | 1,7    | 2,2   | 2,4    | 1,1    |
| Sekundärsektor                  | 6,6     | 7,2    | 4,2    | 4,6   | 5,0    | 3,1    |
| Tertiärsektor                   | 6,5     | 8,8    | 3,9    | 4,9   | 6,4    | 3,2    |
| Markt und ambulanter Handel (2) | 4,5     | 5,1    | 3,7    | 3,0   | 3,3    | 2,4    |
| Dienstleistungen (1)            | 3,3     | 5,8    | 2,0    | 2,6   | 4,3    | 1,5    |
| Hasushaltsbereich (2)           | 1,4     | 2,2    | 1,4    | 1,0   | 1,4    | 1,0    |

- Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor  
(2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“  
(3) Die benutzten Lohnindizes waren 1981: 162,11; 1983: 137,74; 1986: 167,47; 1990: 100,00

*Tab. 4-8: Monatliches Mindesteinkommen aus der Hauptbeschäftigung der beschäftigten Bevölkerung (in realen Mindestlöhnen) – Brasilien (in %) (nach IBGE, 1994)*

Im Vergleich zu den Mindesteinkommen in Brasilien, liegen die im Südosten allgemein etwas höher (s. Tabelle 4-9).

Aus der Tabelle 4-10 kann man eine Wechselbeziehung zwischen Ausbildung und Einkommen ableiten. Deutlich erkennt man den Anstieg der Einkommen in Abhängigkeit von der Anzahl der Schuljahre. Darüber hinaus verdienen die Männer i.d.R. mehr als die Frauen, auch bei gleicher Schulbildung.

Nach Angaben des IBGE (1994) befinden sich 10 Millionen Arbeiter auf dem Markt mit gerade einjähriger oder geringerer Schulbildung.

| Wirtschaftssektor               | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 2,8   | 2,9    | 1,8    | 2,6   | 2,8    | 1,3    |
| Sekundärsektor                  | 6,1   | 6,6    | 3,9    | 5,1   | 5,5    | 3,2    |
| Tertiärsektor                   | 5,4   | 7,2    | 3,2    | 4,6   | 6,2    | 2,6    |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 3,8   | 4,4    | 2,5    | 2,8   | 3,1    | 2,2    |
| Dienstleistungen (1)            | 2,6   | 4,5    | 1,5    | 2,2   | 3,9    | 1,2    |
| Haushaltsbereich (2)            | 1,2   | 1,9    | 1,2    | 1,0   | 1,5    | 1,0    |
|                                 | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                 | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Primärsektor                    | 4,8   | 5,1    | 2,1    | 2,8   | 2,9    | 1,5    |
| Sekundärsektor                  | 7,5   | 8,2    | 4,9    | 5,4   | 5,8    | 3,5    |
| Tertiärsektor                   | 7,1   | 9,5    | 4,3    | 5,5   | 7,1    | 3,6    |
| Markt und ambulanter Handel (1) | 5,0   | 6,0    | 3,7    | 3,7   | 4,3    | 2,8    |
| Dienstleistungen (1)            | 3,6   | 4,1    | 2,2    | 2,9   | 4,8    | 1,8    |
| Haushaltsbereich (2)            | 1,6   | 2,3    | 1,6    | 1,2   | 1,5    | 1,2    |

Anm.: (1) Prozentualer Anteil des Sektors „Markt und Handel“ und „Erbringung von Dienstleistungen“ am gesamten Tertiärsektor

(2) Prozentualer Anteil des Sektors „Häusliche Dienstleistungen“ am gesamten Sektor „Erbringung von Dienstleistungen“

*Tab. 4-9: Monatliches Mindesteinkommen aus der Hauptbeschäftigung der beschäftigten Bevölkerung (in realen Mindestlöhnen) – Südosten Brasiliens (in %) (nach IBGE, 1994)*

| Jahre Schulbildung                  | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|-------------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                     | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Ohne und bis zu 1 Jahr Schulbildung | 2,1   | 2,6    | 1,1    | 1,6   | 1,9    | 0,9    |
| 1 bis 3 Jahre                       | 2,9   | 3,6    | 1,4    | 2,3   | 2,9    | 1,1    |
| 4 bis 7 Jahre                       | 3,9   | 4,7    | 2,0    | 3,2   | 4,0    | 1,6    |
| 8 bis 12 Jahre                      | 6,3   | 7,9    | 3,9    | 5,2   | 6,6    | 3,2    |
| 12 Jahre und mehr                   | 16,1  | 21,3   | 8,8    | 13,6  | 17,9   | 7,6    |
|                                     | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                     | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Ohne und bis zu 1 Jahr Schulbildung | 2,8   | 3,7    | 1,5    | 1,8   | 2,3    | 1,1    |
| 1 bis 3 Jahre                       | 3,7   | 4,8    | 1,9    | 2,5   | 3,2    | 1,4    |
| 4 bis 7 Jahre                       | 4,9   | 6,1    | 2,7    | 3,4   | 4,2    | 1,9    |
| 8 bis 12 Jahre                      | 7,6   | 9,5    | 4,8    | 5,6   | 7,1    | 3,5    |
| 12 Jahre und mehr                   | 20,7  | 27,7   | 11,8   | 15,3  | 20,0   | 9,9    |

*Tab. 4-10: Monatliches mittleres Einkommen der beschäftigten Bevölkerung des nicht landwirtschaftlichen Bereiches in Abhängigkeit von der Schulbildung – Brasiliens (in realen Mindestlöhnen) (nach IBGE, 1994)*

Auch unter Einbeziehung des Aspekts der Schulbildung liegen im Vergleich zu den Mindesteinkommen in Brasilien die im Südosten allgemein etwas höher (s. Tabelle 4-11).

| Jahre Schulbildung                  | 1981  |        |        | 1983  |        |        |
|-------------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
|                                     | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Ohne und bis zu 1 Jahr Schulbildung | 2,5   | 3,3    | 1,3    | 2,0   | 2,6    | 1,1    |
| 1 bis 3 Jahre                       | 3,3   | 4,0    | 1,6    | 2,6   | 3,3    | 1,3    |
| 4 bis 7 Jahre                       | 4,2   | 5,1    | 2,2    | 3,5   | 4,3    | 1,8    |
| 8 bis 12 Jahre                      | 6,9   | 8,5    | 4,3    | 5,7   | 7,0    | 3,5    |
| 12 Jahre und mehr                   | 16,9  | 22,3   | 8,9    | 14,0  | 18,4   | 7,6    |
|                                     | 1986  |        |        | 1990  |        |        |
|                                     | Total | Männer | Frauen | Total | Männer | Frauen |
| Ohne und bis zu 1 Jahr Schulbildung | 3,1   | 4,1    | 1,7    | 2,2   | 2,7    | 1,4    |
| 1 bis 3 Jahre                       | 4,0   | 5,0    | 2,2    | 2,8   | 3,6    | 1,6    |
| 4 bis 7 Jahre                       | 5,1   | 6,3    | 2,8    | 3,7   | 4,5    | 2,1    |
| 8 bis 12 Jahre                      | 8,1   | 10,0   | 5,2    | 5,9   | 7,4    | 3,8    |
| 12 Jahre und mehr                   | 21,3  | 28,4   | 11,9   | 15,5  | 20,2   | 10,0   |

*Tab. 4-11: Monatliches mittleres Einkommen der beschäftigten Bevölkerung des nicht landwirtschaftlichen Bereiches in Abhängigkeit von der Schulbildung – Südosten Brasiliens (in realen Mindestlöhnen) (nach IBGE, 1994)*

#### 4.2 Rahmenbedingungen des Städtischen Informellen Sektors in Rio de Janeiro

Rio de Janeiro ist als wundervolle Stadt bekannt, umfasst ein 1.171 km<sup>2</sup> großes Stadtgebiet, liegt zwischen dem Meer und Bergen von seltener Schönheit und beherbergt eine Bevölkerung von ca. 6 Millionen Einwohnern. Die den unteren Volksschichten immanente Subkultur ist überschäumend, wobei der Karneval hervorsteht, der aus der Stadt das brasilianische Haupttouristenzentrum macht. Der Einzugsbereich von Rio de Janeiro (ca. 9 Millionen Einwohner) ist eines der Hauptindustriezentren Südamerikas mit einer beträchtlichen Arbeiterschaft, hauptsächlich für die Textil-, Bekleidungs-, Chemie-, Pharma- und Nahrungsmittelindustrie. Auch die metallverarbeitende Industrie hat eine besondere Bedeutung, ebenso die Hüttenindustrie sowie das Graphik- und Verlagswesen.

Diese ‚Wundervolle Stadt‘ ist voller Widersprüche.

Trotz Abschaffung der Sklaverei (1888) blieb die aus dem Kolonialsystem tradierte Hierarchie „Herr und Sklave“ im Bewusstsein der Gesellschaft erhalten und die soziale und ökonomische Diskriminierung der Schwarzen bestehen.

Der Übergang zum Kapitalismus als Wirtschaftssystem forderte den freien Lohnarbeiter als konstituierendes Merkmal. Wenn man es mit der im Kolonialsystem praktizierten Sklaverei vergleicht, findet man indessen keine Gleichheit für die sogenannten freien Arbeiter. Nach Lanni (1978) geht die Ungleichheit über die Grenzen des Arbeitsmarktes hinaus. Die soziale Schichtung ist dem kapitalistischen System eigen und geschieht durch die soziale Teilung der Arbeit.

Die Höhen und Tiefen der verschiedenen ökonomischen Zyklen, von den großen Zeiten des Kaffeeanbaus bis hin zur erwähnten Industrialisierung, bereiteten der Integration des Landes in die internationale Arbeitsteilung den Weg.

Rio de Janeiro ist eine typische Metropole eines Landes des abhängigen Kapitalismus, denn sie ist wie andere Metropolen der Dritten Welt geprägt von der Dichotomie zwischen einer in den zentralen städtischen Räumen lebenden Elite und den an der nahen und fernen Peripherie der Stadt entstandenen und entstehenden Wohnquartieren und Favelas für die niedrigen Einkommensgruppen. Die Armen werden aus dem städtischen Zentrum verdrängt und leben in Vierteln mit einer Unterversorgung an Konsumgütern und Dienstleistungen (Abreu, 1988, apud Achinger, 1997).

Drei Punkte werden hier berücksichtigt:

- Ein Charakteristikum der Industrialisierung in Brasilien sind die niedrigen Einkommen der Arbeiter. Gleichzeitig wurde durch große Anreize seitens der Regierung die Kapitalakkumulation gefördert, die ein ernsthaftes Ungleichgewicht in der Einkommensverteilung des Landes mit sich brachte. Das Ergebnis ist, dass ein großes Bevölkerungskontingent mit sehr geringer Kaufkraft existiert, ohne die Möglichkeit, die hohen Kosten der Konsumgüter des Grundbedarfs zu decken, die grundlegend wichtig für seine Reproduktion sind. So müssen alternative Formen gefunden werden, um den Bedarf an diesen Grundgütern zu decken. Das Leben in den Favelas und den peripheren, nicht erschlossenen Stadtviertel sind solche Alternativen. Man kann in der Geschichte von Rio de Janeiro ein ständiges Wachstum der Anzahl der Favelas beobachten. Die schlechte wirt-

schaftliche Situation des Arbeiters lässt sich an der städtischen Segregation ablesen.

- Das Leben in der Favela erfordert Überlebensstrategien. Da der formale (Sekundär- und Tertiär-)Sektor nicht die gesamte auf dem Markt angebotene Arbeitskraft beschäftigen kann, muss diese Arbeitskraft auf eigene Rechnung Formen zum Einkommenserwerb schaffen, d.h., Wege finden, seine Arbeitskraft auf den Markt zu bringen – den städtischen informellen Markt in Rio de Janeiro.
- Der starke Bevölkerungszuwachs der Städte während der Industrialisierung Brasiliens brachte neue Organisationsformen der städtischen Massen hervor. Diese Periode wurde durch die Gründung vieler Bewohnervereine und anderer Organisationsformen von Gruppen bestimmt. Noch heute gibt es Bewohnervereine, die sich mit denselben Problemen wie Jahre zuvor konfrontiert sehen, wie Wasserversorgung, Abwasserbeseitigung, Schulinrichtung, u.a., und jetzt darüber hinaus mit Drogenbanden in Konflikt geraten. Die Präsenz dieser Banden ist in den meisten Favelas in Rio de Janeiro eine Realität.

#### **4.2.1 Die Favelas: Reduzierung der Reproduktionskosten**

Die ersten brasilianischen Favelas wurden im letzten Jahrhundert in Rio de Janeiro von den Überlebenden des Krieges gegen Paraguay gegründet (1864 bis 1870). Nach dem „Gesetz zur Sklavereiabschaffung“ (1888) erhöhte sich ihre Anzahl durch die ehemaligen Sklaven (vgl. Chiavenato, 1987).

Der Name Favela kommt ursprünglich von dem Namen eines Hanges im Nordosten des Landes, genannt Morro da Favela. Favela ist die Bezeichnung für eine typische Pflanze der Gegend. Zum Ende des „Kriegs der Canudos“ (1897) besetzten die überlebenden Armeesoldaten, die in diesem Krieg gekämpft hatten und nach Rio de Janeiro zurückkehrten, einen Hügel, der damals ohne Immobilienwert war, und konstruierten dort ihre Baracken, da sie anderswo keine Wohnung fanden. Eine ähnliche Besetzung geschah in der Nähe des damaligen wirtschaftlichen Zentrums Rio de Janeiros. „So entsteht in dieser Hafenzone ein Ort, der auch Morro da Favela genannt wird. Das war die Entschädigung der Soldaten für die dem Vaterland geleisteten Dienste“ (Kowarick, 1983, apud Silva Santos, 1997).

Einer der politischen Aspekte in der Geschichte der Favelas in Rio de Janeiro ist die Überschreitung der sogenannten „Institution Privateigentum“

durch die spontane Besetzung fremden Grundbesitzes. Im öffentlichen Ansehen Brasiliens gehören die Favelabewohner an den sozialen Rand der Gesellschaft. Die Stadtverwaltung und ihre politischen Verantwortlichen marginalisieren die Favelas und ihre Bewohner beispielsweise durch Nichtversorgung mit technischer und sozialer Infrastruktur. So verfestigte sich einmal mehr eine Form der Stigmatisierung, die in der Dichotomie zwischen Favela und Stadt begründet liegt.

Nach Aussagen des Autors Silva Santos, sind die Favelas in Wirklichkeit eine Synthese eines bestimmten ‚modus vivendi‘ – sie können als eine einfache, billige Wohnmöglichkeit verstanden werden, schließen aber auch solche Punkte ein wie geringere Transportkosten wegen der größeren Nähe zur Arbeit; billigere Dienstleistungen durch das informelle Hilfsnetz unter den Bewohnern (Valla, 1986, apud Silva Santos 1997).

Silva Santos (1997) stellt fest, dass der Staat sich von der Verpflichtung entbindet, Investitionen für diejenigen zu tätigen, die in den Favelas leben müssen. Außerdem ist die Geschichte der städtischen Ansiedlungen in Rio de Janeiro durch Repressionen des Staates und der herrschenden Klassen gegen die Favelabewohner und ihren Organisationen gekennzeichnet, mit dem Ziel den Favelabewohnern das Wohnrecht streitig zu machen.

Wohnen in der Favela ist für den Arbeiter der Regelzustand, weil anders seine Reproduktionskosten nicht gedeckt werden können. In den Favelas wohnt ein großer Bevölkerungsteil, der in der Industrie, im Hausdienst, im Handel, im zivilen Wohnungsbau, ja selbst im öffentlichen Dienst arbeitet. Das Kapital zieht somit direkt einen Nutzen aus der Existenz der Favelas.

Oft bewohnt der Arbeiter mit der ganzen Familie sogar die Straße oder unter einer Brücke, weil sein Einkommen selbst für die Bezahlung einer Baracke in der Favela nicht ausreicht. Dadurch entsteht in der ‚Wundervollen Stadt‘ neben den Favelas eine weitere Wohnart – die ‚Wohnung auf der Straße‘. In Abgrenzung zu den traditionellen Obdachlosen arbeiten diese ‚Bewohner‘ regelmäßig.

Dem städtischen Planungsinstitut von Rio de Janeiro zufolge wohnten 1990 1,5 Millionen Personen, ca. 25% der städtischen Einwohner der Kerngemeinde, in ca. 520 Favelas. Nach Perlman lebten allerdings schon Ende der 60er Jahre 30% der Bevölkerung von Rio de Janeiro in Favelas. Diese Differenzen zeigen, dass eine gewisse Bandbreite in der Definition des Begriffs ‚Favela‘ besteht. Auch wird das städtische Planungsinstitut von Rio de

Janeiro von Soziologen immer wieder verdächtigt, die Zahl der Favelas definitiv klein zu halten (vgl. Achinger, 1997). Die Schätzung von Silva Santos für 1997 ist, dass es in Rio de Janeiro ca. 600 Favelas gibt, in denen ca. 33% der Einwohner leben.

Die nachfolgende Tabelle 4-12 gibt einen Überblick über die Entwicklung der Favelas und ihrer Bewohner im Vergleich zur Gesamtstadt Rio de Janeiro (Munizip).

|   | 1950         | 1960          | 1970          | 1980                         | 1997                           |
|---|--------------|---------------|---------------|------------------------------|--------------------------------|
| Zahl der Favelas  | 58 (a)       | 147 (b)       | 162 (c)       | 376 (d)<br>309 (e)           | 608 (g)                        |
| Zahl der Favelabewohner                                       | 169.300 (f)  | 337.000 (f)   | 565.129 (b)   | 722.424 (d)<br>1.470.818 (e) | 882.667 (g)<br>1.844.340 (g) * |
| Einwohner des Munizips R.J.                                   | 237.7451 (a) | 3.247.710 (b) | 4.251.918 (c) | 5.088.802 (c)                | 5.533.011                      |
| Anteil der Favelabewohner an der Gesamteinwohnerzahl von R.J. | 7,1          | 10,4          | 13,3          | 14,2<br>(34,2)*              | 16,0<br>(33,3)*                |

Quellen: (a) IBGE: Censo Demográfico de 1950 (nach FEEMA, 1980 / Wehenpohl, 1987)

(b) IBGE: Censo Demográfico de 1960 (nach FEEMA, 1980 / Wehenpohl, 1987)

(c) IBGE: Sinopse Preliminar do Censo Demográfico de Guanabara, 1970 (nach Valladares, 1978 / FEEMA, 1980 / Wehenpohl, 1987)

(d) IBGE: Sinopse Preliminar do Censo Demográfico de Rio de Janeiro, 1980 (nach IPLANRIO, 1984 / Wehenpohl, 1987)

(e) Secretaria Municipal de Planejamento e Coordenação Geral: Aglomeração de Baixa Renda (nach FEEMA, 1980 / Wehenpohl, 1987)

(f) CEDUG-Plano Dioxiadis de Urbanização (nach FEEMA, 1980 / Wehenpohl, 1987)

(g) Rio 2004, Favelas urbanizadas, integradas à cidade (Prefeitura de Rio de Janeiro, 1997)

\*) Der Verband der Bewohnervereine der Favelas in Rio de Janeiro sowie selbst die Stadtverwaltung gehen inoffiziell davon aus, dass etwa 1/3 der Bewohner Rios in Favelas wohnen.

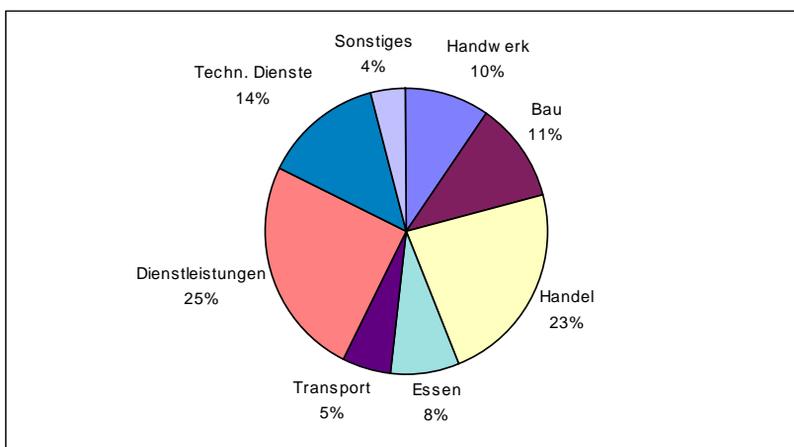
*Tab. 4-12: Anzahl der Favelas und der Bewohner im Vergleich zur Gesamtbevölkerung im Munizip von Rio de Janeiro (R.J.)*

#### **4.2.2 Städtischer Informeller Sektor im allgemeinen in Rio de Janeiro**

Die Daten der Untersuchung über die Städtische Informelle Ökonomie, vom IBGE 1994 erfasst und im November 1996 veröffentlicht, bieten wichtige Informationen über die Hauptcharakteristika des Städtischen Informellen Sektors, speziell in Rio de Janeiro. Diese Daten verstärken einige und zerstören andere traditionelle Vorstellungen von diesem Arbeitskräftemarkt.

Bei der Analyse der Tabelle 4-13 bestätigt sich bezogen auf die Tätigkeiten die Dominanz der Dienstleistungen, auch wenn die Hausdienstleistungen bei der vom IBGE durchgeführten Erhebung nicht gezählt wurden. An zweiter Stelle steht in beträchtlichem Umfang der Handel. Es wird vermutet, dass die in den Bereichen Essen und Handwerk registrierten Tätigkeiten möglicherweise indirekt die der Bereiche Handel und Dienstleistung vergrößern.

| Arbeitsbereiche  | Anzahl         |
|------------------|----------------|
| Handwerk         | 43.642         |
| Bau              | 50.442         |
| Handel           | 100.775        |
| Lebensmittel     | 35.181         |
| Transport        | 23.812         |
| Dienstleistungen | 111.410        |
| Techn. Dienste   | 62.176         |
| Sonstiges        | 16.982         |
| <b>SUMME</b>     | <b>444.420</b> |



Tab. 4-13: Betriebe im Informellen Sektor – Arbeitsbereiche (RJ) (nach IBGE, 1996)

Es ist interessant, diese Informationen mit der Tabelle 4-14 zu vervollständigen, die die Zeit berücksichtigt, in der die Tätigkeit ausgeübt wird. Selbst wenn die Mehrzahl der Tätigkeiten in der Spalte mit weniger als 5 Jahren Beschäftigungsdauer erscheinen, kann man feststellen, dass insbesondere im Bau-, Dienstleistungs- und im technischen Bereich die Höhe der seit über 6 Jahren ausgeübten Tätigkeiten sehr stabil ist. Der Bereich Handel, in dem 60% der Tätigkeiten auch weniger als 5 Jahre ausgeübt werden, kann Anlass zu der Interpretation sein, dass tatsächlich viele in diesem Bereich arbeiten, die gerade eine Notsituation überbrücken müssen.

| <b>Total</b>   | <b>weniger als 5<br/>Jahre</b> | <b>6 bis 10 Jahre</b> | <b>mehr als 10<br/>Jahre</b> |
|----------------|--------------------------------|-----------------------|------------------------------|
| 43.642         | 51%                            | 21%                   | 28%                          |
| 50.442         | 34%                            | 28%                   | 38%                          |
| 100.775        | 60%                            | 20%                   | 20%                          |
| 35.181         | 66%                            | 20%                   | 13%                          |
| 23.812         | 42%                            | 26%                   | 32%                          |
| 111.410        | 35%                            | 24%                   | 41%                          |
| 62.176         | 39%                            | 23%                   | 37%                          |
| 16.982         | 78%                            | 16%                   | 7%                           |
| <b>444.420</b> | <b>47%</b>                     | <b>23%</b>            | <b>30%</b>                   |

*Tab: 4-14: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Dauer der Existenz (RJ)(nach: IBGE, 1996)*

Der Tabelle 4-15 kann man entnehmen, dass fast 90% der Betriebe mehr als einen Minimallohn erwirtschaften. Davon gehen allerdings noch die betrieblichen Ausgaben ab, und viele sind keine Einpersonенbetriebe. Beeindruckend hoch ist die Zahl der Betriebe im Bereich Handel, die mehr als 5.000 USD Einkommen erzielen.

Die nachfolgende Tabelle 4-16 zeigt, dass im Bereich der technischen Dienste die höchsten Gewinne zu erzielen sind, gefolgt vom Transport und Handel. Die Bereiche Handel und technische Dienste haben einen überdurchschnittlichen Kapitalbedarf, während dieser im Bau- und Dienstleistungssektor am geringsten ist. Während im Handel auch die höchsten Ausgaben zu verzeichnen sind (zwei Drittel der Einnahmen), liegen diese im Baubereich am niedrigsten.

| Einkommen (USD)        | Summe          |             | Handwerk    | Bau         | Handel      | Lebensmittel | Transport   | Dienstleistungen | techn. Dienste | Sonstiges   |
|------------------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|------------------|----------------|-------------|
|                        |                |             |             |             |             |              |             |                  |                |             |
| <b>1 bis 50</b>        | <b>13.661</b>  | 3%          | 5%          | 2%          | 2%          | 2%           | 0%          | 7%               | 0%             | 5%          |
| <b>51 bis 100</b>      | <b>36.164</b>  | 8%          | 14%         | 6%          | 9%          | 3%           | 1%          | 13%              | 2%             | 8%          |
| <b>101 bis 200</b>     | <b>74.984</b>  | 17%         | 14%         | 24%         | 14%         | 16%          | 2%          | 28%              | 2%             | 19%         |
| <b>201 bis 500</b>     | <b>122.791</b> | 28%         | 26%         | 49%         | 23%         | 34%          | 21%         | 29%              | 16%            | 27%         |
| <b>501 bis 1.000</b>   | <b>80.931</b>  | 18%         | 17%         | 12%         | 21%         | 12%          | 26%         | 13%              | 25%            | 34%         |
| <b>1.001 bis 2.000</b> | <b>53.602</b>  | 12%         | 9%          | 2%          | 10%         | 19%          | 33%         | 5%               | 27%            | 3%          |
| <b>2.001 bis 5.000</b> | <b>38.072</b>  | 9%          | 8%          | 5%          | 12%         | 9%           | 16%         | 4%               | 15%            | 1%          |
| <b>5.001 und mehr</b>  | <b>11.175</b>  | 3%          | 2%          | 0%          | 6%          | 3%           | 1%          | 0%               | 4%             | 3%          |
| <b>ohne Angaben</b>    | <b>13.040</b>  | 2%          | 5%          | 0%          | 3%          | 2%           | 0%          | 1%               | 9%             | 0%          |
| <b>Summe</b>           | <b>444.420</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b>  | <b>100%</b> | <b>100%</b>      | <b>100%</b>    | <b>100%</b> |

Tab. 4-15: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und monatlichem Einkommen in USD (RJ) (nach IBGE, 1996)

|                           | <b>Einnahmen</b> | <b>Ausgaben</b> | <b>Differenz</b> |
|---------------------------|------------------|-----------------|------------------|
| Handwerk                  | 902              | 344             | 558              |
| Bau                       | 451              | 63              | 388              |
| Handel                    | 2.149            | 1.411           | 738              |
| Lebensmittel              | 1.080            | 619             | 461              |
| Transport                 | 1.292            | 518             | 774              |
| Dienstleistungen          | 477              | 177             | 300              |
| Techn. Dienste            | 1.550            | 427             | 1.123            |
| Sonstiges                 | 608              | 64              | 544              |
| <b>Durchschnittswerte</b> | <b>1.131</b>     | <b>544</b>      | <b>587</b>       |

*Tab. 4-16: Einnahmen und Ausgaben der Betriebe nach Arbeitsbereich (in USD) (RJ) (nach IBGE, 1996)*

In der Tabelle 4-17 sieht man, dass die Zeile ‚Ware zum Wiederverkauf‘ für den Handel besonders wichtig ist. Die Ausgaben der Betriebsbesitzer für Rohmaterial und Arbeitskraft sind fast identisch.

In der Tabelle 4-18 zeigt sich die Bedeutung des Handels für den Informellen Sektor. Die Ware für den Wiederverkauf nimmt den größten Teil der Ausgaben in Anspruch.

Die Tabellen 4-19 und 4-20 machen das begrenzte Investitionspotenzial des Informellen Sektors deutlich. Während Tabelle 4-18 darlegt, welcher Art die Investitionen sind und dass Betriebe mit mehreren Mitarbeitern das 7-8-fache investieren, zeigt Tabelle 4-19, dass praktisch zwei Drittel der Betriebe nicht und lediglich 9 % investieren können. Branchenbedingt sind natürlich erhebliche Unterschiede feststellbar, da bspw. im Dienstleistungsbereich weniger Investitionen erforderlich sind als im Handwerks- und Transportbereich.

|                             | <b>Einpersonnen-<br/>betrieb</b> | <b>Betrieb mit<br/>Mitarbeitern</b> |
|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|
| <b>Ausgaben pro Betrieb</b> | <b>412</b>                       | <b>1.887</b>                        |
| <i>davon für:</i>           |                                  |                                     |
| Rohmaterial                 | 46                               | 201                                 |
| Ware zum Wiederverkauf      | 239                              | 923                                 |
| Arbeitskraft                | 4                                | 264                                 |
| Soz. Ausgaben               | 2                                | 76                                  |
| Strom, Wasser, Telefon      | 9                                | 61                                  |
| Miete (Immobilien)          | 10                               | 61                                  |
| Miete (Maschinen)           | 1                                | 1                                   |
| Miete (Fahrzeug)            | 1                                | 10                                  |
| Benzin                      | 28                               | 30                                  |
| Reparaturdienste            | 9                                | 18                                  |
| Andere Dienste              | 8                                | 34                                  |
| Steuern                     | 3                                | 55                                  |
| Sonstiges                   | 52                               | 153                                 |

*Tab. 4-17: Durchschnittliche Ausgaben der Betriebe des Informellen Sektors (in USD) im Oktober des Erhebungsjahres (1994) nach Art des Betriebes und der Ausgaben (RJ) (nach IBGE, 1996)*

|                             | Summe      | Hand-<br>werk | Bau       | Hande<br>l   | Lebens-<br>mittel | Trans-<br>port | Dienst-<br>leistun-<br>gen | techn.<br>Dienste | Sons-<br>tiges |
|-----------------------------|------------|---------------|-----------|--------------|-------------------|----------------|----------------------------|-------------------|----------------|
| <b>Ausgaben pro Betrieb</b> | <b>544</b> | <b>343</b>    | <b>62</b> | <b>1.411</b> | <b>618</b>        | <b>516</b>     | <b>178</b>                 | <b>427</b>        | <b>65</b>      |
| <i>davon für:</i>           |            |               |           |              |                   |                |                            |                   |                |
| Rohmaterial                 | 60         | 222           | 19        | 24           | 121               | 0              | 64                         | 33                | 1              |
| Ware zum Wiederverkauf      | 300        | 1             | 0         | 1.107        | 373               | 0              | 31                         | 85                | 0              |
| Arbeitskraft                | 27         | 24            | 30        | 37           | 17                | 10             | 14                         | 52                | 20             |
| Soz. Ausgaben               | 8          | 4             | 0         | 16           | 6                 | 1              | 2                          | 23                | 1              |
| Strom, Wasser, Telefon      | 14         | 9             | 0         | 15           | 23                | 0              | 8                          | 36                | 4              |
| Miete (Immobilien)          | 15         | 4             | 0         | 15           | 20                | 1              | 4                          | 52                | 30             |
| Miete (Maschinen)           | 1          | 0             | 0         | 0            | 1                 | 0              | 3                          | 3                 | 0              |
| Miete (Fahrzeug)            | 2          | 0             | 0         | 6            | 0                 | 10             | 1                          | 0                 | 0              |
| Benzin                      | 28         | 5             | 5         | 17           | 6                 | 348            | 6                          | 18                | 4              |
| Reparaturdienste            | 10         | 0             | 0         | 8            | 3                 | 85             | 2                          | 20                | 0              |
| Andere Dienste              | 10         | 17            | 1         | 6            | 11                | 22             | 11                         | 15                | 0              |
| Steuern                     | 8          | 3             | 0         | 11           | 12                | 2              | 3                          | 22                | 2              |
| Sonstiges                   | 61         | 54            | 7         | 149          | 25                | 37             | 29                         | 68                | 3              |

Tab. 4-18: Monatliche Ausgaben der Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Ausgabenart (in USD) (nach IBGE, 1996)

|                  | <b>Summe</b> | <b>Einpersonen-<br/>betrieb</b> | <b>Betrieb mit<br/>Mitarbeitern</b> |
|------------------|--------------|---------------------------------|-------------------------------------|
| Immobilien u. ä. | 1.958        | 1.013                           | 11.538                              |
| Werkzeuge        | 119          | 74                              | 580                                 |
| Maschinen        | 209          | 143                             | 877                                 |
| Ausrüstung       | 309          | 225                             | 1.153                               |
| Fahrzeuge        | 793          | 706                             | 1.673                               |
| Anderes          | 115          | 85                              | 425                                 |
| <b>Summe</b>     | <b>3.503</b> | <b>2.246</b>                    | <b>16.247</b>                       |

*Tab. 4-19: Durchschnittlicher Wert der Einrichtungen der Betriebe des Informellen Sektors (in USD) nach Art des Betriebes und der Einrichtungen (RJ) (nach IBGE, 1996)*

|                  | <b>Summe</b>   | <b>Nicht<br/>investiert</b> | <b>Investiert</b> | <b>ohne<br/>Angaben</b> |
|------------------|----------------|-----------------------------|-------------------|-------------------------|
| Handwerk         | 43.642         | 60%                         | 15%               | 24%                     |
| Bau              | 50.442         | 85%                         | 6%                | 8%                      |
| Handel           | 100.775        | 43%                         | 5%                | 51%                     |
| Essen            | 35.181         | 69%                         | 10%               | 21%                     |
| Transport        | 23.812         | 83%                         | 14%               | 3%                      |
| Dienstleistungen | 111.410        | 80%                         | 11%               | 10%                     |
| Techn. Dienste   | 62.176         | 55%                         | 11%               | 34%                     |
| Sonstiges        | 16.982         | 28%                         | 7%                | 65%                     |
| <b>Summe</b>     | <b>444.420</b> | <b>64%</b>                  | <b>9%</b>         | <b>26%</b>              |

Anm.: An 100 % fehlende Angaben sind auf Rundungen zurückzuführen

*Tab. 4-20: Betriebe des Informellen Sektors, in denen im Erhebungsjahr (1994) Investitionen getätigt wurden, nach Arbeitsbereich (nach IBGE, 1996)*

Der Kredit ist ein besonderes Problem für diejenigen, die im Städtischen Informellen Sektor arbeiten. Eine der großen Schwierigkeiten besteht im Zugang zu den Bankkrediten. Anhand der Tabelle 4-21 kann man ersehen, dass nur der Bereich des Transportes im Vergleich zu anderen Bereichen des Informellen Sektors nennenswerte Kredite (hier sind Bankkredite gemeint) erhält, da hier das eigene Fahrzeug als Garantie dienen kann. Die übrigen

Bereiche stützen sich bei ihren Investitionen vor allem auf früher erzielte Gewinne oder müssen sich nach anderen Finanzierungsquellen umsehen.

|                  | Summe  | aus früheren Gewinnen | Kredit | andere Quellen |
|------------------|--------|-----------------------|--------|----------------|
| Handwerk         | 6.656  | 50%                   | 4%     | 46%            |
| Bau              | 3.235  | 86%                   | 0%     | 14%            |
| Handel           | 5.398  | 68%                   | 0%     | 32%            |
| Essen            | 3.449  | 64%                   | 0%     | 36%            |
| Transport        | 3.372  | 52%                   | 17%    | 28%            |
| Dienstleistungen | 11.970 | 74%                   | 4%     | 18%            |
| Techn. Dienste   | 6.873  | 77%                   | 0%     | 23%            |
| Sonstiges        | 1.109  | 90%                   | 0%     | 10%            |
| Summe            | 42.062 | 69%                   | 3%     | 27%            |

*Tab. 4-21: Anzahl der investierenden Betriebe des Informellen Sektors nach Arbeitsbereich und Ursprung der Investitionsmittel im Erhebungsjahr (1994) (nach IBGE, 1996)*

Der nachfolgenden Tabelle 4-22 ist zu entnehmen, dass etwa 90 % der Betriebseigentümer zu Beginn ihrer Arbeit im Informellen Sektor kein Fremdkapital in Anspruch nahmen, da sie entweder keines benötigten (33 %), über ausreichende Eigenmittel verfügten (55 %) oder keine Kredite erhielten. Lediglich etwa 9 % nahmen Kredite auf, die sie überwiegend von den Verwandten erhielten. Der Vergleich zwischen Männern und Frauen zeigt, dass Männer über größere Eigenmittel verfügen, Frauen hingegen häufiger kein Kapital benötigen oder sich dieses in verstärktem Maße über Kredite besorgen.

Die Tabelle 4-23 macht deutlich, dass Betriebe für Maschinen und Ausrüstung, Fahrzeuge sowie in begrenztem Maße Rohstoffe und Handelsware Kredite sowohl von Banken, Lieferanten als auch von ‚Agiotas‘ erhalten, da diese Materialien i.d.R. gleichzeitig als Garantien dienen. Kredite für Anderes, aber auch für Rohstoffe und Handelsware werden überwiegend bei Freunden und Verwandten aufgenommen. Frühere Schulden werden ebenfalls über Bankkredite oder Freunde/Verwandte abgelöst.

| Geldquellen                  | Summe          |              | Männer         |              | Frauen         |              |
|------------------------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
|                              |                |              |                |              |                |              |
| <b>Eigenmittel</b>           | <b>258.413</b> | <b>54,5%</b> | <b>169.504</b> | <b>58,4%</b> | <b>88.909</b>  | <b>48,4%</b> |
| Abfindung                    | 54.035         | 11,4%        | 46.687         | 16,1%        | 7.348          | 4,0%         |
| Erbschaft                    | 11.677         | 2,5%         | 6.334          | 2,2%         | 5.343          | 2,9%         |
| Ersparnisse                  | 42.316         | 8,9%         | 27.120         | 9,3%         | 15.196         | 8,3%         |
| andere Eigenmittel           | 150.385        | 31,7%        | 89.363         | 30,8%        | 61.022         | 33,3%        |
| <b>Kredit</b>                | <b>43.037</b>  | <b>9,1%</b>  | <b>21.640</b>  | <b>7,5%</b>  | <b>21.397</b>  | <b>11,7%</b> |
| Kredit von Verwandten        | 39.028         | 8,2%         | 18.690         | 6,4%         | 20.338         | 11,1%        |
| Bankkredit                   | 2.093          | 0,4%         | 1.406          | 0,5%         | 687            | 0,4%         |
| Kredit von Agiotas *)        | 1.916          | 0,4%         | 1.544          | 0,5%         | 372            | 0,2%         |
| <b>Mittel des Teilhabers</b> | <b>7.658</b>   | <b>1,6%</b>  | <b>2.819</b>   | <b>1,0%</b>  | <b>4.839</b>   | <b>2,6%</b>  |
| <b>Kein Kapital benötigt</b> | <b>156.978</b> | <b>33,1%</b> | <b>91.643</b>  | <b>31,6%</b> | <b>65.335</b>  | <b>35,6%</b> |
| <b>Andere</b>                | <b>4.865</b>   | <b>1,0%</b>  | <b>2.389</b>   | <b>0,8%</b>  | <b>2.476</b>   | <b>1,3%</b>  |
| <b>Summe</b>                 | <b>473.938</b> |              | <b>290.427</b> |              | <b>183.511</b> |              |

\*) Kredite von Privatpersonen

Tab. 4-22: *Betriebs-eigentümer des Informellen Sektors nach Geschlecht und Art der Geldquellen zu Beginn der Arbeit in diesem Bereich (nach IBGE, 1996)*

| Verwendungszweck          | Anzahl der Kreditnehmer | Kredit von Freunden oder Verwandten | Kredit von Banken | Kredit von Lieferanten | Kredit von Agiotas *) | Kredit von anderen |
|---------------------------|-------------------------|-------------------------------------|-------------------|------------------------|-----------------------|--------------------|
| Maschinen und Ausrüstung  | 899                     | 43%                                 | 26%               | 31%                    | 0%                    | 0%                 |
| Fahrzeuge                 | 638                     | 4%                                  | 77%               | 0%                     | 19%                   | 0%                 |
| Rohstoffe und Handelsware | 3.852                   | 68%                                 | 20%               | 3%                     | 5%                    | 4%                 |
| Frühere Schulden          | 1.429                   | 27%                                 | 73%               | 0%                     | 0%                    | 0%                 |
| Anderes                   | 305                     | 96%                                 | 4%                | 0%                     | 0%                    | 0%                 |
| <b>Summe</b>              | <b>7.122</b>            | <b>52%</b>                          | <b>36%</b>        | <b>5%</b>              | <b>4%</b>             | <b>2%</b>          |

\*) Kredite von Privatpersonen

Tab. 4-23: *Betriebe im Informellen Sektor, die in den letzten 3 Monaten (Aug. – Okt. 1994) Kredit erhalten haben, nach Geldquelle und Verwendungszweck (nach IBGE, 1996)*

Wie der Tabelle 4-24 zu entnehmen ist, lässt sich ein Teil der Betriebe in Raten bezahlen, wobei den Interviewten selbst vielleicht nicht bewusst ist, dass sie dadurch dem Abnehmer einen Kredit einräumen. Am stärksten sind hierbei die technischen Dienste und der Handel vertreten. Die große Mehr-

zahl aber lässt sich bar bzw. einen Teil in bar und den Rest in Raten bezahlen.

| Arbeitsbereich   | Anzahl der Betriebe | Art des Verkaufs |           |                   |             |              |
|------------------|---------------------|------------------|-----------|-------------------|-------------|--------------|
|                  |                     | bar              | auf Raten | bar und auf Raten | andere Form | ohne Angaben |
| Handwerk         | 43.642              | 65,6%            | 3,3%      | 29,1%             | 1,1%        | 0,9%         |
| Bau              | 50.442              | 55,0%            | 9,4%      | 33,9%             | 0,7%        | 1,0%         |
| Handel           | 100.775             | 59,3%            | 10,1%     | 29,8%             | 0,0%        | 0,7%         |
| Essen            | 35.181              | 68,4%            | 0,9%      | 28,9%             | 0,0%        | 1,8%         |
| Transport        | 23.812              | 83,3%            | 7,8%      | 5,9%              | 2,0%        | 1,0%         |
| Dienstleistungen | 111.410             | 80,0%            | 1,7%      | 17,0%             | 0,4%        | 0,9%         |
| Techn. Dienste   | 62.176              | 54,4%            | 15,8%     | 26,6%             | 1,8%        | 1,4%         |
| Sonstiges        | 16.982              | 89,7%            | 3,0%      | 6,6%              | 0,7%        | 0,0%         |
| Summe            | 444.420             | 67,1%            | 6,9%      | 24,3%             | 0,7%        | 1,0%         |

Tab. 4-24: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Verkaufsart (nach IBGE, 1996)

Nach Tabelle 4-25 haben 37 % der Betriebe des Informellen Sektors keine Schwierigkeiten. Das größte Problem stellt die fehlende Kundschaft dar, wobei dies die Betriebe mit Mitarbeitern stärker als die Einpersonnenbetriebe betrifft. Mit erheblichem Abstand folgen Probleme mit der Konkurrenz, fehlende Eigenmittel und der geringe Gewinn. Fehlende Kredite wurden ebenso wie behördliche Probleme nur von jeweils 2 % der Interviewten genannt.

| Art der Schwierigkeiten          | Summe          | Einpersonnenbetrieb | Betrieb mit Mitarbeitern |
|----------------------------------|----------------|---------------------|--------------------------|
| Keine Schwierigkeiten            | 164.353        | 37%                 | 33%                      |
| Fehlende Kundschaft              | 120.991        | 27%                 | 30%                      |
| Viel Konkurrenz                  | 39.406         | 9%                  | 8%                       |
| Keine Eigenmittel                | 33.287         | 7%                  | 8%                       |
| Geringer Gewinn                  | 30.038         | 7%                  | 9%                       |
| Keine angemessenen Arbeitsmittel | 22.461         | 5%                  | 0%                       |
| Kein Kredit                      | 7.993          | 2%                  | 5%                       |
| Behördliche Probleme             | 7.204          | 2%                  | 1%                       |
| Arbeitskraft                     | 2.533          | 1%                  | 3%                       |
| Andere Schwierigkeiten           | 15.440         | 3%                  | 3%                       |
| <b>Summe der Betriebe</b>        | <b>444.420</b> | <b>100%</b>         | <b>39.876</b>            |

Tab. 4-25: Betriebe des Informellen Sektors nach Art der Schwierigkeiten im Vorjahr (nach IBGE, 1996)

Das Verhältnis zwischen fester und nicht fester Kundschaft bei Betrieben des Informellen Sektors ist ausgeglichen, allerdings haben Betriebe mit Mitarbeitern im Vergleich zu den Einpersonbetrieben einen höheren festen Kundenstamm. Auffällig ist der geringe feste Kundenstamm im Bau- und Transportbereich. Die Fluktuation im Baubereich ist natürlich auch darauf zurückzuführen, dass die selben Kunden selten mehrere Häuser bauen (s. Tabelle 4-26).

Betriebe des Informellen Sektors arbeiten überwiegend für Einzelpersonen (s. Tabelle 4-27), im Baubereich sogar zu 100 % und im Dienstleistungsbereich zu mehr als 85 %. Aber diese Betriebe arbeiten nicht nur für sich und die Nachbarn in der Favela, sondern auch für Großbetriebe des Formellen und Informellen Sektors. Besonders deutlich wird dies im Transportsektor, wo 100 % der Betriebe mit Mitarbeitern für Großbetriebe arbeiten. In den Bereichen Handel und Handwerk arbeiten hingegen die Betriebe mit Mitarbeitern in erheblichem Umfang für Kleinbetriebe.

Die Tabelle 4-28 gibt die Kriterien an, die für die Preisbildung ausschlaggebend sind. Danach stehen die Kriterien ‚Verhandlung‘ und ‚Konkurrenz‘ an den ersten Stellen. Des weiteren sind noch die Kosten von Bedeutung. Bei Betrieben mit Mitarbeitern steht die Konkurrenz an erster Stelle und im Vergleich zu den Einpersonbetrieben tritt die Verhandlung in einem geringeren Maße auf. Von Bedeutung sind hier vor dem Kostenfaktor noch andere Faktoren, die nicht weiter spezifiziert werden. Die Festlegung durch Kunden beträgt nur 1%.

In nahezu 50 % der Betriebe des Informellen Sektors existiert eine Buchführung (s. Tabelle 4-29). Auch wenn diese nicht notwendigerweise offiziellen Kriterien entspricht, so versuchen sie doch einen Überblick über ihre Einnahmen und Ausgaben zu erlangen. Bei Betrieben mit Mitarbeitern liegt der Anteil sogar bei 90 %, wobei diese sogar in 40 % der Fälle einen Buchhalter hinzuziehen.

|                                 | Summe          |     | Handwerk | Bau | Handel | Lebensmittelbereich | Transport | Dienstleistungen | Techn. Dienste | Sonstiges |
|---------------------------------|----------------|-----|----------|-----|--------|---------------------|-----------|------------------|----------------|-----------|
| <b>Einpersonnenbetrieb</b>      | <b>404.544</b> |     |          |     |        |                     |           |                  |                |           |
| keine feste Kundschaft          | 200.771        | 50% | 55%      | 77% | 50%    | 44%                 | 63%       | 40%              | 42%            | 32%       |
| Feste Kundschaft                | 202.631        | 50% | 45%      | 23% | 50%    | 56%                 | 37%       | 60%              | 56%            | 68%       |
|                                 |                |     |          |     |        |                     |           |                  |                |           |
| <b>Betrieb mit Mitarbeitern</b> | 39.876         |     |          |     |        |                     |           |                  |                |           |
| keine feste Kundschaft          | 16.456         | 41% | 41%      | 88% | 68%    | 40%                 | 88%       | 35%              | 7%             | 0%        |
| Feste Kundschaft                | 23.420         | 59% | 59%      | 12% | 32%    | 60%                 | 12%       | 65%              | 93%            | 100%      |
|                                 |                |     |          |     |        |                     |           |                  |                |           |
| <b>Summe</b>                    | 443.278        |     |          |     |        |                     |           |                  |                |           |
| keine feste Kundschaft          | 217.227        | 49% | 54%      | 78% | 51%    | 43%                 | 64%       | 40%              | 37%            | 25%       |
| Feste Kundschaft                | 226.051        | 51% | 46%      | 22% | 49%    | 57%                 | 36%       | 60%              | 63%            | 75%       |

Tab. 4-26: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Art der Kundschaft (nach IBGE, 1996)

|                                     | Summe          | Hand-<br>werk | Bau   | Handel | Lebens-<br>mittelbe-<br>reich | Trans-<br>port | Dienst-<br>leistun-<br>gen | Techn.<br>Dienste | Sonstige-<br>s |        |
|-------------------------------------|----------------|---------------|-------|--------|-------------------------------|----------------|----------------------------|-------------------|----------------|--------|
| <b>Einpersonnenbetrie</b>           | <b>404.544</b> |               |       |        |                               |                |                            |                   |                |        |
| Personen                            |                | <b>83,4%</b>  | 73,8% | 100,0% | 88,6%                         | 97,8%          | 58,2%                      | 86,8%             | 65,2%          | 88,8%  |
| Großbetriebe                        | <b>200.771</b> | <b>4,5%</b>   | 13,5% | 0,0%   | 1,1%                          | 0,0%           | 19,1%                      | 0,6%              | 12,7%          | 5,3%   |
| Kleinbetriebe                       | <b>202.631</b> | <b>11,3%</b>  | 12,0% | 0,0%   | 10,2%                         | 2,2%           | 22,8%                      | 11,8%             | 19,0%          | 5,9%   |
|                                     |                |               |       |        |                               |                |                            |                   |                |        |
| <b>Betrieb mit<br/>Mitarbeitern</b> | <b>39.876</b>  |               |       |        |                               |                |                            |                   |                |        |
| Personen                            |                | <b>74,9%</b>  | 43,0% | 100,0% | 71,3%                         | 77,8%          | 0,0%                       | 81,4%             | 70,4%          | 100,0% |
| Großbetriebe                        | <b>16.456</b>  | <b>10,4%</b>  | 4,0%  | 0,0%   | 0,0%                          | 22,1%          | 100,0%                     | 4,9%              | 19,3%          | 0,0%   |
| Kleinbetriebe                       | <b>23.420</b>  | <b>14,7%</b>  | 53,0% | 0,0%   | 28,6%                         | 0,0%           | 0,0%                       | 13,7%             | 10,3%          | 0,0%   |
|                                     |                |               |       |        |                               |                |                            |                   |                |        |
| <b>Summe</b>                        | <b>443.278</b> |               |       |        |                               |                |                            |                   |                |        |
| Personen                            |                | <b>82,5%</b>  | 69,9% | 100,0% | 87,6%                         | 95,6%          | 57,5%                      | 86,6%             | 66,3%          | 92,1%  |
| Großbetriebe                        | <b>217.227</b> | <b>5,1%</b>   | 12,3% | 0,0%   | 1,1%                          | 2,4%           | 19,9%                      | 0,8%              | 14,2%          | 3,8%   |
| Kleinbetriebe                       | <b>226.051</b> | <b>11,6%</b>  | 17,1% | 0,0%   | 11,3%                         | 2,0%           | 22,5%                      | 11,9%             | 17,2%          | 4,2%   |

Tab. 4-27: Betriebe im Informellen Sektor, die feste Kunden haben, nach Arbeitsbereich und Art der Kundschaft (nach IBGE, 1996)

|                            | Summe          |      | Einpersonen-<br>betrieb | Betrieb mit<br>Mitarbeitern |
|----------------------------|----------------|------|-------------------------|-----------------------------|
| Konkurrenz                 | 103.793        | 23%  | 23%                     | 29%                         |
| Kosten                     | 60.979         | 14%  | 13%                     | 16%                         |
| Verhandlung                | 187.669        | 42%  | 44%                     | 27%                         |
| Festlegung durch Kunden    | 5.596          | 1%   | 1%                      | 0%                          |
| nach Tabelle               | 48.112         | 11%  | 11%                     | 9%                          |
| andere Faktoren            | 32.770         | 7%   | 6%                      | 17%                         |
| ohne Angaben               | 5.502          | 1,2% | 1,2%                    | 1,5%                        |
| <b>Summe (abs. Zahlen)</b> | <b>444.420</b> |      | <b>404.544</b>          | <b>39.876</b>               |

Tab. 4-28: Betriebe im Informellen Sektor nach Betriebsart und Kriterien zur Preisbildung (nach IBGE, 1996)

|                    | Summe          |             | Einpersonen-<br>betrieb | Betrieb mit<br>Mitarbeitern |
|--------------------|----------------|-------------|-------------------------|-----------------------------|
| keine Buchführung  | 203.463        | 45,8%       | 49,3%                   | 9,7%                        |
| eigene Buchführung | 204.065        | 45,9%       | 45,6%                   | 49,1%                       |
| mit Buchhalter     | 32.523         | 7,3%        | 4,1%                    | 39,8%                       |
| andere Form        | 3.363          | 0,8%        | 0,7%                    | 1,2%                        |
| ohne Angaben       | 1.006          | 0,2%        | 0,2%                    | 0,3%                        |
| <b>Summe</b>       | <b>444.420</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b>             | <b>100%</b>                 |

Tab. 4-29: Betriebe im Informellen Sektor nach Betriebs- und Buchführungsart (nach IBGE, 1996)

Neben der Buchhaltung gibt es jedoch weitere Kriterien (s. Tabelle 4-30), die Auskunft über den Formalisierungsgrad geben. So haben etwa 22 % einen Gewerbeschein und 13 % haben sich einer Gewerkschaft bzw. Genossenschaft angeschlossen. Dabei gibt es jedoch erhebliche Schwankungen von 66 % im Transportbereich bis zu 2 % im Baubereich.

|  | Summe          |            | Handwerk | Bau | Handel | Lebensmittelbereich | Transport | Dienstleistungen | Techn. Dienste | Sonstiges |
|--|----------------|------------|----------|-----|--------|---------------------|-----------|------------------|----------------|-----------|
| <b>Gewerbeschein</b>                       | <b>97.028</b>  | <b>22%</b> | 10%      | 2%  | 25%    | 22%                 | 66%       | 9%               | 44%            | 32%       |
| <b>Zugehörigkeit zur Gewerkschaft oder</b> | <b>56.387</b>  | <b>13%</b> | 5%       | 2%  | 7%     | 7%                  | 51%       | 5%               | 42%            | 4%        |
| <b>Eingetragener Betrieb</b>               | <b>13.374</b>  | <b>3%</b>  | 3%       | 0%  | 6%     | 3%                  | 0%        | 1%               | 6%             | 1%        |
| <b>Andere Art der Legalisierung</b>        | <b>16.792</b>  | <b>4%</b>  | 3%       | 0%  | 7%     | 12%                 | 0%        | 1%               | 5%             | 1%        |
| <b>Summe erhobener Betriebe</b>            | <b>444.420</b> |            |          |     |        |                     |           |                  |                |           |

Tab. 4-30: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Formalisierungsgrad (nach IBGE, 1996)

Die Tabelle 4-31 macht deutlich, dass die Entlassung als Hauptgrund angesehen werden kann, in den Städtischen Informellen Sektor zu wechseln. Das gilt sowohl für diejenigen, die allein arbeiten, als auch für diejenigen, die einen Betrieb mit Angestellten eröffnen. Ein nicht unerheblicher Anteil der Interviewten war vorher in keinem festen Beschäftigungsverhältnis.

| Gründe              | Summe   |      | Einpersonen-<br>betrieb |      | Betrieb mit<br>Mitarbeitern |      |
|---------------------|---------|------|-------------------------|------|-----------------------------|------|
|                     |         |      |                         |      |                             |      |
| entlassen           | 59.162  | 28%  | 54.358                  | 30%  | 4.804                       | 18%  |
| in Rente gegangen   | 10.651  | 5%   | 8.301                   | 5%   | 2.350                       | 9%   |
| persönliche Gründe  | 45.434  | 22%  | 36.645                  | 20%  | 8.789                       | 32%  |
| geringer Verdienst  | 28.121  | 14%  | 23.867                  | 13%  | 4.253                       | 16%  |
| andere Gründe       | 34.265  | 16%  | 28.190                  | 16%  | 6.075                       | 22%  |
| keine Arbeit vorher | 30.272  | 15%  | 29.418                  | 16%  | 854                         | 3%   |
| Summe               | 208.075 | 100% | 180.949                 | 100% | 27.126                      | 100% |

*Tab. 4-31: Eigentümer, die vor weniger als 5 Jahren in den Informellen Sektor gewechselt sind, nach Art des Betriebes und Grund des Verlassens des letzten Arbeitsplatzes (nach IBGE, 1996)*

Ergänzend zur vorherigen Tabelle 4-31, die die fremdbestimmten Gründe für den Wechsel in den Informellen Sektor aufzeigt, führt die nachfolgende Tabelle 4-32 die Motivation für diesen Schritt auf. Der Wunsch nach Unabhängigkeit übertrifft dabei beträchtlich das Kriterium ‚keine Arbeit gefunden‘. Der hohe Anteil, insbesondere bei den Frauen, diese Tätigkeit als Ergänzung des Einkommens durchzuführen, bezieht sich auf die Unterstützung des Hauptverdieners, bei den Männern ist es überwiegend die Ergänzung einer Hauptarbeit.

Der weitaus größte Teil arbeitet ausschließlich im Informellen Sektor (etwa 96 %). Von sehr geringer Bedeutung ist die Kopplung mit einer weiteren Arbeit im privaten Bereich (0,4 %), als Ergänzung zur Arbeit im öffentlichen Bereich gehen 3,4 % einer weiteren Beschäftigung im Informellen Sektor nach. Nach Branchen betrachtet, ist der Anteil der Weiterbeschäftigung bei den technischen Diensten am höchsten (s. Tabelle 4-33).

| Gründe                                      | Summe   |     | Männer  | Frauen  |
|---|---------|-----|---------|---------|
|   |         |     |         |         |
| Keine Arbeit gefunden                       | 65.275  | 14% | 17%     | 9%      |
| Möglichkeit zur Gründung einer Gesellschaft | 15.197  | 3%  | 3%      | 4%      |
| Flexible Arbeitszeit                        | 18.165  | 4%  | 2%      | 7%      |
| Wunsch nach Unabhängigkeit                  | 120.424 | 25% | 31%     | 17%     |
| Familiendition                              | 32.466  | 7%  | 8%      | 5%      |
| Ergänzung des Einkommens                    | 101.077 | 21% | 12%     | 37%     |
| Vorhandene Erfahrung                        | 53.757  | 11% | 14%     | 8%      |
| Günstige Geschäftsgelegenheit               | 34.695  | 7%  | 9%      | 5%      |
| Nebenbeschäftigung                          | 6.026   | 1%  | 1%      | 1%      |
| Anderes                                     | 25.465  | 5%  | 4%      | 7%      |
| Keine Angabe                                | 1.391   | 0%  | 0%      | 0%      |
| Summe (absolut)                             | 473.938 |     | 290.427 | 183.511 |

Tab. 4-32: Gründe der Eigentümer, in den Informellen Sektor zu wechseln  
(nach IBGE, 1996) (Mehrfachnennungen möglich)

| Arbeitsbereich   | Zweite Arbeit im     |       |                  |      | Arbeit nur im       |       |
|------------------|----------------------|-------|------------------|------|---------------------|-------|
|                  | öffentlichen Bereich |       | privaten Bereich |      | informellen Bereich |       |
| Handwerk         | 403                  | 0,9%  | 218              | 0,5% | 45.080              | 98,6% |
| Bau              | 909                  | 1,9%  | 388              | 0,8% | 46.421              | 97,3% |
| Handel           | 2.089                | 2,0%  | 0                | 0,0% | 103.127             | 98,0% |
| Essen            | 367                  | 0,9%  | 469              | 1,2% | 39.321              | 97,9% |
| Transport        | 492                  | 2,1%  | 0                | 0,0% | 23.211              | 97,9% |
| Dienstleistungen | 2.147                | 2,0%  | 327              | 0,3% | 107.118             | 97,7% |
| Techn. Dienste   | 7.893                | 12,3% | 274              | 0,4% | 56.067              | 87,3% |
| Sonstiges        | 1.182                | 7,6%  | 0                | 0,0% | 14.438              | 92,4% |
| Summe            | 15.483               | 3,4%  | 1.675            | 0,4% | 434.783             | 96,2% |

Tab. 4-33: Beschäftigte mit mehr als einer Arbeit nach Arbeitsbereich im Informellen Sektor beziehungsweise Art der zweiten Arbeit (nach IBGE, 1996)

Die Angestellten in den Betrieben mit Mitarbeitern stehen in zwei Drittel der Fälle nicht in einem verwandtschaftlichen Verhältnis zu den Eigentümern (s. Tabelle 4-34). In etwa 13 % der Fälle arbeitet der Ehepartner im Betrieb mit, in weiteren 10 % ein anderes Familienmitglied außerhalb der Kleinfamilie. Im Vergleich der Geschlechter ist bei den Frauen der Bezug zur Familie etwa 10 % höher als bei Männern.

| Verwandschaftsgrad         | Summe  |        | Männer |        | Frauen |        |
|----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                            | Anzahl | Anteil | Anzahl | Anteil | Anzahl | Anteil |
| Nicht verwandt             | 58.114 | 67,5%  | 32.481 | 73,4%  | 25.633 | 61,4%  |
| Ehepartner                 | 10.945 | 12,7%  | 7.116  | 16,1%  | 3.828  | 9,2%   |
| Kind                       | 4.215  | 4,9%   | 28     | 0,1%   | 4.186  | 10,0%  |
| Anderer Verwandschaftsgrad | 9.143  | 10,6%  | 4.203  | 9,5%   | 4.940  | 11,8%  |
| Keine Angaben              | 3.619  | 4,2%   | 437    | 1,0%   | 3.182  | 7,6%   |
| Summe                      | 86.036 | 100,0% | 44.266 | 100,0% | 41.770 | 100,0% |

Tab. 4-34: Angestellte nach Geschlecht und verwandtschaftlichem Bezug zum Eigentümer (nach IBGE, 1996)

Trotz der in Tabelle 4-25 dargelegten Schwierigkeiten ist der Anteil derjenigen, die den Städtischen Informellen Sektor verlassen möchten, um Arbeit im Formellen Sektor zu suchen (8,1 %), gering; am stärksten ist dieser Wunsch im Baubereich ausgeprägt. Demgegenüber wollen etwa 37 % auf gleichem Niveau weiterarbeiten und nahezu 40 % sogar ihr Geschäft erweitern (s. Tabelle 4-35).

Die Tabelle 4-36 zeigt, dass 60 % der im Städtischen Informellen Sektor Tätigen in Rio de Janeiro geboren wurden und nur ein geringerer Anteil aus anderen Orten Brasiliens zugewandert ist. Gleichzeitig ist dabei jedoch feststellbar, dass je jünger die Beschäftigten sind, desto höher der Anteil an in Rio de Janeiro Geborenen ist. Demgegenüber wächst mit dem Alter auch der Anteil an den außerhalb von Rio de Janeiro Geborenen, die jedoch bereits seit mehr als 5 Jahre in dieser Stadt wohnen.

|                                    | Summe   |       | Handwerk | Bau    | Handel  | Lebensmittelbereich | Transport | Dienstleistungen | Techn. Dienste | Sonstiges |
|------------------------------------|---------|-------|----------|--------|---------|---------------------|-----------|------------------|----------------|-----------|
| Geschäft erweitern                 | 175.152 | 39,4% | 48,2%    | 21,8%  | 40,7%   | 39,5%               | 26,7%     | 41,4%            | 43,5%          | 50,9%     |
| auf gleichem Niveau weiterarbeiten | 165.581 | 37,3% | 31,2%    | 40,6%  | 32,9%   | 40,9%               | 53,3%     | 34,9%            | 44,3%          | 28,2%     |
| Arbeitsbereich verändern           | 30.559  | 6,9%  | 5,6%     | 5,4%   | 12,1%   | 4,9%                | 5,7%      | 6,3%             | 3,2%           | 6,9%      |
| Arbeit im Formellen Sektor suchen  | 36.133  | 8,1%  | 7,0%     | 16,6%  | 8,0%    | 5,7%                | 8,6%      | 9,0%             | 1,6%           | 9,4%      |
| keine Vorstellung                  | 27.909  | 6,3%  | 6,6%     | 9,8%   | 5,3%    | 7,3%                | 2,5%      | 6,7%             | 5,5%           | 4,1%      |
| andere                             | 8.415   | 1,9%  | 1,4%     | 5,8%   | 0,6%    | 1,8%                | 3,3%      | 1,7%             | 1,5%           | 0,5%      |
| ohne Angaben                       | 670     | 0,2%  | 0,0%     | 0,0%   | 0,4%    | 0,0%                | 0,0%      | 0,0%             | 0,4%           | 0,0%      |
| Summe erhobener Betriebe           | 444.420 | 100%  | 43.642   | 50.442 | 100.775 | 35.181              | 23.812    | 111.410          | 62.176         | 16.982    |

Tab. 4-35: Betriebe im Informellen Sektor nach Arbeitsbereich und Zukunftsplänen (nach IBGE, 1996)

| Alter           | Summe   | In Rio<br>geboren | Immer in<br>Rio<br>gewohnt | Außerhalb von Rio<br>gewohnt              |                            | Außerhalb von Rio<br>geboren |                         |
|-----------------|---------|-------------------|----------------------------|---|----------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                 |         |                   |                            | zurückgekehrt vor<br>mehr als<br>5 Jahren | weniger<br>als 5<br>Jahren | mehr als 5<br>Jahren         | weniger als<br>5 Jahren |
| 10 bis 17 Jahre | 3.207   | 89,9%             | 85,9%                      | 4,0%                                      | 0,0%                       | 0,0%                         | 10,1%                   |
| 18 bis 24 Jahre | 25.425  | 78,4%             | 74,1%                      | 2,5%                                      | 1,9%                       | 6,2%                         | 15,4%                   |
| 25 bis 39 Jahre | 181.227 | 70,3%             | 60,5%                      | 7,8%                                      | 1,6%                       | 27,3%                        | 2,5%                    |
| 40 bis 59 Jahre | 209.155 | 52,3%             | 41,3%                      | 10,2%                                     | 0,7%                       | 47,0%                        | 0,7%                    |
| über 60 Jahre   | 51.403  | 45,2%             | 35,3%                      | 9,6%                                      | 0,0%                       | 53,0%                        | 1,8%                    |
| Summe           | 470.418 | 60,1%             | 50,1%                      | 8,7%                                      | 1,0%                       | 37,5%                        | 2,4%                    |

Tab. 4-36: Beschäftigte des Informellen Sektors in Rio de Janeiro nach Geburtsort und Alter (nach IBGE, 1996)

Auch im Informellen Sektor ist ein hoher Anteil an Kinderarbeit anzutreffen. Nahezu 80 % begannen ihre Beschäftigung in diesem Sektor bereits bevor sie volljährig (18 Jahre) wurden, 7 % waren bei Arbeitsbeginn nicht einmal 10 Jahre alt (s. Tabelle 4-37).

Das Ausmaß der Kinderarbeit wird auch in einem Bericht der Zeitschrift *Veja* vom 31.03.1993 deutlich. Danach befanden sich von einer Gesamtzahl von 26,2 Millionen Kindern und Jugendlichen 7,2 Millionen auf dem Arbeitsmarkt. Davon waren 2,8 Millionen im Alter von 10 bis 14 Jahren und 4,4 Millionen im Alter von 15 bis 17 Jahren.

| <b>Alter bei Arbeitsbeginn</b> | <b>Summe</b>   |             | <b>Männer</b>  |             | <b>Frauen</b>  |             |
|--------------------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|
| unter 10 Jahre                 | 33.617         | 7,1%        | 23.898         | 8,2%        | 9.719          | 5,3%        |
| 10 bis 14 Jahre                | 173.544        | 36,6%       | 123.422        | 42,5%       | 50.122         | 27,3%       |
| 15 bis 18 Jahre                | 172.093        | 36,3%       | 103.834        | 35,8%       | 68.259         | 37,2%       |
| 19 bis 24 Jahre                | 67.451         | 14,2%       | 34.636         | 11,9%       | 32.814         | 17,9%       |
| 25 bis 39 Jahre                | 18.148         | 3,8%        | 3.445          | 1,2%        | 14.703         | 8,0%        |
| 40 bis 59 Jahre                | 5.527          | 1,2%        | 0              | 0,0%        | 5.527          | 3,0%        |
| über 60 Jahre                  | 1.113          | 0,2%        | 255            | 0,1%        | 859            | 0,5%        |
| ohne Angaben                   | 2.446          | 0,5%        | 938            | 0,3%        | 1.508          | 0,8%        |
| <b>Summe</b>                   | <b>473.938</b> | <b>100%</b> | <b>290.427</b> | <b>100%</b> | <b>183.511</b> | <b>100%</b> |

*Tab. 4-37: Beschäftigte im Informellen Sektor nach Geschlecht und Alter bei Arbeitsbeginn (nach IBGE, 1996)*

Der Anteil der im Informellen Sektor angestellten Frauen und Männer (s. Tabelle 4-38) ist nahezu gleich, jedoch gibt es in einigen Bereichen erhebliche Unterschiede. So gibt es eine absolute Dominanz der Männer in den Bereichen Bau und Transport sowie eine Dominanz bei den Frauen im Bereich technische Dienste. Im wichtigsten Bereich des Handels ist der Anteil der Männer nur geringfügig höher als der der Frauen. Nicht enthalten ist in dieser Tabelle der Anteil der Hausangestellten.

Während bei den Angestellten im Informellen Sektor das Verhältnis zwischen Männern und Frauen nahezu ausgeglichen ist, arbeiten insgesamt etwa 50 % mehr Männer als Frauen in diesem Sektor (s. Tabelle 4-39). Gleichzeitig kehrt sich die Dominanz der Frauen im Bereich technische Dienste zugunsten der Männer um.

| Arbeitsbereich  | Summe   |      | Männer  |      |      | Frauen  |      |      |
|---|---------|------|---------|------|------|---------|------|------|
|   | absolut | *)   | absolut | *)   | **)  | absolut | *)   | **)  |
| Handwerk  | 11.586  | 13%  | 5.020   | 11%  | 43%  | 6.567   | 16%  | 57%  |
| Bau   | 11.597  | 13%  | 11.181  | 25%  | 96%  | 416     | 1%   | 4%   |
| Handel  | 22.388  | 26%  | 12.033  | 27%  | 54%  | 10.355  | 25%  | 46%  |
| Essen   | 7.538   | 9%   | 3.215   | 7%   | 43%  | 4.323   | 10%  | 57%  |
| Transport   | 1.054   | 1%   | 1.054   | 2%   | 100% | 0       | 0%   | 0%   |
| Dienstleistungen  | 11.987  | 14%  | 7.465   | 17%  | 62%  | 4.522   | 11%  | 38%  |
| Techn. Dienste  | 15.683  | 18%  | 4.298   | 10%  | 27%  | 11.386  | 27%  | 73%  |
| Sonstiges   | 4.201   | 5%   | 0       | 0%   | 0%   | 4.201   | 10%  | 100% |
| Summe   | 86.036  | 100% | 44.266  | 100% |      | 41.770  | 100% |      |
| Anmerkung:  |         |      |         |      |      |         |      |      |
| *) prozentuale Aufteilung nach Arbeitsbereich je Geschlecht   |         |      |         |      |      |         |      |      |
| **) prozentuale Aufteilung nach Arbeitsbereich und Geschlecht |         |      |         |      |      |         |      |      |

Tab. 4-38: Angestellte in Betrieben des Informellen Sektors nach Geschlecht und Arbeitsbereich (nach IBGE, 1996)

| Arbeitsbereich   | Summe   | Männer  | Frauen  |
|------------------|---------|---------|---------|
| Handwerk         | 59.896  | 29.139  | 30.757  |
| Bau              | 62.300  | 61.356  | 944     |
| Handel           | 131.100 | 73.944  | 57.156  |
| Essen            | 48.716  | 24.168  | 24.548  |
| Transport        | 25.293  | 23.801  | 1.492   |
| Dienstleistungen | 127.574 | 64.025  | 63.549  |
| Techn. Dienste   | 83.489  | 54.264  | 29.225  |
| Sonstiges        | 21.607  | 3.997   | 17.610  |
| Summe            | 559.975 | 334.694 | 225.281 |

Tab. 4-39: Beschäftigte im Informellen Sektor nach Geschlecht und Arbeitsbereich (nach: IBGE, 1996)

Die Tabelle 4-40 unterscheidet die Beschäftigten nach Geschlecht, Rolle, Alter, Ausbildungsniveau und Arbeitsbereich. Es stehen jedoch keine Informationen über die Hautfarbe der Arbeiter des Städtischen Informellen Sektors zur Verfügung, so dass ein Vergleich dieses Aspektes mit den Ergebnissen der Feldarbeit der Autorin nicht durchführbar ist. In Bezug auf das Alter

scheint eine Diskrepanz zu Tabelle 4-37 zu bestehen, da in dieser Tabelle der Anteil der Kinder unter 10 Jahren nicht aufgeführt wurde.

|                          | Summe          |       | Männer         |       | Frauen         |       |
|--------------------------|----------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|
| <b>Summe</b>             | <b>559.974</b> |       | <b>334.693</b> |       | <b>225.281</b> |       |
| <b>Rolle</b>             |                |       |                |       |                |       |
| Eigentümer               | 473.938        | 84,6% | 290.427        | 86,8% | 183.511        | 81,5% |
| Angestellter             | 80.325         | 14,3% | 43.215         | 12,9% | 37.110         | 16,5% |
| Kein Einkommen           | 5.711          | 1,0%  | 1.051          | 0,3%  | 4.660          | 2,1%  |
| <b>Alter</b>             |                |       |                |       |                |       |
| 10 bis 13 Jahre          | 1.339          | 0,2%  | 1.061          | 0,3%  | 278            | 0,1%  |
| 14 bis 17 Jahre          | 6.493          | 1,2%  | 4.318          | 1,3%  | 2.175          | 1,0%  |
| 18 bis 24 Jahre          | 57.428         | 10,3% | 32.813         | 9,8%  | 24.615         | 10,9% |
| 25 bis 39 Jahre          | 213.841        | 38,2% | 121.479        | 36,3% | 92.362         | 41,0% |
| 40 bis 59 Jahre          | 225.950        | 40,4% | 136.444        | 40,8% | 89.506         | 39,7% |
| über 60 Jahre            | 54.605         | 9,8%  | 38.499         | 11,5% | 16.106         | 7,1%  |
| ohne Angaben             | 319            | 0,1%  | 80             | 0,0%  | 239            | 0,1%  |
| <b>Ausbildungsniveau</b> |                |       |                |       |                |       |
| Ohne Schulbildung        | 25.530         | 4,6%  | 17.328         | 5,2%  | 8.202          | 3,6%  |
| Abgeschl. Grundschule    | 318.876        | 56,9% | 174.029        | 52,0% | 144.847        | 64,3% |
| Abgeschl. höhere Schule  | 195.881        | 35,0% | 106.006        | 31,7% | 89.875         | 39,9% |
| Hochschulabschluss       | 77.918         | 13,9% | 43.805         | 13,1% | 34.113         | 15,1% |
| <b>Arbeitsbereich</b>    |                |       |                |       |                |       |
| Handwerk                 | 59.896         | 10,7% | 29.139         | 8,7%  | 30.757         | 13,7% |
| Bau                      | 62.300         | 11,1% | 61.356         | 18,3% | 944            | 0,4%  |
| Handel                   | 131.100        | 23,4% | 73.944         | 22,1% | 57.156         | 25,4% |
| Essen                    | 48.716         | 8,7%  | 24.168         | 7,2%  | 24.548         | 10,9% |
| Transport                | 25.293         | 4,5%  | 23.801         | 7,1%  | 1.492          | 0,7%  |
| Dienstleistungen         | 127.574        | 22,8% | 64.025         | 19,1% | 63.549         | 28,2% |
| Techn. Dienste           | 83.489         | 14,9% | 54.264         | 16,2% | 29.225         | 13,0% |
| Sonstiges                | 21.607         | 3,9%  | 3.997          | 1,2%  | 17.610         | 7,8%  |

Tab. 4-40: Personen im Informellen Sektor nach Geschlecht, Rolle, Alter, Ausbildungsniveau und Arbeitsbereich (nach IBGE, 1996)

Es ist interessant, zu sehen, dass die Frauen in Rio de Janeiro im Durchschnitt eine bessere Ausbildung als die Männer aufweisen. Wie schon erklärt, wurde bei den vorliegenden Daten die Arbeit der Hausangestellten nicht mit berücksichtigt.

### **4.2.3 Organisationen im Städtischen Informellen Sektor**

#### **4.2.3.1 Bewohnervereine**

Wie bereits dargelegt, tragen die Favelas und die einfachen Vorortviertel zu einer billigen Reproduktion der Arbeitskraft bei. Favelas existieren in Brasilien nicht nur in den großen Metropolen, sondern sie auch in mittleren und kleinen Städten. Die Favelabewohner sind in gewisser Hinsicht Überlebenskünstler mit der Fähigkeit, geschickt und kreativ den Schwierigkeiten und Widrigkeiten des Lebensumfeldes zu begegnen.

Favelas entstehen ohne jegliche Stadtentwicklungsplanung, ohne Unterstützung des Kapitals und der städtischen Verwaltung quasi autonom und in Bezug auf die Grundbesitzverhältnisse illegal. Die Gassen haben meist minimale Abmessungen mit eng aneinander stehenden Häusern, in denen sich oft Familien mit mehr als 10 Personen nur ein Zimmer teilen müssen. Wenn auch ungeplant und auf engstem und sehr umkämpftem Raum, übernehmen die Favelas (ähnlich wie geplante Städte) Versorgungsfunktionen des täglichen Bedarfs für ihre Bewohner. Es gibt Zentren für Handel, Dienstleistungen, katholische, evangelische, baptistische und andere Kirchen, sowie ‚Umbanda und Candomblé‘ (afrobrasilianische Religion), Schulen und Kneipen. Im Prinzip existiert alles, was die restliche Stadt auch besitzt (vgl. Florisbela dos Santos, 1985).

Die Bewohnervereine in den Favelas sind von jeher sowohl auf sozialer als auch auf politischer Ebene von grundlegender Bedeutung für die Geschichte der brasilianischen Basisorganisationen. In den Jahren der Militärrepression stellten die Favelaorganisationen eine wichtige Widerstandsbewegung gegen Missbräuche und Übergriffe der Regierung dar. In der Praxis organisierten sich die Favelabewohner und mobilisierten sich gegen die Umsiedlung der Favelas an von den Arbeitsplätzen der Bewohner sehr weit entfernte Orte. Diese Organisationen treten bis heute für die Versorgung mit zumindest minimaler (sozialer und technischer) Infrastruktur ein. Man muss dabei berücksichtigen, dass die Bevölkerung sich verstärkt in einer Zeit zu organisieren begann, in der jegliche Versammlung von mehr als 5 Personen verboten war und man das Risiko einging, als subversiv angesehen zu werden.

Die Bewegung der Bewohnerinitiativen verstärkte sich sowohl in den Wohn- als auch in den Arbeitsorten, wobei es zunächst jedoch keine institutionalisierte Form der Organisation gab – auch in Rio de Janeiro nicht. Mit der Zeit konstituierten sich die verschiedenen Gruppierungen zu Vereinen. Um effi-

zienter ihre Interessen durchzusetzen, schloss sich später eine große Anzahl der Vereine zur Favelaförderung des Staates Rio de Janeiro zusammen, um ihren Forderungen größeren Nachdruck zu verleihen.

#### **4.2.3.2 Organisation der Arbeiter des Städtischen Informellen Sektors**

Die Repression, die das Land während der 1964 eingesetzten Militärregierung beherrschte, führte zweifellos zum Verlust der Ausübung von Bürgerrechten. Auf wirtschaftlicher Ebene erhöhte sich die Einkommenskonzentration und somit die allgemeine Armut der Mehrheit der brasilianischen Bevölkerung. Diese beiden Faktoren hatten logischerweise auch einen großen Einfluss auf die Organisation der Arbeiterklasse.

In den 70er Jahren fing die Bevölkerung wieder an, sich zu organisieren und eine größere politische Beteiligung zu fordern. Parallel dazu stärkten sich die Arbeiter und kämpften wieder in den Gewerkschaften um bessere Löhne, höhere Arbeitssicherheit usw.

Die Arbeitslosigkeit wuchs aber weiter und der Arbeiter musste alternative Formen suchen, um seine Arbeitskraft einzusetzen. Von den 70er Jahren an gewannen die informellen Beschäftigungstätigkeiten an wirtschaftlicher Bedeutung. Daraus resultierend entstand – quasi als Neuheit – die Organisation der informellen Arbeiter.

#### **4.2.3.3 Hausangestellte und ambulante Verkäufer organisieren sich**

Daten des IBGE (1990) zufolge schätzt man, dass der Städtische Informelle Sektor mehr als 35 Millionen Arbeiter, d.h. 40% der ökonomisch aktiven Brasilianer beschäftigt, was fast der Hälfte der Arbeitskraft im Land entspricht. Davon bilden die Frauen, die im wesentlichen im Bereich der Hausarbeit tätig sind, einen großen Teil. Der Kampf für geregelte Arbeitszeiten und bessere Arbeitsbedingungen und die Anerkennung der Tätigkeit als Beruf ist das Hauptziel der Organisation der Hausangestellten in Brasilien, die sich praktisch seit der Sklavenabschaffung im Land mobilisiert hat. Erste Erfolge in der Frage der Anerkennung der Tätigkeit als Beruf zeigen sich erst seit etwa 10 Jahren.

Die Organisationen der ambulanten Verkäufer, die im Vergleich zu den Hausangestelltenorganisationen jüngeren Datums sind, konzentrieren sich, nicht zuletzt veranlasst durch die Auseinandersetzung mit der städtischen

Bürokratie, auf den städtischen Raum, in dem sie ihre Tätigkeiten ausüben können. Auch sie streben eine Anerkennung ihrer Tätigkeit als Beruf an.

#### **4.2.3.4 Kriminelle Organisationen**

Das Leben in den Favelas, erklärt Silva Santos (1997), ist sowohl von Gewaltakten staatlicher Institutionen wie der Polizei als auch von denen der kriminellen Netzwerke geprägt. Beide Gewaltformen bedingen einander: Der mangelnde staatliche Schutz und die Polizeiübergriffe fördern die Bildung von Gewaltorganisationen innerhalb der Favelas. Martins (apud Silva Santos, 1997) ist der Meinung, dass Gewaltakte nicht von der institutionalisierten politischen Macht ausgehen, sondern auf die Gewaltbereitschaft und Intoleranz der Gesellschaft allgemein oder spezifische Sektoren dieser Gesellschaft zurückzuführen seien. Deshalb seien gewaltbereite Gruppen in den Favelas vom Staatsapparat schwer zu kontrollieren. Gegen diese Meinung ist einzuwenden, dass Gewaltorganisationen wie paramilitärische Gruppen nicht in gleicher Weise in allen gesellschaftlichen Segmenten präsent sind. Wie die täglichen Presseberichte zeigen, richten sich die organisierten Gewaltakte und die Aktionen von Killergruppen, vor allem jene, die gegen Kinder und Jugendliche vorgehen, nicht gegen alle Brasilianer, sondern diese Gewalt hat eine Klassen- und Rassenbasis: Sie ist gegen die ärmeren und gegen die schwarzen Bevölkerungsgruppen gerichtet. Für diese Gruppen ist daher die Konfrontation mit organisierter Gewalt nichts Außergewöhnliches, sondern alltägliche Realität.

Mit dem Argument, die Kriminalität in der Favela zu begrenzen, entstanden Selbstschutzorganisationen, oft paramilitärisch strukturiert und häufig im Dienst des Drogenhandels stehend, die vorgeben, kollektive Selbstschutzinteressen zu vertreten, in Wahrheit jedoch ihrerseits ein unkontrollierbares Gewaltmonopol aufbauen. In einigen Favelas kommt es regelmäßig vor, dass die Bewohner regelmäßig erpresst werden und Abgaben an die Selbstschutzkräfte zahlen müssen. Nach den Informationen der Bewohner werden die Gruppen oft von Polizisten oder Expolizisten gebildet.

Die Drogenbosse betrachten die Favelas als ihre diktatorisch überwachten Herrschaftsbereiche, deren Bewohnerschaft, insbesondere die Jugendlichen, ihnen vor allem zur Rekrutierung neuer Gehilfen dient, um ihre kriminellen Geschäfte weiter auszubauen. Die Ausweitung des kriminellen Sektors in den Favelas bedroht die Bewohnervereine in ihrer Existenz. Wenn Verbin-

dungen mit den kriminellen Organisationen bestehen, wurden sie in der Regel zwanghaft herbeigeführt, und sie führen dazu, dass die Aktivitäten der Bewohnervereine sich von den tatsächlichen Interessen der Favelabewohner entfernen und demokratische Regeln des Zusammenlebens wie Reflexion und Diskurs nicht mehr beachtet werden können. Durch gewaltsame Kontrolle der Bewohnervereine wird die Meinungsvielfalt als Dynamik des Entscheidungsprozesses unterdrückt, und das führt zu einer Vereinheitlichung der Entscheidungen, die letztendlich auf eine Privatisierung des öffentlichen Bereichs im Interesse der Gewaltorganisationen hinausläuft. Dieser Entpolitisierungsprozess, der durch den „Herrn des Hügels“, zum Beispiel in der Figur des Drogenbosses gewaltsam überwacht wird, wurde im Norden von Rio de Janeiro während der Feldstudie 1991 beobachtet. Erleichtert wird den Gewaltorganisationen das Ins-Abseits-Stellen der Bewohner, wenn sich deren politische Organisation auf die Präsidenten der Bewohnervereine konzentriert. Das macht es den Gewaltorganisationen innerhalb der Favela leichter, sie im politischen Kampf auszuschalten und die Vereine lahmzulegen, damit sie ihren kriminellen Geschäften in Ruhe nachgehen können.

Die Bildung der staatlichen und privaten Gewaltorganisationen in den Favelas ist eine Folge des Zusammenspiels von mächtigen Interessen innerhalb und außerhalb der Favelas und erschwert erheblich die Interessenvertretung der Favelados. Dies wäre jedoch die Voraussetzung für eine allgemeine Demokratisierung, nicht nur der Beziehungen zwischen Favelados und der städtischen Gesellschaft, sondern der gesamten brasilianischen Politik.

Die Position des Staates, die eine eng begrenzte Bevölkerungsgruppe (Kapital- und Landbesitzer) bevorzugt, wurde begleitet von mehr oder weniger organisierten Protesten mit dem Ruf nach sozialer Gerechtigkeit. Hier sind zu nennen: der Kampf um die Unabhängigkeit, der Kampf um die Beendigung der Sklaverei und ab Beginn dieses Jahrhunderts, der Versuch von Wissenschaftlern, Gewerkschaften und Mitgliedern von Berufs- und Bevölkerungsgruppen (Anwaltskammer, Bewegung der Schwarzen etc.), die soziale Wirklichkeit Brasiliens zu korrigieren und deutlich zu machen, dass Brasilien sich in der Gruppe der Länder mit der schlechtesten Einkommensverteilung, der statistisch höchsten Kindersterblichkeitsrate, des Analphabentums, des Elendes und der Gewalt befindet (vgl. Barros, 1996).

Der Wachstumsimpuls zu Beginn der 70er Jahre, bekannt als brasilianisches Wirtschaftswunder, führte zu einer Wirtschaftskrise bedingt durch die Rückzahlung der Auslandsschulden und der Priorität, die der Stahl- und sonstigen

Schwerindustrie eingeräumt wurde. Dabei ist eine starke Konzentration der Einkommen, die mit der des Landbesitzes korrespondiert, feststellbar. (Castro, 1977, apud Barros, 1996).

Aus Sicht der Arbeiterklasse und weiten Teilen der Gesellschaft ist die Konzentration des Grundbesitzes in den Händen weniger eines der Grundprobleme Brasiliens. Hierin ist die Mehrzahl der sozialen Probleme sowohl auf dem Land, als auch als Folge dessen in der Stadt begründet.

In dieser Entwicklung kann eine Differenz zwischen dem Arbeitsangebot und dem Bevölkerungswachstum beobachtet werden. Da diese (brasilianische) Ökonomie auf der Ausbeutung der Arbeitskraft zu sehr niedrigen Löhnen basiert und es ihr nicht gelingt, die gesamte städtische Bevölkerung in den formellen Arbeitsmarkt einzubinden, geschieht es, dass ein Großteil der städtischen Bevölkerung arbeitslos bzw. unterbeschäftigt ist oder aber im Informellen bzw. Kriminellen Informellen Sektor unterkommt. Dies ist ein Beweis für die Unfähigkeit des ökonomischen Systems, der zunehmenden Bevölkerung im arbeitsfähigen Alter reguläre Arbeit anzubieten.

## 5 Felduntersuchungen

### 5.1 Die Hausangestellte

„**Ich bin billiger**“ – Muchacha ...  
Ich bin die Waschmaschine, die der Señor nicht kauft,  
solange ich billiger wasche  
und der Señora  
Zeit spare  
und ihren Händen rauhe Haut;  
Ich bin der Staubsauger,  
den die Señora nicht braucht,  
bin Kindergarten,  
Wäscherei,  
Pflegerstation,  
bin Einkaufswagen;  
Ich bin die Emanzipation  
der Señora,  
bin der Knopf,  
der alle Wünsche auf Druck erfüllt;  
ich bin billiger. ..<sup>20</sup>

Die Tätigkeit der Hausangestellten gehört überwiegend in den Informellen Sektor, jedoch wurde dieser Tätigkeitsbereich der Hausangestellten in der Vergangenheit unter diesem Gesichtspunkt kaum behandelt. Dabei spielt er in Brasilien, aber auch in anderen Entwicklungsländern aufgrund der großen Zahl an Beschäftigten, die er absorbiert, eine wichtige Rolle.

Der wesentliche Unterschied von Hausangestellten im formellen und jenen im informellen Bereich besteht im Besitz eines Arbeitsbuches, das eine gewisse soziale Absicherung gewährleistet. Die tägliche Situation (Behandlung durch den Arbeitgeber, Rechtsansprüche etc.) hingegen ist vergleichbar und gleichermaßen diskriminierend.

---

20 Aus „Muchacha – Die unsichtbaren Dienerinnen Lateinamerikas“; Hrsg.: Reinhardt Jung; Lamuv Taschenbuch

### 5.1.1 Historische Ableitung

Bei der Betrachtung der Tätigkeiten von Hausangestellten in Brasilien muss von zwei wichtigen Punkten ausgegangen werden: dem Geschlecht und der Rasse.

Traditionell ist das Haus der Herrschaftsbereich der Frau. Es gibt viele Frauen, die neben der Arbeit im eigenen Haus, die der Reproduktion der Arbeitskraft der Familienmitglieder dient, das Haus auch als Erwerbsmöglichkeit nutzen, und zwar in dem sie die ‚Hausarbeit‘ im Haus anderer ausführen.

Die Geschichte der Tätigkeit der Hausangestellten ist, wie Boechsler und Gisiger ausführen, „...nicht nur die Geschichte eines Berufes und der in ihm tätigen Frauen, es ist auch die Geschichte einer Gesellschaft, die durch das Klassenprinzip und die Benachteiligung der Frauen geprägt ist“ (1989, S. 621).

Von Bedeutung ist die Analyse von Rott (1988), in der sie schreibt, dass die Doppelarbeit auf die Doppelverpflichtung von Frauen ausgerichtet ist, nämlich sowohl Arbeiterin in der Produktion (auch Dienstleistungen), als auch in der Reproduktion zu sein. Des weiteren führt sie aus, dass auch die ‚Arbeiterklasse‘ nicht geschlechtsneutral ist, sondern Arbeiterinnen aufgrund ihrer doppelten Verpflichtungen einer weitaus größeren Arbeitsbelastung sowie Mechanismen der Unterordnung ausgesetzt sind als männliche Arbeiter. Die Schlussfolgerung der Autorin ist, dass als Konsequenz daraus die Frauen nicht nur auf den Bereich der Lohnarbeit, sondern gleichermaßen auch auf die ‚Lebensräume‘ beschränkt sind. Die Arbeiterinnen sind reduziert auf Familie, Haushalt und Überlebensstrategien.

Zweifellos ist der Informelle Sektor für die Frauen eine Erwerbsmöglichkeit, insbesondere im Bereich der Dienstleistungen die Tätigkeit als Hausangestellte. Vor allem jene Frauen, die keine Ausbildung haben, führen diese Tätigkeit außerhalb ihres eigenen Hauses aus.

Die Frauenarbeit im allgemeinen ist sowohl für die Gesamtökonomie als auch für die Familieneinkommen von großer Bedeutung, nicht nur in Lateinamerika, sondern auch in Deutschland, Frankreich und Nordamerika.

Das Dienstmädchen ist im Bereich zwischen Familie und Erwerbsarbeit angesiedelt – diese Ambivalenz zeigt exemplarisch, dass die Geschichte der Frauenarbeit vor dem Hintergrund der Lohn- und Hausarbeit betrachtet werden muss. Die Trennung von Arbeit und Leben ist unmöglich, und die Situa-

tion des Dienstmädchens ist extrem widersprüchlich, denn es wird weder eindeutig aus der Familie ausgegrenzt, noch eindeutig in sie einbezogen (vgl. Walser, 1985).

Von Bedeutung ist auch die Interpretation von Pauleweit: Der Dienstbotenberuf ist nicht einfach als vormoderne Form eines Arbeitsverhältnisses und damit als ‚Opfer‘ der Industrialisierung, sondern als frauenspezifische Form der Teilhabe an ihr zu sehen. Diesen Aspekt greift Wierling (1987, apud Pauleweit, 1993) auf und versucht das Spannungsverhältnis deutlich zu machen, dass das Dienstverhältnis um die Jahrhundertwende prägt: Spiegelung des gesellschaftlichen Wandels im Leben der Dienstmädchen auf der einen und vormoderne Strukturen innerhalb des Arbeitsverhältnisses auf der anderen Seite.

Was ethnische Besonderheiten anbelangt, muss in Betracht gezogen werden, dass Brasilien das letzte Land in Lateinamerika war, in dem die Sklaverei abgeschafft wurde, offiziell erst 1888. Obwohl das Jahr 2000 so nah ist, ist eine Hausangestellte, die normalerweise in Brasilien schwarz ist, immer noch dazu da, die Herrschaften, deren Kinder, Verwandte und Gäste zu bedienen, ihre banalsten Wünsche zu erfüllen, aber auch sämtliche schweren Arbeiten zu leisten. Noch heute wird sie oft wie eine Sklavin behandelt. Dies ist die Realität eines Berufes, der seinen Ursprung in den Anfängen der Sklaverei in Brasilien hatte, eine Realität, die bis heute durch die modernen Mechanismen der Segregation erneuert und legitimiert wird.

Die Tätigkeit der Hausangestellten ist ein klares Beispiel für die Norm der Rassenschichtung, in der sich die Schwarzen am unteren Ende der Beschäftigungshierarchie konzentrieren (Hasenbalg, 1992). Es ist deutlich sichtbar, dass die Mehrzahl der Hausangestellten Afrobrasilianerinnen sind. Diese Tatsache „muss“ – in der Auffassung vieler Sozialwissenschaftler – nicht belegt werden, da es fast in ganz Brasilien eine Selbstverständlichkeit ist (Santos-Stubbe, 1995); „Jedoch gibt es keine spezifische Studie, die diese Beziehung (die auf der Überschneidung von Geschlecht und Rasse basiert) unter einer feministischen Betrachtung in multirassischen Ländern reflektiert“ (Azevedo, 1989; apud Santos-Stubbe, 1995, S. 25).

Das kapitalistische System verstärkt die existierenden Unterschiede nicht nur zwischen reich und arm, Männern und Frauen, sondern auch die Hautfarbe ist eine diskriminierende Werteskala (vgl. Vieira, 1987). Der Kapitalismus verstärkt auch die vorhandenen ökonomischen und sozialen Unterschiede zwischen Weißen und Schwarzen sowie den Indios in Lateinamerika.

Der Beruf der Hausangestellten schafft eine Beziehung zwischen den Parteien, d.h. zwischen der Herrschaft und den Angestellten, die Widersprüche hervorrufen kann. Einerseits birgt diese Beziehung in ihrer herkömmlichen Form den Aspekt der Untertänigkeit in sich, indem die Hausangestellte fast als Sklavin gesehen wird. Andererseits erlaubt sie auch eine gewisse Intimität und vermittelt so den Eindruck, als sei sie fast ein Mitglied der Familie.

### **5.1.1.1 Fast eine Sklavin**

Der dienende und koloniale Gedanke im Verständnis der Tätigkeit von Hausangestellten wird in dieser Form auch in Europa angetroffen. So vergleichen die Sozialistinnen Europas die Situation der Hausangestellten noch in den 20er Jahren des 20. Jahrhunderts mit denen von ‚Sklavinnen‘, ‚Hausklavinnen‘ oder ‚Leibeigenen‘ (Boechsler und Gisiger, 1989).

In diesem Zusammenhang sollte in Erinnerung gerufen werden, dass bereits Marx den Begriff des ‚Hausklaven‘ nahezu als Synonym für den Begriff des ‚Bediensteten‘ nutzt. So heißt es: „... einen stets größeren Teil der Arbeiterklasse unproduktiv zu verwenden und so namentlich die alten Hausklaven unter dem Namen der ‚dienenden Klasse‘, wie Bedienstete, Mägde, Lakaien usw., stets massenhafter zu reproduzieren ...“ (Marx, S. 469, Band I, 1962).

Die Hausangestellte ist jene, die keine Rechte hat, denn alles was sie macht ist natürlich ihre Pflicht. Ein bekanntes Problem ist „... ihre weitgehende Rechtlosigkeit und die Art, wie sie von den bürgerlichen Familien behandelt wurden, ... Die junge Frau beklagt darin die langen Arbeitszeiten, die knapp bemessene Freizeit, ihre Einsamkeit und die Behandlung als Mensch zweiter Klasse“ (Boechsler und Gisiger, 1989; S. 9).

Die Aufgaben einer Person, die ohne feste Arbeitszeiten arbeitet, kein Recht auf einen freien Tag in der Woche bzw. Ferien hat und selbst das Gehalt, das oft unter der Basis des Minimallohnes für ungelernte Arbeiter liegt, regelmäßig erhält, sind mit dem der Sklavenarbeit durchaus vergleichbar. Das Leben der Hausangestellten ist geprägt von Diskriminierung, Ausbeutung und Erniedrigung.

Nach Boechsler und Gisiger „... war die Dienstbotenfrage für einige fortschrittliche Sozialistinnen auch Anlass, sich mit der Stellung und der Rolle der Frauen im allgemeinen auseinanderzusetzen. Für sie war die Versklavung der Dienstmädchen nicht nur für die Ausbeutung der proletarischen Klasse durch die bürgerliche bezeichnend, sondern spiegelte auch die spezi-

fische Unterdrückung der Frauen wieder“ (Boechsler und Gisiger, 1989; S. 608).

„Ich stelle am liebsten immer eine etwas Dunklere ein, damit der Unterschied gleich klar ist. Ich finde, die Angestellte darf nicht dieselbe Hautfarbe haben ... denn das kann Verwirrung stiften, es kommt irgend jemand und kann nicht auf den ersten Blick erkennen, wer die Hausfrau und wer die Angestellte ist ...“ (Faria, 1983, apud Florisbela dos Santos, 1991; S. 113).

Hausangestellte erklären ihr sklavenähnliches Verhältnis zu ihren Arbeitgebern häufig damit, dass sie keinen eigenen Wohnsitz haben und daher am Arbeitsplatz wohnen müssen, oder auch damit, dass die Arbeitgeber darauf bestehen. Diese Art von Arbeitsverhältnis erlaubt jedoch nicht nur, positiv gesehen, eine scheinbar günstige Wohnmöglichkeit, sondern führt zu einer verstärkten Form von Ausbeutung und Diskriminierung.

„... solange die Hausangestellte im Haus ist (im Haus der Herrschaften wohnt), wird sie immer Sklavin sein. Es gibt keine andere Möglichkeit“ (Lenira, 1982; S. 18).

So erklären auch Boechsler und Gisiger (1989), dass die Situation von Hausangestellten in Europa durch das Zusammenwohnen, Zusammenarbeiten und Zusammenleben in einer großen Familie mit jener von Sklaven im Altertum vergleichbar ist.

„... es gibt noch Herrschaften, die uns noch als Sklaven behandeln und diese umgekehrt als Herrin. Dies gibt es leider auch heute noch. ...., sowohl auf Seiten der Hausangestellten als auch der der Herrin. Wir sind noch wie Sklaven, wie das Eigentum der Herrin“ (Lenira, 1982; S. 25).

### **5.1.1.2 Fast ein Familienmitglied**

Die unvermeidbare Nähe zur Familie setzt für die Durchführung von Aufgaben, wie dem täglichen Reinigen, Aufräumen, Kochen etc., ein ‚intimes‘ Verhältnis zur Hausangestellten voraus, denn sie ist Zeugin des Glücks und der Traurigkeit der Familie, bei der sie arbeitet, sie ist anwesend bei Geburten, Krankheiten bis hin zum Tod.

„Wir schaffen eine Affektivität mit der Familie. Jetzt gerade hat eine Hausangestellte das Haus verlassen, in dem sie 20 Jahre gearbeitet hat. Es gibt eine, die arbeitet dort seit 30 Jahren ... Also selbst, wenn man es nicht will,

schaft man eine enge Verbindung ..., es gibt die Kinder ...“ (Lenira, 1982, S. 22).

*„Ich arbeite in diesem Haus bereits seit fast vier Jahren. Als das zweite Kind der Familie – ein Junge – geboren wurde, war ich gerade drei Monate im Haushalt. Ich mochte ihn sehr und er mich ... Dort machte ich alles, ich kochte auch, und ich fand es seltsam, dass meine Herrin, obwohl ich kochte, immer meinen Teller zubereitete. Eines Tages sah ich, wie sie die Dreistigkeit hatte, noch mehr Essen auf meinen Teller zu füllen, von dem bereits eines der Kinder gegessen hatte, aber nicht alles ... Mir wurde klar, dass ich in all den Jahren immer dessen Essensreste gegessen habe ...“* (Interview der Autorin, 1994).

*„Meine Herrschaften sind sehr reich und manchmal erscheinen sie sogar in der Zeitung ..., aber in meinem Zimmer gibt es nur ein Bett und einen Schwarzweißfernseher auf einem alten Stuhl ...“* (Interview der Autorin, 1994).

Diese beiden Interviews bestätigen die oben genannte Darstellung von Lenira: die Hausangestellte ist das Aschenputtel der Familie und wird als solches behandelt.

*„Wir erziehen die Kinder, als wären es unsere, und wenn wir sie erzogen haben, erkennen sie uns nicht mehr als ihre Mutter an; wir ersparen das Vermögen der Herrschaften, und das Vermögen, das wir erspart haben, geht an andere als uns ...“* (Walser, 1985, S. 48).

*„Ich kenne einen Fall, in dem die Hausangestellte jahrelang nicht nur in einem Haus war, sie arbeitete in Wirklichkeit für die ganze Großfamilie. So trat sie manchmal erneut bei einem Familienmitglied in Dienst, für das sie vorher schon einmal gearbeitet hatte. ‚Wir verehren M., sie ist wie ein Teil unserer Familie.‘ ... Aber als M. alt war, hatte sie weder eine Rente noch jemanden, der sich um sie kümmerte, und ebensowenig hatte sie Kinder. Heute lebt M. von den Gefälligkeiten im Haus von Bekannten. Wo sind jene, die sagten, sie sei praktisch ein Teil der Familie?“* (Interview der Autorin, 1990)

Die Argumentation, die Hausangestellten gehören praktisch zur Familie, bedeutet in den meisten Fällen, dass sie noch weiter ausgebeutet werden, häufig auch sexuell.

*„Auf meiner ersten Arbeitsstelle war ich länger als 15 Jahre ... Dort hatte ich meine erste Menstruation, meinen ersten Mann (den ältesten Sohn meiner Herrschaften), meinen ersten Sohn.. Daraufhin musste ich das Haus verlassen, hätte aber mein Kind in der Familie lassen können, was ich aber nicht wollte“ (Interview der Autorin, 1990).*

Manchmal ist es den Hausangestellten nicht bewusst, dass sie ausgebeutet werden. So meinte eine Hausangestellte, dass sie sehr zufrieden mit ihrem Verhältnis zu den Herrschaften gewesen sei und berichtete:

*„Ich arbeitete einige Jahre in diesem Haus. Meine Hauptaufgabe war kochen, aber da ich Kinder vergöttere und die Familie drei hatte, wurde ich auch zum Babysitter. An den Wochenenden, wenn ich nach Hause ging, weinten sie; manchmal nahm ich eines mit, ein anderes Mal das andere, und häufig geschah es, dass ich alle drei mitnehmen musste, damit sie mit mir das Wochenende verbringen konnten. Sie mochten den armen Stadtteil ... Eines Tages hatte ich einen Unfall mit dem Omnibus, fast verlor ich ein Bein ... Da das Zimmer für die Hausangestellte sehr klein war und ich spezielle ärztliche Behandlung im Haus sowie viele Medikamente benötigte, gaben die Herrschaften mir für zwei Wochen ihr Elternschlafzimmer für meine Behandlung. Ich weiß, dass ich nicht zur Familie gehörte, aber dass sie gute Freunde waren ist wahr ... Ich glaube, unser Verhältnis bestand in einem Tausch ... Jahre später musste ich gehen, um mehr zu verdienen, aber ich blieb immer mit der Familie in Kontakt“ (Interview der Autorin, 1990).*



*Abb. 5-1 Patronin und Dienstmädchen („Eine Küche von T ...: Das beste Mittel, Ihr Dienstmädchen zu halten“ – Werbung aus einer brasilianischen Illustrierten; nach Florisbela dos Santos, 1991, S. 41)*

### **5.1.2 Ökonomische und soziale Aspekte der Hausangestelltentätigkeit**

Im Rahmen dieser Studie wurden 30 Personen interviewt, die als Hausangestellte beschäftigt waren. Alle Interviewpartner waren Frauen und von ihnen mehr als die Hälfte schwarz, die jüngste war 15 und die älteste 52 Jahre alt,

jedoch hatten einige bereits mit weniger als 10 Jahren diese Tätigkeit aufgenommen. Bei diesen Felduntersuchungen konnten Tendenzen festgestellt werden, die wahrscheinlich bei einer größeren Untersuchung ähnlich ausgefallen wären.

*„Als ich nach Rio de Janeiro kam, ich kam von Pernambuco (im Nordosten Brasiliens gelegen – Anm. der Verfasserin), war ich 10 Jahre alt. Es mag unglaublich klingen, aber ich kam allein mit dem Flugzeug ... Auf dem Flughafen erhielt ich bereits den Jungen, auf den ich aufzupassen hatte. Er war erst 3 Jahre alt und fast größer als ich ... Meine Familie habe ich nie wiedergesehen“* (Interview der Autorin, 1990).

Von den interviewten Frauen konnte nur eine nicht lesen, dennoch ist unter einem Großteil der Frauen, insbesondere in der Gruppe der Hausangestellten, Analphabetismus noch sehr verbreitet.

*„Ich kann weder lesen noch schreiben, aber ich gehe überall in Rio de Janeiro hin ... Ich habe schon in verschiedenen Stadtteilen gearbeitet ... Bei einigen Buslinien erkenne ich die Busse an der Farbe, andere mehr oder weniger anhand der Nummern, und wiederum andere erkenne ich an den Fahrern ... Ich bin auch Köchin. Die Madame kann jegliches Gericht oder jede Süßspeise erbitten, ich kann sie zubereiten ... Ich kann nur nicht nach Rezept kochen (lacht)“* (Interview der Autorin, 1990).

Darüber hinaus wurde erfragt, welche der Hausangestellten ein Arbeitsbuch<sup>21</sup> besitzen, das ihnen eine gewisse soziale und arbeitsrechtliche Absicherung gibt. Die Mehrheit gab an, kein gültiges Arbeitsbuch zu haben, wodurch ihre Tätigkeiten vom rechtlichen Gesichtspunkt her dem Informellen Sektor zuzuordnen sind. In Zahlen ausgedrückt, besaßen von den 30 Interviewten zwölf ein Arbeitsbuch, von denen sich jedoch drei privat als Selbständige (autonome Arbeiterin), also auf eigene Kosten, absicherten. Dies gilt vor allem für jene, die mehrere Arbeitsstellen haben (s. Tabelle 5-1).

---

21 Arbeitsbuch – Carteira de trabalho: Das Arbeitsbuch muss beim Ministerium für Arbeit beantragt werden. Es ist dann dem Arbeitgeber bei Aufnahme der Tätigkeit vorzulegen. In das Buch werden die Beschäftigungszeiten, Lohnleistungen und Sozialversicherungsbeiträge eingetragen.

| Mit Arbeitsbuch |             | Ohne Arbeitsbuch |
|-----------------|-------------|------------------|
| Angestellt      | Selbständig |                  |
| 30 %            | 10 %        | 60 %             |

Tab. 5-1: Prozentuale Verteilung der Hausangestellten mit und ohne Arbeitsbuch [N=30]

**Bedeutung der Hautfarbe**

Der Beruf der Hausangestellten wird mehrheitlich von Schwarzen ausgeübt. Der Besitz eines Arbeitsbuches ist unabhängig von der Hautfarbe (s. Abbildung 5-2).

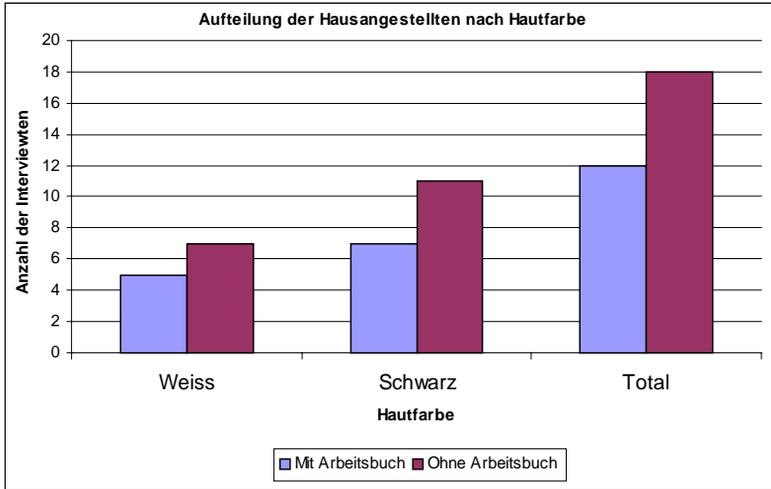


Abb. 5-2: Bedeutung der Hautfarbe

**Berufszeit**

Das PREALC (1982) sieht die Arbeit der Hausangestellten als eine Tätigkeit des Informellen Sektors an, die die Arbeiterinnen sporadisch dann durchführen, wenn sie keine andere Arbeit finden. Hieraus ergibt sich die Fragestellung, inwieweit die Arbeit der Hausangestellten eine Gelegenheitsarbeit ist.

Gemäß der Studie sind jedoch mehr als 60% der befragten Hausangestellten bereits länger als 10 Jahre in diesem Beruf tätig, bei jenen mit Arbeitsbuch beträgt der Anteil sogar über 83%. Diese Zahlen zeugen von einer hohen Kontinuität in dem Beruf als Hausangestellte (s. Abbildung 5-3).

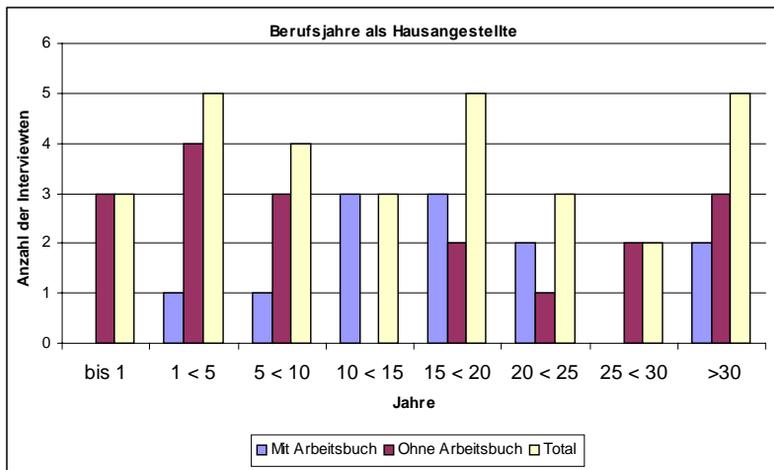
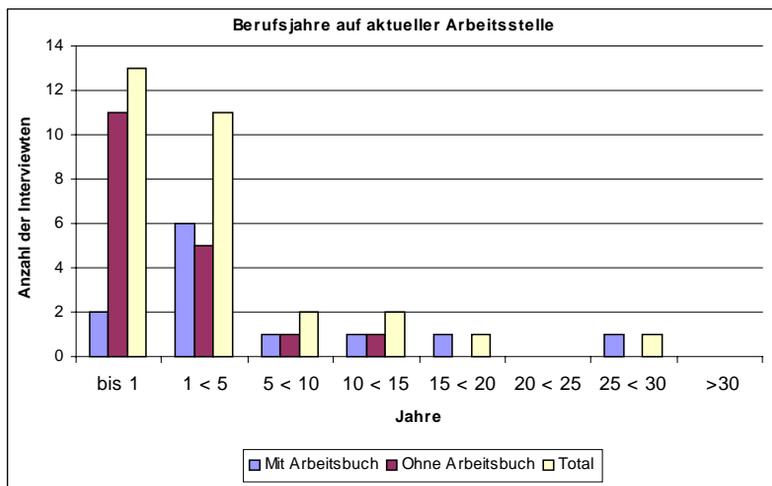


Abb. 5-3: Anzahl der Berufsjahre mit und ohne Arbeitsbuch

Außerdem wurde gefragt, ob die Interviewten sich auch in einem anderen Beruf versucht hätten. Zwei antworteten, dass sie vorher als Fabrikarbeiterinnen tätig gewesen seien, drei im Bereich Maniküre-Pediküre, jedoch ebenfalls informell. Eine weitere arbeitete als Köchin in einem Restaurant, eine andere in einem Schulbus, eine als Bedienung, eine als Sekretärin, eine als Bürogehilfin, eine als Kellnerin (diese hatte es vorher bereits mit der Herstellung von Zahnersatz versucht, ohne dafür qualifiziert zu sein, ebenso mit der Herstellung von Tiefkühlkost), und eine weitere arbeitete als Verkäuferin von Kunstschmuck. Die übrigen 17 haben keine Erfahrung in einem anderen Beruf, eine Person beantwortete diese Frage nicht.

Von den 30 direkt Interviewten arbeiteten 13 weniger als ein Jahr an ihrem aktuellen Arbeitsplatz und von diesen übten lediglich drei kürzer als ein Jahr diesen Beruf aus. Andererseits verblieb jedoch ein großer Teil viele Jahre am selben Arbeitsplatz, eine der Interviewten sogar länger als 30 Jahre (s. Abbildung 5-4). Dabei ist die Fluktuation der Angestellten ohne Arbeitsbuch

wesentlich höher als mit Arbeitsbuch. Über 60% der Befragten der Angestellten ohne Arbeitsbuch arbeiteten kürzer als 1 Jahr auf der selben Arbeitsstelle.



*Abb. 5-4: Berufsjahre als Hausangestellte auf aktueller Arbeitsstelle*

### Arbeitszeit

Eine der größten Schwierigkeiten, über die die Hausangestellten berichten, ist die extrem hohe tägliche Stundenanzahl und der übermäßige Arbeitsanfall. Von 30 direkt interviewten wohnten 24 im Haus des Arbeitgebers. Von diesen 24 arbeiteten lediglich zwei 40 Stunden wöchentlich. Die übrigen hatten Arbeitszeiten zwischen 45 und 79 Stunden pro Woche, also zwischen 9 und 13 Stunden täglich. Jene, die weniger als 40 Stunden wöchentlich beschäftigt waren, wohnten nicht im Haus der Arbeitgeber. Außerdem arbeiteten einige lediglich 3 Tage pro Woche (s. Tabelle 5-2).

Literaturquellen ist zu entnehmen, dass Hausangestellte bis zu 14 Stunden täglich, 84 Stunden wöchentlich (Lenira, 1982) oder (laut Santos-Stubbe, 1995) sogar bis zu 17 Stunden täglich arbeiten. Angesichts der Tatsache, dass die meisten Hausangestellten eine 6-Tage-Woche haben – viele arbeiten sogar 7 Tage die Woche – kann von einer wöchentlichen Arbeitszeit von mehr als 100 Stunden ausgegangen werden.

## Niedrige Entlohnung

|                         | Mit Arbeitsbuch                     |  | Ohne Arbeitsbuch                    |  | Total                               |  |
|-------------------------|-------------------------------------|--|-------------------------------------|--|-------------------------------------|--|
|                         | Arbeits-<br>stunden<br>pro<br>Woche | Entgelt<br>pro<br>Stunde<br><br>[US\$] | Arbeits-<br>stunden<br>pro<br>Woche | Entgelt<br>pro<br>Stunde<br><br>[US\$] | Arbeits-<br>stunden<br>pro<br>Woche | Entgelt<br>pro<br>Stunde<br><br>[US\$] |
| Durchschnitt            | 48,3                                | 0,50                                   | 43,5                                | 0,60                                   | 45,4                                | 0,56                                   |
| Schwankungs-<br>bereich | 21,0 –<br>94,5                      | 0,19 –<br>0,97                         | 18,0 –<br>66,0                      | 0,17 –<br>2,50                         | 18,0 –<br>94,5                      | 0,17 –<br>2,50                         |

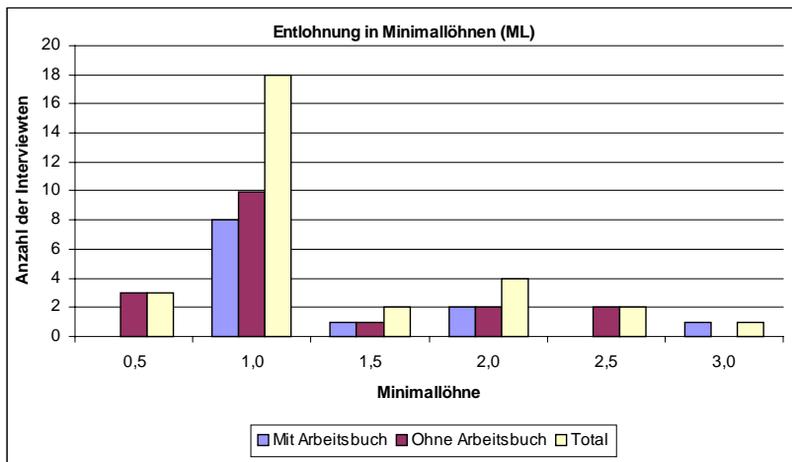
Tab. 5-2: Entlohnung der Hausangestellten

Auffällig ist, dass in zwei Fällen, in denen die Hausangestellten jeweils lediglich dreimal wöchentlich arbeiten, ein überdurchschnittlicher Stundenlohn verdient wird (1,88 bzw. 2,5 US\$ pro Stunde). Angestellte mit Arbeitsbuch haben eine höhere wöchentliche Arbeitsbelastung und einen geringeren Stundenverdienst als jene ohne Arbeitsbuch. Hieraus kann geschlossen werden, dass ein Anstellungsverhältnis ohne Arbeitsbuch dem eines mit Arbeitsbuch vorgezogen wird. Ursache hierfür ist oft das Angebot der Arbeitgeber, gegen mehr Lohn auf eine Anstellung mit Arbeitsbuch zu verzichten. Die Arbeitgeber begründen dieses Angebot mit den bürokratischen Wegen, die sie vermeiden möchten. Diese Aussage wird dadurch unterstützt, dass in der vorliegenden Studie von 30 Befragten 60% ohne Arbeitsbuch tätig sind.

Die Entlohnung der Hausangestellten ist in der Regel sehr gering, auch wenn die indirekten Vergünstigungen wie Übernachtungsmöglichkeit und Essen hinzugerechnet werden. Selbst der von der Zentralregierung staatlich festgelegte Minimallohn wird häufig nicht gezahlt, obwohl dieser per Gesetz allen ArbeiterInnen, städtischen wie ländlichen, zusteht.

Von den 30 befragten Hausangestellten erhielten drei weniger als einen Minimallohn, 18 erhielten genau den vorgeschriebenen Minimallohn und

neun erhielten mehr als diese Vergütung; (s. Abbildung 5-5). Während die Angestellten mit Arbeitsbuch mindestens einen Minimallohn erhalten müssen, haben 10% der Angestellten ohne Arbeitsbuch nur einen halben Minimallohn. Grundsätzlich wird selten mehr als ein Minimallohn gezahlt (30%). Lediglich 10% erhalten mehr als 2 Minimallöhne.



Anm.: Zur Zeit der Interviews betrug ein monatlicher Minimallohn etwa 70,00 USD.

Abb. 5-5: Entlohnung der befragten Hausangestellten

Ein „Argument“ vieler Arbeitgeber, die weniger als einen Minimallohn zahlen, basiert auf der haltlosen Erklärung, dass sie Frauen aus den ärmsten Regionen im Nordosten einstellen, Frauen, die nie eine Schule besucht haben und die verhungern würden, hätten sie nicht das Glück gehabt, sie (die Arbeitgeber) zu treffen“ (Veja, 1989, apud Florisbela dos Santos 1991, S. 113). Dies erweckt den Eindruck, als würde der Arbeitgeber aus Mitleid handeln, was dann die geringe Entlohnung rechtfertigt.

Auf die Frage, ob die Hausangestellten noch weitere Tätigkeiten ausüben, um ihr Einkommen aufzubessern, antworteten 21 mit ‚nein‘. Einige gaben an, dass sie zwar gern dazu verdienen würden, dass aber weder die Zeit noch die Kraft für eine weitere Beschäftigung ausreiche. Neun Hausangestellte antworteten, dass sie eine weitere Beschäftigung zur Verbesserung ihrer Einkommen ausübten. Ihre Tätigkeiten umfassen den Verkauf von Kosmetika

aus Katalogen, den Verkauf von Schmuck, Maniküre und das Bügeln von Wäsche.

Bezüglich indirekter Vergütungen antworteten 20, dass sie einen Zuschuss zum Kauf von Busfahrkarten erhielten und fast alle gaben an, dass sie im Haus der Arbeitgeber ein oder zwei Mahlzeiten für sich zubereiten könnten, jedoch dürften sie kein Essen mit nach Hause nehmen.

*„Ich begann als Kind zu arbeiten, habe aber keinerlei Vorstellung mehr, wieviel ich verdiente. Meine Mutter erschien manchmal und erhielt das Geld für mich. ... Die einzige Erinnerung, die ich habe, war die schlechte Behandlung.“* (Interview der Autorin, 1995).

Auf die Frage nach den größten beruflichen Problemen wurde fast einheitlich geantwortet, dass es die niedrigen Löhne und die übermäßige Arbeit seien, die diesen Beruf trotz des großen Stellenangebotes nicht attraktiv machten. Dabei gibt es immer Familien, die gerne eine Hausangestellte einstellen, wenn diese bereit ist, für eine geringe Entlohnung zu arbeiten. Dies gilt unabhängig von der sozialen Schicht der Arbeitgeber. Die befragten Angestellten, die mehr als einen Minimallohn erhalten (s. Abbildung 5-4), arbeiten bei Familien der Mittel- und nicht der Oberklasse. Gerade die besser gestellten Familien scheinen zu versuchen, die Hausangestellte zu geringen Löhnen einzukaufen<sup>22</sup>.

### **Niedriges Verbrauchsniveau**

Die Hausarbeit absorbiert, wie bereits erwähnt, eine beachtliche Anzahl von weiblichen Arbeitskräften in den städtischen Zentren. Singer (1997) betrachtet diese Tätigkeit als eine ‚falsche Beschäftigung‘. Seiner Ansicht nach hat diese Dienstleistung für die Produktion sozialen Kapitals keinerlei Bedeutung, sondern sogar einen negativen Effekt auf die städtische Ökonomie, zieht man in Betracht, dass die Tätigkeiten, die eine Hausangestellte ausübt, Verkauf und Produktion von Haushaltsgeräten beeinträchtigt. Er geht von der Annahme aus, dass eine Familie, die eine Hausangestellte hat, beispielsweise keinen Mixer kauft, da das Hausmädchen sehr gut die Lebensmittel per Hand zerkleinern kann. Außerdem sei der ökonomische Effekt negativ, da wahrscheinlich der größte Anteil des Verdienstes an die Familie im

---

22 Im Kapitel 4 wird darauf hingewiesen, dass bei der Befragung die interviewten Personen in verschiedene Einkommensgruppen eingeteilt wurden. Dabei konnte dieser Sachverhalt festgestellt werden.

Landesinnern geschickt und damit dem Geldumlauf in der Stadt entzogen wird. Dies lässt die Interpretation zu, dass Singer die Hausangestelltentätigkeit als eine Unterstützung ansieht und nicht als eine Dienstleistung, die einen Wert auf dem Markt besitzt.

Diese Argumentationslinie von Singer (1982) wird auch von Santos-Stubbe (1995) vertreten. Die Untersuchung im Rahmen dieser Arbeit stehen dem jedoch konträr gegenüber. So bestätigten beispielsweise 100% der interviewten Hausangestellten bezogen auf das Waschen der Wäsche, dass sie für diese Tätigkeit eine Maschine benutzten.

Des Weiteren wurde versucht, einen Bezug zu den Ausgaben der Hausangestellten für Lebensmittel, Kleidung, Medikamente, Freizeit, Miete, Transport, Bau oder Erhalt ihrer Häuser bzw. Wohnungen, Zigaretten, Schulmaterial für die Kinder, Kosmetik etc. herzustellen. Diese Untersuchung erlaubt jedoch keine qualifizierte Analyse, die für einen Vergleich zwischen ihren Einkünften und Ausgaben ausreicht. Jedoch konnte festgestellt werden, dass fünf der Hausangestellten über ein Sparbuch verfügten, jedoch keine ein Girokonto hatte. Sechzehn der Hausangestellten zahlten (teilweise für mehr als ein Produkt) Raten an den formellen Markt (s. Tabelle 5-3).

Obgleich in der obigen Liste nicht enthalten, kaufen viele Hausangestellte gebrauchte Elektrogeräte und zahlen bar oder in bis zu drei Raten, z.B. für verschiedene Möbelstücke (Schränke, Tische und Stühle, Regale, Couchgarnituren, Betten, etc.), Kühlschränke, Fernseher oder Stereoanlagen. Die Familie einer der Interviewten besaß sogar seit einem Jahr einen gebrauchten VW, ohne allerdings das Alter des Fahrzeuges nennen zu können.

Ebenfalls ist in der Liste nicht enthalten, dass einige Hausangestellte neue Geräte gekauft hatten und sie bereits abbezahlt haben. So verfügen einige durchaus über eine Waschmaschine, eine Mikrowelle oder auch einen Airconditioner.

| <b>Ratenzahlung für</b>                | <b>Anzahl der Hausangestellten</b> |
|--|------------------------------------|
| Kleidung, Schuhe                       | 9                                  |
| Gasherd                                | 3                                  |
| Kühlschrank                            | 8                                  |
| Farbfernseher                          | 3                                  |
| Radio, Musikanlage                     | 4                                  |
| Elektrokleingeräte (Mixer, Bügeleisen) | 3                                  |
| Aircondition                           | 1                                  |
| Gefriertruhe                           | 1                                  |
| Videospiele, Videorecorder             | 2                                  |
| Wäscheschleuder                        | 1                                  |
| Gesundheitsvorsorge                    | 1                                  |
| Zahnbehandlung                         | 1                                  |

*Tab. 5-3: Ausgaben der Hausangestellten in Form von Ratenzahlungen im Formellen Sektor*

*„Ich gehe jede Woche zur Maniküre und lasse mir alle zwei Wochen meine Haare zurechtmachen ... Wir sind arm, müssen uns aber auch pflegen, nicht wahr?“ (Interview der Autorin, 1990)*

*„Ich bezahle meine Zahnbehandlung. Es ist ziemlich teuer, aber der Doktor macht es für zehn Ratenzahlungen“ (Interview der Autorin, 1990).*

*„Ich kann nicht viel sparen, aber ich habe bereits seit fünf Jahren ein Sparbuch ... Zweimal musste ich alles abheben, aber jetzt habe ich erneut ein wenig angespart.“ (Interview der Autorin, 1995).*

*„Ich habe die Raten für die Gefriertruhe fast abbezahlt, das Nächste auf der Liste ist eine Aircondition-Anlage, so Gott will.“ (Interview der Autorin, 1995).*

*„Wir haben ein kleines Auto. Es ist nicht neu, aber an den Wochenenden können wir damit immer mal an irgendeinen Ort fahren.“ (Interview der Autorin, 1990).*

Die Tatsache, bestimmte Konsumgüter bis hin zum Auto zu besitzen, sagt nicht notwendigerweise etwas darüber aus, inwieweit diese Berufsgruppe arm ist oder nicht. Wie bereits im Kapitel 5 ausgeführt, sind andere Kriterien als Maßstab für die Beurteilung relevant.

### 5.1.3 Hausangestellte – (k)ein Beruf?

Die sogenannte ‚Intimität mit der Familie‘ und die Argumentation, dass die Hausangestellte eine Vertrauensstellung habe, die sie ‚fast‘ zu einem Familienmitglied macht, obwohl sie faktisch wie eine Sklavin behandelt und ausgenutzt wird, erschwert die offizielle Anerkennung dieser Tätigkeit als Beruf und führt zu gesetzlichen Ungerechtigkeiten und zur rechtlichen Ungleichbehandlung der Hausangestellten.

Dieser ‚intime Status‘ wird juristisch so ausgelegt, dass die Tätigkeit der Hausangestellten (weiblich und männlich) grundsätzlich von anderen Tätigkeiten zu unterscheiden ist und dies führt zu einer Reduzierung ihrer Arbeitsrechte. Den Hausangestellten wird die Anerkennung als Berufsstand verwehrt und damit auch der Schutz durch die Arbeitsgesetze. „... Der Arbeitgeber setzt in seinem Heim jemand vollkommen Fremdes ein, ohne ein Minimum an Garantien zu haben. Die Tätigkeit des Hausangestellten erfordert ein sehr persönliches Verhältnis und Vertrauen. Der Hausangestellte ist eine Vertrauensperson. Daher kann er nicht die Aufnahme in die ‚Consolidação das Leis de Trabalho‘ (CLT<sup>23</sup>) fordern. Aufgrund dieser Vertrauenssituation und der Klarheit in der Gesetzgebung kann dem Hausangestellten keine Stabilität (des Arbeitsplatzes, Anm. der Verf.) im Haus gewährt werden. ... Angestellte, die eine Vertrauensposition besitzen, haben nicht das Privileg der Stabilität“ (Mattos in Nascimento, 1982, S. 351). Da gemäß der Auslegung des Gesetzes die Stellung der Hausangestellten als Vertrauensposition privilegiert sei und daher nicht dem ausdrücklichen Schutz des Gesetzes bedürfe, sollte man meinen, dass eine solche Vertrauensposition, die von grösserer Verantwortungsübernahme gekennzeichnet ist, besser bezahlt wird. Tatsächlich aber werden Hausangestellte nicht im geringsten gut bezahlt.

---

23 CLT: Arbeitskonsolidierungsgesetz. Es handelt sich hierbei um eine Sammlung von Verfassungsnormen, die das Verhältnis zwischen Arbeitnehmer und Arbeitgeber regelt. Detaillierter wird später im Text hierauf eingegangen.

Das Gesetz 5859/1972, das die Tätigkeit der Hausangestellten offiziell regelt, geht von dem Konzept aus, dass die Hausangestellte jene ist, die eine kontinuierliche Dienstleistung ohne Gewinnabsichten gegenüber einer Person oder einer Familie im Haushalt erbringt. Die Situation der Hausangestellten wird durch die Erbringung der Dienstleistung in der Wohnung charakterisiert. Dies bedeutet, dass ein Kellner, der ausschließlich in einem Haushalt arbeitet, ein Hausangestellter ist und nur dann die Berufsbezeichnung Kellner führt, wenn er die gleiche Arbeit in einem Restaurant verrichtet. Demnach ist es für die Definition von Hausangestellten von Bedeutung, dass mit der Erbringung der Dienstleistung keine Gewinnabsichten seitens des Arbeitgebers verfolgt werden.

Normalerweise arbeiten Hausangestellte als Kindermädchen, Köchinnen, Dienerinnen, Putzfrauen, Gouvernanten, Waschfrauen, Gärtner, Pförtner oder Begleitungen. Es gibt noch weitere Arten von Tätigkeiten, die dieser Berufsgruppe zuzuordnen sind.

Nach dem oben genannten Gesetz 5859/1972 wurden alle, die Tätigkeiten für eine Familie erbrachten, als Hausangestellte oder besser Hausarbeiter definiert, da unterstellt wurde, dass eine Familie damit keine Gewinnabsichten verfolgte. Ein Krankenpfleger, der seine Dienstleistung gegenüber Personen oder Familien in deren Wohnung direkt und ohne Zwischenschaltung einer Agentur erbringt, war im Sinne des Gesetzes nicht Angestellter und durch dieses Gesetz auch nicht geschützt. Dies galt jedoch auch für einen Piloten, der ein Privatflugzeug lenkt, den privaten Chauffeur etc., auch sie waren laut Gesetz Hausangestellte und konnten sich bei Forderungen nicht auf die CLT berufen (vgl. Kelly, 1994). Dies wurde im Entwurf des Gesetzes 1626-C von 1989 korrigiert. Danach werden jene nicht mehr als Hausarbeiter betrachtet, die speziell zur Pflege von Kranken oder als Chauffeur angestellt wurden. Lediglich den Dienstmädchen wurde weiterhin der Schutz durch das Gesetz versagt.

Auch Tagelöhner<sup>24</sup> werden wie die Dienstmädchen nicht durch das Gesetz geschützt, da sie nicht kontinuierlich, sondern nur gelegentlich arbeiten, selbst wenn dies an einem festen Wochentag und in einem bestimmten Haus

---

24 Santos-Stubbe (1995) unterscheidet zwischen der ‚internen‘ Hausangestellten, die mit der Familie, bei der sie arbeitet, wohnt, und der ‚externen‘, die nicht auf der Arbeitsstelle wohnt, die aber tageweise bei einer arbeitgebenden Familie beschäftigt ist. Tagelöhner werden als jene verstanden, die nur einige Male in das Haus einer Familie gehen, möglicherweise sogar täglich, die aber gleichzeitig bei verschiedenen Familien arbeiten.

geschieht. Diese Arbeit wird als diskontinuierlich angesehen und kann im allgemeinen von einer Person bei mehreren Arbeitgebern oder Familien erbracht werden. Im Sinne des Gesetzes werden Tagelöhner nicht als Hausangestellte kategorisiert (vgl. Kelly, 1994). Trotzdem erhalten auch sie die gleiche Behandlung wie Dienstmädchen, die an ihrer Arbeitsstelle übernachten.

### **5.1.3.1 Die Bemühungen um berufliche Anerkennung**

Die bezahlte Tätigkeit der Hausangestellten wird zum einen als die ureigenste Tätigkeit von Frauen betrachtet, also als Teil ihrer täglichen Pflichten. Andererseits hängt sie bezogen auf Brasilien und vielen anderen lateinamerikanischen Ländern eng mit der Geschichte der Sklaverei zusammen, d.h. die Hausarbeit ist die Tätigkeit der schwarzen Frau. Diese Betrachtungsweisen sind als diskriminierend zu bezeichnen und entwerten die Tätigkeit von Hausangestellten nachhaltig, sowohl innerhalb ihres sozialen Umfeldes als auch im Hinblick auf ihre Bezahlung. Diese Diskriminierung setzt sich bis in die Gesetzgebung fort (unzureichender Kündigungsschutz und Zugang zur Sozialversicherung etc.), wie bereits weiter oben ausgeführt wurde.

Die Hausarbeit gilt als gesellschaftlich minderwertige, körperliche Arbeit und im Gegensatz zur ‚freien‘ Lohnarbeit als nicht produktiv (vgl. Pauleweit, 1993) und „unqualifizierte bzw. Handarbeiten, die in ihrer Mehrzahl von den Afrobrasilianern durchgeführt werden“ (Santos-Stubbe, 1995, S. 50).

An dieser Stelle sei auf eine Aussage von Marx eingegangen: „... Endlich erlaubt die außerordentlich erhöhte Produktivkraft in den Sphären der großen Industrie, begleitet, wie sie ist, von intensiv und extensiv gesteigerter Ausbeutung der Arbeitskraft in allen übrigen Produktionssphären, einen stets größeren Teil der Arbeiterklasse unproduktiv zu verwenden ...“ (Marx, S. 469, Band I, 1962). Dies gilt auch in Bezug auf die Tätigkeit von Hausangestellten.

Die Hausangestellte hält ihre Tätigkeit für vergleichbar mit der jeder anderen Arbeiterin im Formellen Sektor, jedoch erhält sie von der Gesellschaft nicht die gleiche Anerkennung. Dies trägt mit zur Diskriminierung dieses Berufsstandes bei.

Nachfolgend wird auf die Interpretation Sandronis von Marx eingegangen, auch wenn es hier nicht vorrangiges Ziel ist, die theoretische Diskussion über produktive und unproduktive Arbeit zu vertiefen. Die Argumentation

von Marx basiert darauf, dass die (produktive) Arbeit, sei sie manuell oder intellektuell, ein Objekt für den Markt herstellt, wodurch sie eine Quelle des Mehrwertes wird. Ein entscheidendes Merkmal der Arbeit ist, dass sie zur Kapitalbildung beiträgt, d.h. die Arbeit muss Mehrwert schaffen. Im Gegensatz hierzu schafft die unproduktive Arbeit keinen Gegenwert, selbst wenn sie einen konkreten Gegenstand schafft. Für diese Erklärung führt er u.a. das Beispiel der Köchin an, die beispielsweise in einem Haushalt kein Essen zubereitet, das dem Verkauf dient, sondern lediglich die Bedürfnisse der Familie befriedigt, für die sie arbeitet. Hingegen sei die Situation einer Köchin, die in einem Restaurant arbeitet, eine andere. Das Produkt ihrer Arbeit gelangt auf den Markt, und in diesem Fall wird es zu einem Verkaufsgegenstand; es handelt sich also um eine produktive Arbeit (vgl. Sandroni, 1989), da ein kommerzielles Interesse befriedigt wird.

Das nachfolgende Beispiel verdeutlicht, dass die Grenzziehung zwischen einer Köchin in einem Haushalt und einer in einem Restaurant nicht aufgrund der Ausbildung und Erfahrung erfolgt, sondern aufgrund des Arbeitsplatzes. „Es sollte noch einmal hervorgehoben werden, dass das Arbeitsbuch von der Angeklagten unterschrieben wurde, als hätte die Anklagende während der ganzen Zeit des Arbeitsvertrages die Funktion der Hausangestellten ausgeübt. Hingegen arbeitete sie immer als Köchin in dem Restaurant, in dem die Angeklagte Partnerin ist ...“ (Naylor, 1993 – Teil eines Gerichtsprozesses). Diese Regelung erleichtert es, die Hausangestellte stärker auszubeuten, denn als Köchin im Restaurant hätte sie Anrecht auf eine bessere Bezahlung, zumal die Tätigkeit als Köchin im Geschäftsbereich außerdem auch als produktive Arbeit im marxischen Sinne anerkannt ist.

Nach Auffassung der von der Autorin interviewten Anwälte führt diese unzureichende Definition der Tätigkeit der Hausangestellten u.a. zu Problemen bei der Anerkennung als Berufsgruppe. Dies wird noch dadurch erschwert, dass auch die Arbeitgeber i.d.R. Familien und keine Unternehmen sind.

„... eine Sache, die die Hausangestellte betrifft, ist, *dass wir keine Anrechte auf Dinge haben können, weil wir nicht produzieren*. Es stimmt, dass wir nicht so *produzieren* wie in den Fabriken. Wir produzieren keine Dinge, die Geld bringen. Aber wir produzieren innerhalb der Gesellschaft ... Wenn ich für diese Leute, die dort diskutieren (Politiker, Anm. der Autorin) koche, für diese Ärzte, für diese Ingenieure, für alle, leiste ich einen Beitrag ... wenn ich in diesem Land arbeite. Ich mache dies, obwohl sie uns marginalisieren wollen, weil wir noch für die Arbeit kämpfen, um zu überleben. In der Form, in

der ich für das Überleben in diesem Land kämpfe, bin ich verantwortlich ... Also ich glaube, die Hausangestellte ist Teil der Welt der Arbeiter. Wenn ich ‚Welt der Arbeiter‘ sage, zähle ich alles dazu: Handel, alles ... und die Hausangestellten auch. Selbst wenn die Hausangestellte nicht als solche in der *Produktionslinie* gesehen wird, wie man sagt, dennoch sind wir ein Teil der Arbeitswelt. Nur dass wir an anderen Plätzen arbeiten und anders agieren“ (Lenira, 1982, S. 42 und 43).

Erleichtert durch die derzeitige brasilianische Gesetzgebung wird das Arbeitsverhältnis der Hausangestellten in der Praxis laut Santos-Stubbe (1995) als Privatangelegenheit betrachtet und auf der persönlichen Beziehungsebene Herrin – Angestellte geregelt.

*„Ich arbeite in diesem Haus seit fast 5 Jahren ... Vor zwei Jahren begann ich erneut zu studieren. Ich beende gerade die erste Ausbildungsstufe am Abendgymnasium ... Wenn sie (die Herrschaften) mein Arbeitsbuch unterschreiben, werde ich wahrscheinlich bis zur Beendigung der zweiten Ausbildungsstufe dort bleiben. Danach will ich einen anderen Beruf ausüben ...“* (Interview der Autorin, 1990).

### 5.1.3.2 Spezifische Gesetzgebung für Hausangestellte

Bereits 1880, noch vor Beendigung der Sklaverei in Brasilien (1888), erfolgte im Interesse der Herrschaften eine Regelung der bezahlten Tätigkeit von Hausangestellten, die die Absicherung der Arbeitgeberfamilie zum Ziel hatte. Die Hausangestellten mussten immer ein Arbeitsbuch bei sich haben, das persönliche Daten und Anmerkungen der Arbeitgeberin zum ‚beruflichen Werdegang‘ sowie Informationen über das Verhalten der Angestellten beinhaltete. Außerdem mussten sie bei der Polizei registriert sein, um eine Arbeitserlaubnis zu bekommen (vgl. Nascimento, 1982; Santos-Stubbe, 1995).

„... denn für den Beruf der Hausangestellten ist die Polizei zuständig ... Es wird behauptet, dass Arbeit ein Recht sei, aber für Hausangestellte ist sie offensichtlich ein Verbrechen, da sie zuerst zur Polizei müssen, um sich registrieren zu lassen“ (Rodrigues Alves in Nascimento 1982, S. 357).

„Wir befinden uns hier in der ersten Linie. Über das Problem der Demütigung von Hausangestellten, ein Berufsarbeitsbuch bei der Polizei abzuholen, muss ich sagen, dass das Dekret 3078 von 1941 aussagt, dass der Gebrauch

des Arbeitsbuches für die Hausangestellte verpflichtend ist“ (Mattos in Nascimento, 1982, S. 364).

ArbeiterInnen aus anderen Berufsbereichen erhalten ihre Arbeitspapiere im Arbeitsministerium. Nur die Hausangestellten mussten ein Formular bei der Polizei ausfüllen, um ihr Arbeitsbuch zu erhalten. Und da sie generell nicht dieselben Rechte wie andere ArbeiterInnen hatten, kann davon ausgegangen werden, dass diese polizeiliche Registrierung eine reine Kontrollfunktion hat.

Unzufrieden mit der Diskriminierung ihrer Tätigkeiten, begannen die Hausangestellten sich zu Beginn der zwanziger Jahre dieses Jahrhunderts zu organisieren. Es gab Proteste gegen die Ungerechtigkeit, die sie täglich erlebten. Das Hauptziel der Vertreterinnen der Hausangestellten ist bis heute, die Formalisierung ihrer Arbeit und die Erlangung von Rechten, die ihnen bislang versagt blieben, wie angemessene Bezahlung und soziale Absicherung.

Die vorliegende Arbeit schließt sich dem Verständnis von Portes und Castells (apud Telles, 1990) an, dass der Städtische Informelle Sektor im allgemeinen ‚ein Prozess zur Einkommensbeschaffung‘ ist, der nicht durch die Institutionen der Gesellschaft juristisch und sozial geregelt ist. Selbst wenn eine teilweise Formalisierung dadurch erreicht wird, dass beispielsweise Konzessionen erworben werden, die es ambulanten Verkäufern erlauben, ihre Ware zu verkaufen, kann man noch nicht von einem formalisierten Sektor sprechen, da dadurch die Charakteristika der fehlenden juristischen und sozialen Absicherung nicht verändert wurden.

Bereits 1923 wurde in Brasilien das Dekret 16.107 erlassen, noch bevor unter der populistischen Politik Getúlio Vargas‘ (1883-1954) das Arbeitsministerium (1930) gegründet wurde. Dieses Dekret enthielt bedeutende soziale Maßnahmen, wie beispielsweise die Gründung von Rentenversicherungsanstalten, eine Einrichtung zur medizinischen Versorgung der Arbeiter, die Regelung der Arbeitsverträge, die Festlegung der Arbeitszeiten, Arbeitsplatzsicherheit nach 10 Jahren Dienstzeit und bezahlten Urlaub. Die Hausangestellten wurden zur damaligen Zeit von diesen Regelungen ausgeschlossen.

Am 1. Mai 1943 wurde das Dekret 5452 veröffentlicht, das die ‚Consolidação das Leis Trabalhistas‘ (CLT – Arbeitskonsolidierungsgesetze) schuf. Die CLT fassen die gesamte Arbeitsgesetzgebung ab der Amtszeit von Präsident Getúlio Vargas (1930) zusammen (vgl. Sandroni, 1989). Es legt verpflichtend fest, dass die geringste zu akzeptierende Bezahlung mindestens die Höhe des Minimallohnes beträgt. Das durch die CLT geregelte Beschäfti-

gungsverhältnis verleiht dem Arbeitnehmer allgemein größeren Schutz, aber im CLT wurden die Hausangestellten wiederum ausgeschlossen. Auch diesmal wurde die Tätigkeit der Hausangestellten nicht als Beruf eines Hausarbeiters anerkannt (s. Kapitel 6.1.3), mit der Begründung, sie leisteten „Dienste von nicht ökonomischer Natur, an Personen oder Familien, in deren Häusern ...“ (vgl. CLT 1990, S. 35, Art. 7a). Deutlicher wird dies durch die Ausführungen von Santos-Stubbe (1995): Die Hausangestellten wurden durch dieses Dekret diskriminiert, denn es unterscheidet deren Tätigkeit von denen anderer Berufsgruppen wie Portiers und Hausmeister, die bis zu diesem Zeitpunkt als häusliche Arbeitsfelder betrachtet wurden. Die Situation der Hausangestellten hat sich durch diese gesetzlich verankerte Ungleichheit noch verschlechtert. Für die Gesetzgebung der Hausangestellten war daher eine Gleichstellung mit den in der CLT getroffenen Regelungen stets Ziel aller Bemühungen.

Die nachfolgende Tabelle 5-4 gibt eine chronologische Übersicht über die Entwicklung der Gesetzgebung, die die Hausangestellten betrifft. Auffällig bei ihrer Analyse ist jedoch, dass die zahlreich veröffentlichten Gesetze und Dekrete bei der Mehrzahl der Hausangestellten nicht umgesetzt werden, so dass keine wesentliche Verbesserung der Stellung dieser Berufsgruppe erreicht werden konnte. Dies führte u.a. dazu, dass wesentliche Inhalte ständig wiederholt und nicht nur aktualisiert wurden.

1950 überprüfte die Rechtsanwältin Guiomar de Mattos die Verordnung von 1941 und brachte Verbesserungsvorschläge ein: Begrenzung der täglichen Arbeitszeit von Hausangestellten auf maximal zehn Stunden mit einer anderthalbstündigen Pause; im Kündigungsfall Anspruch auf eine Abfindung für Angestellte, die mehr als zehn Jahre in einem Haushalt gearbeitet haben, Rentenanspruch und andere Sozialleistungen (vgl. Nascimento, 1982; apud Florisbela dos Santos, 1991). Doch erst mit dem Gesetz Nr. 5.859 vom 11. Dezember 1972 (bestimmt über den Beruf der Hausangestellten und anderer Tätigkeiten) wurde ein sich ausschließlich auf den Bereich der Hausangestellten konzentrierendes Gesetz verabschiedet. Hierin wurden die Einstellungsbedingungen für Hausangestellte festgelegt. Dieses Gesetz ist für den Prozess der Formalisierung der Hausangestelltentätigkeit von grundlegender Bedeutung.

| <b>Jahr</b> | <b>Gesetze und Dekrete</b> | <b>Wesentlicher Inhalt</b>   | <b>Anmerkung / Quelle</b>   |
|-------------|----------------------------|--|---|
| 1923        | Dekret 16.107              | Definition der Tätigkeit der Hausarbeiter/-in  | Umfasst Tätigkeiten wie Koch und dessen Gehilfen, „copeiro“ (etwa Barbedienung), Wäscherin, Näherin, Zimmerfrau, Gärtner, Portier, Kinderfrau oder alle in vergleichbaren Tätigkeiten, in Hotels, Restaurants, Pensionen, Land- oder Privathäusern arbeitenden Personen.“ (vgl. Safioti, 1978, apud Santos-Stubbe, 1995, S. 54). Umfasst nicht die Tätigkeit der Hausangestellten, weil sie für eine Familie tätig ist. |
| 1941        | Dekret 3.078               | Regelung der bezahlten Hausarbeit durch die Verpflichtung der Benutzung eines Arbeitsbuches für die Hausangestellte. | (vgl. Safioti, 1978, apud Santos-Stubbe, 1995, S. 54)   |
| 1941        | Dekret 3.851               | Recht auf acht Tage Kündigungsfrist, 20 Tage Jahresurlaub und einen Wochenruhetag für Hausangestellte.               | (vgl. Florisbela dos Santos, 1991, S. 111)  |

*Tab. 5-4: Arbeits- und Sozialgesetze (1)*

| <b>Jahr</b> | <b>Gesetz und Dekrete</b> | <b>Wesentlicher Inhalt</b>   | <b>Anmerkung / Quelle</b>   |
|-------------|---------------------------|--|---|
| 1943        | Dekret 5.452              | Arbeitskonsolidierungsgesetze (CLT)<br>Sie legen einen Mindestlohn fest.   | Hausangestellte nicht einbezogen<br>(vgl. Safiotti, 1978, apud Santos-Stubbe, 1995, S. 54)                  |
| 1967        | Gesetz Nr. 5.316          | Arbeitsunfallversicherung, jedoch nur für die Hausangestellten im Bereich der technischen und administrativen Möglichkeiten.   | (vgl. Saffiotti, 1978, apud Santos-Stubbe, 1995, S. 55)   |
| 1972        | Gesetz Nr. 5.859          | Gesetz über den Beruf der Haus- und anderen Angestellten: Verpflichtet die Hausangestellten zum Beitritt in die Sozialversicherung wodurch sie ein Anrecht auf Rente, medizinische Versorgung, Beihilfe im Schwangerschafts- und Krankheitsfall erhalten und bestätigt das Anrecht auf Ferien. | Veröffentlicht im Diário Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 12.12.1972<br>(vgl. N.N.; o.J.; S. 51f) |

*Tab. 5-4: Arbeits- und Sozialgesetze (2)*

| <b>Jahr</b> | <b>Gesetz und Dekrete</b>                         | <b>Wesentlicher Inhalt</b>  | <b>Anmerkung / Quelle</b>   |
|-------------|---|---|---|
| 1973        | Dekret Nr. 71.885                                 | Reglement zum Gesetz Nr. 5.859: Den Hausangestellten werden die Vergünstigungen und Leistungen des ‚Lei Orgânica de Previdência Social‘ (Sozialgesetzbuch) zugesichert.                                     | Veröffentlicht im Diário Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 09.03.1973 (vgl. N.N.; o.J.; S. 53ff) |
| 1973        | Erlass Nr. 3.106                                  | Richtlinien für die Einschreibung der Hausangestellten in das Versicherungssystem des Instituto Nacional de Previdência Social (Nationales Sozialversicherungsinstitut) und Regelung der Beitragszahlungen. | (vgl. N.N.; o.J.; S. 57f)   |
| 1973        | Orientação de Serviço SAF Nr. 299.59 (Richtlinie) | Regelt die Einschreibung der Hausangestellten in die Sozialversicherung INSS (Instituto Nacional do Seguro Social)  | Veröffentlicht im Bulletin der Generaldirektion des INSS am 09.05.1973                                    |

*Tab. 5-4: Arbeits- und Sozialgesetze (3)*

| <b>Jahr</b> | <b>Gesetz und Dekrete</b>                         | <b>Wesentlicher Inhalt</b>   | <b>Anmerkung / Quelle</b>  |
|-------------|---|--|--|
| 1973        | Orientação de Serviço SAF Nr. 299.66 (Richtlinie) | Legt die Normen für die Regulierung der Einschreibung der Hausangestellten fest.                                       | Veröffentlicht im Bulletin der Generaldirektion des INSS am 18.11.1973   |
| 1984        | Gesetz Nr. 7.195                                  | Regelt die Verantwortung von Vermittlungsbüros von Hausangestellten.   | Veröffentlicht im Diario Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 13.06.1984 (vgl. N.N.; o.J.; S. II)  |
| 1985        | Gesetz Nr.7.418                                   | Einführung der Verpflichtung der Arbeitgeber zur Zahlung der Fahrtkosten für Verkehrsmittel.                           | Veröffentlicht im Diario Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 17.12.1985 (vgl. N.N.; o.J.; S. 59)  |
| 1985        | Processo Nr. 00600.00051 2/89-85                  | Regelung des Schwangerschaftsurlaubs   | Secretaria de Planejamento e Coordenação – Veröffentlicht im Diario Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 15.03.1989 (vgl. N.N.; o.J.; S. 71ff) |
| 1986        | Dekret Nr. 2.284                                  | Arbeitslosenversicherung: Regelt, dass es keine Unterschiede hinsichtlich der Rahmenbedingungen der Angestellten gibt. | Veröffentlicht im Diario Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 11.03.1986 (vgl. N.N.; o.J.; S. 24ff)  |

*Tab. 5-4: Arbeits- und Sozialgesetze (4)*

| <b>Jahr</b> | <b>Gesetz und Dekrete</b>                           | <b>Wesentlicher Inhalt</b>   | <b>Anmerkung / Quelle</b>   |
|-------------|---|--|---|
| 1987        | Dekret Nr. 95.247                                   | Reglement zum Gesetz 7.418/85 – über Fahrscheine   | Veröffentlicht im Diarrio Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 18.11.1987 (vgl. N.N.; o.J.; S. 60f)   |
| 1988        | Neue Verfassung Brasiliens                          | Sichert den Hausangestellten u.a. eine Reihe von Rechten und die Integration in die Sozialversicherung zu. | Constituição da República Federativa de Brasil de 5 de outubro de 1988; 1990                                |
| 1988        | Instrução Normativa SRL Nr. 1 (Normative Anweisung) | Legt u.a. die Rechte der Hausangestellten fest.  | Veröffentlicht im Diarrio Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 21.10.1988 (vgl.: N.N.; o.J.; S. 29ff) |
| 1989        | Gesetz Nr. 7.787                                    | Erneute Festlegung der Beiträge zur Sozialversicherung.  | Veröffentlicht im Diarrio Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 30.06.1989                             |
| 1998        | Gesetz Nr.9.676                                     | Regelt die Perioden zur Einsammlung der Sozialbeiträge durch das INSS.                                     | Veröffentlicht im Diarrio Oficial da União (nationales Amtsblatt) am 30.07.1998 (vgl. N.N.; o.J.; S. V)     |

*Tab. 5-4: Arbeits- und Sozialgesetze (5)*

In diesem Gesetz wird der Bereich der Hausarbeit folgendermaßen definiert: „Als Hausangestellter wird jener betrachtet, der eine Dienstleistung ohne Gewinnabsicht gegenüber Personen oder Familien in deren Wohnbereich leistet“ (Kelly, 1994; S. 59). In Übereinstimmung mit Santos-Stubbe (1995) bedeutet diese Definition, dass die Hausarbeit grundsätzlich als nicht produktiv verstanden wird.

Lange erwiesen sich die Anstrengungen, die zu einer rechtlichen Verbesserung der Situation der Hausangestellten führen sollten, in den meisten Fällen

als sehr konservativ und diskriminierend. Erst mit der Verkündung der neuen Verfassung der Föderativen Republik Brasilien im Jahr 1988 wurde ein wichtiger Schritt unternommen, die Tätigkeit der Hausangestellten denen anderer Berufe rechtlich gleichzustellen. Die Rechte der Hausangestellten wurden mit dem Inkrafttreten des Gesetzes Nr. 5.859 von 1972 zwar bereits minimal erweitert. Ab 1988 wurden aber verstärkt Regelungen getroffen, die zu einer Verbesserung der rechtlichen Situation von Hausangestellten führten und dazu, dass sie nicht weiterhin als ArbeiterInnen zweiter Klasse betrachtet werden. So ist in der Verfassung unter dem Titel ‚Von den Grundrechten und -garantien sowie der sozialen Ordnung‘ festgelegt, dass den Hausangestellten ein Minimallohn, die Zahlung des 13. Monatsgehaltes, wöchentlich ein bezahlter freier Tag zu Erholung, Zusatzurlaub und Urlaubsgeld, Schwangerschaftsurlaub, Sonderurlaub bei Geburt eines Kindes, Kündigungsfrist und Rente zustehen.

Mit dem Gesetz Nr. 7.787 vom 30. Juni 1989 werden folgende Beiträge zur Sozialversicherung festgelegt: a) für den Arbeitnehmer ein Beitrag von 8% seines Gehaltes unter Zugrundelegung des regionalen Minimallohnes; b) für den Arbeitgeber ein Beitrag von 12% der gezahlten Entlohnung.

In rechtlicher Hinsicht kann die Konkretisierung des Gesetzentwurfes Nr. 1.626-C von 1989 als noch weitergehender Schritt hin zu einer Gleichstellung der Hausangestellten mit den anderen ArbeiterInnen gesehen werden. Dieser Entwurf macht eindeutige Aussagen über den Minimallohn, den freien Wochentag, Überstunden, Inanspruchnahme von Urlaub, Kündigungszeiten entsprechend der Arbeitsdauer, Partizipation am Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS – Arbeitslosengeld), Fahrkarte, Arbeitslosenversicherung, Rente, Gewerkschaftsmitgliedschaft, Unterstützung im Krankheitsfall, Kindergeld, Unterstützung bei der Geburt eines Kindes und anderes. Der Gesetzentwurf wurde vom Senat genehmigt und in erster Lesung durch die Abgeordnetenkammer in Brasilien 1991 verabschiedet.

Die Kritik an diesem Gesetzentwurf konzentriert sich vor allem auf die Schwierigkeiten seiner Umsetzung. Bezogen auf den FGTS bleibt für die Hausangestellten die Frage offen: Wie erfolgt die Erhebung der Beiträge durch die Caixa Economica<sup>25</sup>? Es erscheint z.B. ungerecht, den gleichen

---

25 Caixa Economica: Dezentralisierte bankähnliche Einrichtung des Staates ohne Gewinnabsichten, die mit dem Ziel eingerichtet wurde, die kleinen Ersparnisse der Bevölkerung einzusammeln und zu verwalten.

Prozentsatz von einem häuslichen Arbeitgeber zu verlangen, der keine Gewinnabsichten verfolgt, wie von einem Unternehmer, die auf Gewinn abzielt. Obwohl die Form der Beitragserhebung sehr bürokratisch ist, sind die Gewerkschaften davon überzeugt, dass dieses Detail gelöst werden kann.

Eine weitere positive Entwicklung der Arbeitskonsolidierungsgesetzgebung erfolgte am 24. März 1994 und betraf die Regelung hinsichtlich der vom Arbeitgeber bereitgestellten Wohnung und Nahrung als indirektes Einkommen, dessen Gegenwerte 25 % (für Wohnung) bzw. 20 % (für Nahrung) des vereinbarten Gehaltes nicht überschreiten durften. Nach dem aktuellsten Vorschlag (1996) dürfen die Anteile 6 % bzw. 3 % nicht überschreiten, was jedoch ebenfalls noch von den Gewerkschaften kritisiert wird. „Diese Abzüge sind ungerecht, da es meistens der Arbeitgeber ist, der darauf besteht, dass die Hausangestellte an der Arbeitsstelle wohnt. Es handelt sich dabei um eine Übereinkunft zu seinem Vorteil, und dies darf nicht dem Arbeitnehmer berechnet werden“ (O Liberal, 1996).

Im selben Jahr sicherte die Orientação Normativa MPS/SPS Nr. 1 vom 27. Juni 1994 dem Angestellten, einschließlich dem Hausangestellten, eine Reihe von Vorteilen u.a. bezüglich der Pensionierung aus Altersgründen, der Erbringung der Dienstleistungen und des 13. Monatsgehaltes (Weihnachtsgeld) zu.

Am 07. August 1996 wurde der oben zitierte Gesetzentwurf Nr. 1.626C von 1989, trotz seiner Verabschiedung in der 1. Lesung im Jahr 1991, erneut im Senat und in der Abgeordnetenkommission diskutiert, da die verabschiedete Fassung nicht umgesetzt wurde. Die Kommission für ökonomische Angelegenheiten des Büros der Senatorin Benedita de Silva<sup>26</sup> brachte einen weiteren Gesetzentwurf (Nr. 180 von 1996) ein. Dieser behandelte die Vereinfachung der Einziehung von Sozialbeiträgen und Steuern der im Hausbereich tätigen ArbeiterInnen. Des weiteren schlägt der Entwurf die Festlegung steuerlicher Abzugsmöglichkeiten der Kosten für die Beschäftigung von Hausangestellten in der jährlichen Steuererklärung natürlicher Personen vor. Der Gesetzentwurf ermöglicht somit Arbeitgebern von Hausangestellten, die realisierten Ausgaben bezüglich der Sozialbeiträge und Steuern, die für diese Berufsgruppen gezahlt wurden, zu reduzieren.

---

26 Benedita da Silva ist eine der wenigen schwarzen Politikerinnen. Als eine Vertreterin der Arbeiterpartei engagiert sie sich seit Jahren vor allem für die rechtliche Regelung der Tätigkeiten der Hausangestellten.

Die o.g. Kommission der Senatorin bringt folgende Begründung für diesen Vorschlag vor (1996):

„Der vorliegende Vorschlag hat zwei Ziele, beide von hohem sozialen Anspruch: als erstes die Vereinfachung und Formalisierung der Beziehungen der Hausarbeiten und in Folge davon, diesem Segment der Arbeiterklasse das Zugeständnis an Vergünstigungen zu sichern, die ihnen im Verlauf der Jahre vorenthalten wurden; zweitens, es den Arbeitgebern, die nur wenig Geld haben, zu ermöglichen, eine Hausangestellte zu haben und damit zur Lösung der sozialen Krise, bedingt durch die Arbeitslosigkeit im Formellen Sektor beizutragen.

... wir glauben, dass es ungerecht ist, einerseits den Hausarbeiter zu benachteiligen, indem ihm Vergünstigungen vorenthalten werden, die ihm ein Minimum an Würde garantieren, angesichts der finanziellen Möglichkeiten, die seinem Herrn oder seiner Herrin eingeräumt werden; andererseits ist es gleichzeitig ungerecht, denselben Arbeitgeber in extensiver Form zu honorieren, auch wenn er aus dem Blickwinkel der Beschäftigung jemand ist, der mit den Tätigkeiten der Hausarbeit kooperiert und einen Beitrag zur Verringerung eines großen Problems, und zwar der fehlenden Beschäftigung in unserem Land, leistet.

... der (vorliegende) Vorschlag ... handelt von den Abzügen (für Wohnung, Nahrung etc.) und von den an die öffentlichen Kassen abzuführenden Sozialbeiträgen, nicht hingegen von den Ausgaben der direkt an die Arbeiter abgeführten Bezahlung. ...

Das Projekt zielt auch auf die Notwendigkeit der Vereinfachung der Einziehung von Beiträgen und Abgaben ab; die Entbürokratisierung bedeutet hier, dass dem Arbeitgeber die bürokratische Papierarbeit erleichtert wird, für die er ansonsten nahezu der Unterstützung durch einen Buchhalter bedarf. ...“

Auch der vorliegende Vorschlag vermittelt das Gefühl, dass der Arbeitgeber dem Arbeitnehmer einen Gefallen tut, indem er ihn aus der Arbeitslosigkeit befreit. In der im Rahmen dieser Arbeit durchgeführten Untersuchung ist die Zahl derjenigen unbedeutend, die ihre Arbeit im Formellen Sektor verloren haben und als Hausangestellte zu arbeiten versuchten. Der größte Teil der Befragten hat immer in diesem Bereich gearbeitet.

Das Ziel der Hausangestellten nach Angleichung der ihren Berufsstand betreffenden Gesetzgebung an die Regelungen der CLT, die für alle Arbeitnehmer gelten, ist formal fast erreicht. Jedoch haben alle Gesetze, Dekrete und Verfügungen, also alle Dokumente, die die Tätigkeit dieser Berufsgruppe

behandeln, immer zu einer Reihe von Problemen auf Arbeitgeberseite geführt. Die Mehrheit der Arbeitgeber ist bis heute nicht bereit, die Gesetze zu erfüllen, so dass die Hausangestellten nach wie vor darum kämpfen müssen.

#### 5.1.4 Die Proteste

Die Mehrheit der Hausangestellten ist nicht organisiert, aber viele von ihnen reagieren bei ihrer täglichen Arbeit spontan auf ausbeuterische Arbeitsverhältnisse, Misshandlungen und fehlenden Respekt und versuchen, sich letzteren zu verschaffen.

*„Frag mich nicht, wie ich den Mut aufbrachte, ich weiß es selbst nicht ... Ich glaube, es war die Reaktion als Kind (8 Jahre); ... die Angst und der Schmerz ... Die Herrin klemmte mich zwischen ihre Beine und schlug mich kräftig mit einem Holzlatschen. Ich erinnere mich nicht mehr genau ... Ich sah ein Bild vom Heiligen Sebastian über der Tür ... Ich weiß nur noch, dass ich ihr plötzlich mit aller Kraft in die Wade biss ... Sie schrie so laut wie ich, und es floss viel Blut ...“* (Interview der Autorin, 1994).

*„Ich arbeitete einige Jahre im Haus von Ausländern (Engländern aus Südafrika). Sie feierten ein Fest, und ich befand mich in der Küche, um Tausende von Dingen vorzubereiten ... Ich hatte schon ein paar mal miterlebt, dass der Herr seine Frau und zwei Töchter schlecht behandelte. Ich weiß nicht mehr den Grund, aber der Patron kam in die Küche und schrie mich an. Ich hatte keine Zweifel, ich habe alles stehen und liegen lassen und ging in mein Zimmer, um meine Sachen zu packen und zu gehen ... Er kam, um sich zu entschuldigen, sie bat mich zu bleiben. Aber ich blieb nur bis zum Ende des Festes. Ich ging und kam nicht wieder, nicht einmal um meinen Lohn abzuholen, den sie mir noch schuldeten“* (Interview der Autorin, 1990).

Gesetze, Dekrete und andere Reglements, die zugunsten der Hausangestellten erarbeitet wurden, führten zu großen Diskussionen innerhalb der Gesellschaft und vor allem mit den Arbeitgebern; teilweise kam es sogar zu Protesten seitens der Hausangestellten.

Die wesentlichen Forderungen der Hausangestellten zu Beginn der 40er Jahre waren 20 Tage Jahresurlaub und ein bezahlter freier Tag pro Woche. Tatsache ist allerdings, dass damals eine „arbeitsrechtliche Regelung der Gesetzesverordnung nicht zustande kam, sie wurde sogar von den zuständi-

gen Gerichten sabotiert, mit tatkräftiger Unterstützung der ArbeitgeberInnen“ (Floribela dos Santos , 1991, S. 111).

In den 80er Jahren stimmte die verfassunggebende Versammlung für die Aufnahme der Erwerbshausarbeit in das brasilianische Arbeitsrecht. Dies rief massive Proteste hervor, hauptsächlich von Seiten arbeitgebender Hausfrauen.

Wie andere Verordnungen auch, hat der Gesetzentwurf Nr. 1.626-C von 1996 große Debatten ausgelöst. Die einzige organisierte Gruppe, die sich gegen diesen Gesetzentwurf wandte, war die der Arbeitgeber der Hausangestellten des Bundesstaates São Paulo. Diese folgerte, dass es den Arbeitgebern durch die Belastung mit den hohen Sozialkosten nicht zuzumuten sei, ihre Angestellten weiterhin zu beschäftigen. In einem offenen Brief bat diese Gruppe daher den Nationalkongress, diesen Gesetzentwurf nicht zu verabschieden (vgl. Diário Comercio Industria – DCI/SP, August, 1996).

Der Kampf um die Anerkennung des Berufes der Hausangestellten unterliegt verschiedenen Schwierigkeiten. Die Gewerkschaft der Hausangestellten von Belem im Bundesstaat Pará – berichtete z.B. von dem Fall, dass die Angestellte eines Richters am regionalen Arbeitsgericht zu einem Beratungsgespräch zu ihr kam. Die Angestellte hatte bei diesem Richter 13 Jahre ohne Arbeitsbuch gearbeitet und weniger als einen Minimallohn erhalten. Derartige Situationen vermitteln einen Eindruck davon, wie gesetzliche Vorschriften in der Praxis missachtet werden und dies sogar bei Personen, die mit diesem Bereich beruflich zu tun haben, so wie der genannte Richter (vgl. O Liberal vom 07.08.1996).

Die Gewerkschaften der Hausangestellten sind sich bewußt, dass im Kampf um die berufliche Anerkennung der Tätigkeiten von Hausangestellten die Gesetze allein nicht das Problem der Unregelmäßigkeiten lösen können. Der gesetzgebende Prozess dauert bereits 26 Jahre an, wenn man das Gesetz 5859/72 einbezieht, das den Hausangestellten Rechte einräumte. Die Gewerkschaften halten es für wichtig, dass parallel zur Erfüllung der Gesetze auch das Niveau der Professionalisierung dieser Beschäftigungsgruppe angehoben wird. Dies würde sowohl einen Zugewinn an Respekt durch die Herrschaften und die Gesellschaft bedeuten, als auch das beruflichen Bewusstsein der Angestellten anheben.

Mit Ausnahme von einigen Fortbildungskursen für Hausangestellte, die von solidarischen Kirchen angeboten werden, gibt es von den Teilnehmern

dahingehende Kritik, dass diese angebotenen Kurse wie Nähen, Stricken, etc. wenig interessant und für die Anwendung im täglichen Ablauf der Hausarbeit nicht unmittelbar geeignet seien.

*„Um ehrlich zu sein, ich hätte Interesse, beispielsweise einen Kurs im Einfrieren von Lebensmitteln zu machen, da ich glaube, so meine Kenntnisse in der Küche anheben zu können und auch mein Einkommen zu verbessern“* (Interview der Autorin, 1994).

Die Mehrheit der Gewerkschaften in den verschiedenen Bundesstaaten Brasiliens erwartet mit großer Spannung die Annahme des Gesetzentwurfes Nr. 1.626-C (s. Kapitel 6.1.3.3). Die Gewerkschafter sehen in dem Gesetzentwurf das Licht am Ende des Tunnels zur Beendigung der Diskriminierung der Hausangestellten. Darüber hinaus gibt der Entwurf eine neue Motivation zur Fortsetzung des Arbeitskampfes dahingehend, dass bei Erreichung dieser Rechte diese in der Tat auch akzeptiert werden.

### **5.1.5 Aktionen der Gewerkschaften**

#### **Das Klassenbewußtsein und die Gründung von Gewerkschaften**

Walser (1985) kritisiert die allgemeine Einschätzung, dass die Hausangestellte passiv und untertänig ist. Sie spricht der Hausarbeit in diesem spezifischen historischen Stadium eine neue Qualität und damit den Dienstmädchen eine besondere, frauenspezifische Rolle im Modernisierungsprozess zu, die auch eigene „Formen interessenbewußten Handelns“ ermöglicht.

*„Ich bin schon 24 Jahre Hausangestellte, und ich glaube, ich werde es immer sein ... Es ist auch wahr, dass ich keinen anderen Beruf gelernt habe, ... aber ich mag, was ich mache, z.B. bügeln und kochen, sauber machen nicht so sehr. Bezogen auf das Kochen höre ich es gern, wenn die Herrschaften oder ihre Gäste mein Essen loben ... Einmal bat mich die Schwester meiner Patrona, bei der Hochzeit ihrer Tochter zu kochen. Ich habe verschiedene Speisen gemacht. Und weder meine Arbeit noch die Hochzeitsfeier waren monoton. Ich beschloss, in einige Pasteten weder Krabben noch Käse zu füllen, sondern einfach etwas Watte. Es dauerte nicht lange, bis die ersten in die Küche kamen, um zu fragen, was dies sei. Ich sagte ihnen, dass es Watte sei und sie mit Vorsicht essen müssten, da in einigen dieser Speisen die Eltern der Braut Rubine versteckt hätten ... und ich diese in Baumwolle eingepackt habe. Es war mein Triumph ... Ich glaube,*

*ich wurde so stark wie die Braut beglückwünscht*“ (Interview der Autorin, 1990).

Von Klassenbewußtsein kann bei den Hausangestellten nicht die Rede sein. Dieses Bewußtsein kann auch angesichts der Tatsache, dass diese Frauen überwiegend vom Land kommen und deren Motivation häufig in der Suche nach einer Beschäftigung liegt, nicht erwartet werden. Aber auch bei denen, die in der Stadt geboren wurden, trifft man das Bewußtsein selten an, da sie nicht dazu angeregt werden, sich mit ihrer Situation unter dem Aspekt der Klasse auseinanderzusetzen. Darüber hinaus ist die Entwicklung des Klassenbewußtseins nur schwer möglich, da die Hausangestellten überwiegend isoliert in den Familien arbeiten und selten mit anderen Kolleginnen zusammenkommen. Allerdings entwickeln die Frauen bei zunehmender Berufserfahrung ein solides Selbstbewußtsein, das aus dem Bewußtsein ihrer Kompetenz heraus erwächst (vgl. Münchow, apud Pauleweit, 1993).

„Zu sagen, die Hausangestellte engagiert sich im Klassenkampf, ist eine Lüge. Aber dass die Hausangestellte den Klassenkampf erlebt, stimmt. Jede Stunde, jeden Tag! Wenn man jetzt mit dem Begriff ‚Klassenkampf‘ kommt, wird die Hausangestellte antworten, dass sie die Bedeutung nicht kenne. Dies ist direkt im Blut ... Ich glaube, dass die anderen Arbeiter, die Gewerkschaften, alle Bewegungen die Hausangestellte in einem Kampf entdecken müssen. Und umgekehrt. Dies gibt es bereits, aber es gibt noch Leute, die dies nicht sehen ... Ich glaube, dass dieser Kampf alle betrifft, sowohl die Hausangestellte als auch alle anderen Arbeiter ...“ (Aussage einer Hausangestellten – Lenira, 1982, S. 59f).

Auf der Nationalkonferenz der Schwarzen am 13. Mai 1949 in Rio de Janeiro wurde zum ersten Kongress schwarzer Brasilianer aufgerufen und man beschloss einstimmig, auf diesem Kongress – neben anderen Themen – die Frage der Hausangestellten in Brasilien zu diskutieren.

Der 1. Kongress der Schwarzen Brasiliens wurde vom 28.08. bis zum 02.09.1950 in Rio de Janeiro durchgeführt. Frau Dr. Guiomar Ferreira de Mattos präsentierte dort ihre Arbeit über ‚Die Reglementierung des Berufes der Hausangestellten‘. Während der Diskussion in der Versammlung sprach Frau Maria do Nascimento von der Gründung des Conselho Nacional da Mulher Negra (Nationaler Rat der schwarzen Frau), der am 10.05.1950 die Associação das Empregadas Domésticas (Verein der Hausangestellten) in Rio de Janeiro in Anwesenheit von 20 Hausangestellten ins Leben rief.

Im selben Jahr organisierte sich laut Santos-Stubbe (1995) die Gruppe der „Juventude Operária Católica – JOC“ (Katholische Arbeiterjugend) von Rio de Janeiro, zu der auch Hausangestellte gehören. Es fanden mehrere Treffen statt, in denen aus Sicht des Evangeliums die Arbeits- und Lebenssituation der Arbeiterschaft sowie ihre Gesamtsituation diskutiert wurden.

1960 wurde mit Unterstützung der JOC ein Treffen organisiert, an dem Hausangestellte aus verschiedenen brasilianischen Städten teilnahmen. „Dabei wurde das erste Manifest der Empregadas Domésticas verfasst und lanciert, was große Aufmerksamkeit in der brasilianischen Gesellschaft erregte. Dies motivierte viele Hausangestellte, sich spontan zu treffen und ihre Probleme zu diskutieren. Ein anderes Ergebnis ist, dass die Hausangestellten 1961 eine ‚Associação Profissional dos Empregados Domésticos da Guanabara‘ (Berufsverband der Hausarbeiter von Guanabara) gründeten. Es war in ganz Brasilien die erste mit einer Teilnahme von ca. 70 Angestellten. Der Berufsverband wurde nach den Bestimmungen des Arbeitsministeriums 1963 registriert und sein erstes Statut verabschiedet. Noch im Jahr 1963 fand ein regionaler Kongress unter der Teilnahme von 50 Hausangestellten statt“ (Santos-Stubbe, 1995; S. 59).

Die JOC ermöglichte die Organisation der Hausangestellten in verschiedenen Städten Brasiliens. Die durch den Putsch im Jahre 1964 an die Macht gekommenen Militärs schwächten allerdings die Organisation, in der die Hausangestellten Raum zur Diskussion ihrer Probleme hatten.

„... als das Jahr 1964 kam, war ich in der JOC, hatte ein Haus und diese Leute kamen herein, nahmen uns fest und stahlen alle Bücher, nahmen alles mit, machten ein Durcheinander ...“ (Aussage einer Angestellten – Lenira, 1982, S. 72).

JOC wurde zur Zeit des Militärregimes als subversive Organisation betrachtet.

„,Dennoch haben wir unsere Versammlungen weitergeführt, aber voller Angst‘, sagt Frau Odete“ (Santos-Stubbe, 1995, S. 59).

Nach Santos-Stubbe (1995) fand 1968 trotz der politischen Repression in Sao Paulo der erste nationale Kongress der Hausangestellten statt. Dabei waren neun brasilianische Bundesstaaten vertreten. Die nachfolgende Tabelle 5-5 gibt eine Liste der realisierten Kongresse zwischen 1968 und 1993 wieder, auf denen die Teilnehmer bezüglich der Gesetzesvorhaben einige Male von Juristen und Politikern beraten wurden.

| <b>Jahr</b> | <b>Kongress</b> | <b>Stadt</b>             | <b>Thema u. Bemerkung</b>  |
|-------------|-----------------|--------------------------|--|
| 1968        | 1. Kongress     | São Paulo                | Hauptthema: die brasilianische Realität, Arbeits- und Sozialgesetze  |
| 1974        | 2. Kongress     | Rio de Janeiro           | –  |
| 1978        | 3. Kongress     | Belo Horizonte           | –  |
| 1981        | 4. Kongress     | Porto Alegre             | Die Aufnahme der Erwerbshausarbeit in das Arbeitsrecht (Bildung einer nationalen Arbeitsgruppe)                                    |
| 1985        | 5. Kongress     | Recife                   | Die Mehrheit der Teilnehmer konzentrierte sich auf die Themen: Lebens- und Arbeitssituation und die Einigkeit der Hausangestellten |
| 1989        | 6. Kongress     | Nova Veneza<br>São Paulo | Themen waren u.a.: Isolation der Hausangestellten, minderjährige Angestellte, Frauen- und Arbeiterbewegung, Syndikalismus u.a.     |
| 1993        | 7. Kongress     | Rio de Janeiro           | Auf dem Kongress nahmen Teilnehmer aus 16 Bundesstaaten teil.  |

Anm.: Die Anzahl der Delegierten auf den verschiedenen Kongressen variierte zwischen 44 und 208.

*Tab. 5-5: Durchgeführte nationale Kongresse zum Thema Hausangestellte (nach Nascimento 1982, Florisbela dos Santos 1991, Santos-Stubbe 1995)*

Die Hausangestellten organisieren sich auch auf internationaler Ebene. In Bogotá (Kolumbien – 1988) fand das erste lateinamerikanische Treffen statt: Encontro Latino Americano e do Caribe de Trabalhadoras Domésticas. An diesem Treffen nahmen vier brasilianische Hausangestellte teil, durch die insgesamt 38 Teilnehmer wurden 11 Länder vertreten (vgl. Santos-Stubbe, 1995).

Die Hausangestellten von Rio de Janeiro waren die ersten in Brasilien, die die Initiative zum Zusammenschluss einer Berufsgruppe auf Bundesebene ergriffen haben. Ohne Zweifel führte deren Engagement während der Zeit der parlamentarischen Vorbereitung der Konstitution dazu, dass die Vereine der Hausangestellten die gesetzliche Genehmigung erhielten, sich in eine Gewerkschaft umzuwandeln.

Im Paragraph ‚Die fundamentalen Rechte und Garantien‘ des Kapitels ‚Die sozialen Rechte‘ sagt Artikel 8 der Verfassung aus: „Die beruflichen Verbände oder Gewerkschaften sind frei.“ Die Verfassung Brasiliens vom 05.10.1988 sichert damit allen Arbeitern und somit auch den Hausangestellten zu, sich in Berufsverbänden zusammenschließen zu dürfen.

Das Engagement der Hausangestellten wächst stetig. 1989 existierten bereits 27 Gruppen (Gewerkschaften und/oder Berufsverbände) in zwölf Bundesstaaten (vgl. Santos-Stubbe, 1995).

Nach offiziellen Daten gibt es ca. 3 Millionen Hausangestellte in Brasilien (Santos-Stubbe, 1995), jedoch wird geschätzt, dass es in Wirklichkeit derzeit (1996) etwa 7 Millionen sind. Ein beachtlicher Teil hiervon arbeitet außerhalb des Schutzes durch die Arbeitsgesetzgebung. Die Gewerkschaft der Hausarbeiter von Pará beispielsweise hat 2.500 Mitglieder registriert, von denen lediglich 60% ein Arbeitsbuch haben. Die regionale Zweigstelle des Arbeitsministeriums der selben Stadt berichtet sogar, dass 80% der Hausangestellten, von denen sie aufgesucht wird, kein Arbeitsbuch haben.

Das Ziel der Gewerkschaften ist die Anerkennung und Aufwertung als Berufsgruppe. Sie kämpfen für die Gleichheit der Rechte und Möglichkeiten bezüglich sozialer Gerechtigkeit und Arbeitsrecht und versuchen, ihre Mitglieder im Kampf um ihre Rechte zu unterstützen.

Es ist üblich, dass die brasilianischen Gewerkschaften der Hausangestellten Aufklärungsarbeit leisten. Viele der Hausangestellten kennen die Gesetzgebung nicht und kämpfen daher nicht für deren Einhaltung, d.h. z.B. für die Einschreibung in die Sozialversicherung, was nur durch die Führung eines Arbeits- und Sozialheftes sowie durch die Beitragszahlung an die Sozialversicherung möglich ist. Die Führung eines Arbeitsbuches ist Pflicht und nicht freiwillig, wie es viele Arbeitgeber und Arbeitnehmer glauben. Wenn nach einigen Jahren der Angestellte seine Rechte vor dem Arbeitsgericht einklagt, muss der Arbeitgeber alle Beiträge, die nicht gezahlt wurden, nachzahlen. Für den Fall, dass der Arbeitgeber argumentiert, das Arbeitsbuch sei aus

freier Entscheidung des Angestellten nicht geführt worden oder er habe mehr Lohn gezahlt, um die mit der Führung des Arbeitsbuches verbundenen Zahlungen zu kompensieren, so reicht dies gegenüber dem Arbeitsgericht nicht aus, um Recht zu bekommen.

Viele ArbeitgeberInnen schlagen ihren Hausangestellten vor, sie besser zu bezahlen, dafür aber im Arbeitsbuch keinen oder einen geringeren Lohn einzutragen. Dadurch reduzieren die ArbeitgeberInnen ihre Ausgaben bezüglich der Anteilszahlungen zur Sozialversicherung. Gleichzeitig erhalten die ArbeiterInnen dadurch aber keine oder eine niedrigere Rente, da offiziell nichts oder weniger eingezahlt wurde.

Unabhängig davon, dass die Tätigkeit der Hausangestellten im sozialen Kontext stark unterbewertet wird, ist sie die Berufsgruppe des Informellen Sektors, die am stärksten ihre Position darstellt, sich organisiert und rechtliche bzw. soziale Sicherheiten erlangt hat, d.h. Errungenschaften, die zur Formalisierung führen. Allerdings kommen diese Errungenschaften bislang nur wenigen zugute, für die Mehrheit stehen sie lediglich auf dem Papier. Es ist daher Aufgabe der Gewerkschaften, für deren Umsetzung in die Praxis zu kämpfen.

Die Organisation der Hausangestellten wächst, wenn auch nur allmählich, und damit auch das politische Gewicht der Hausangestellten. Von großer Wichtigkeit für das Wachsen und Reifen ihrer politischen Arbeit ist die Zusammenarbeit mit anderen organisierten Sektoren.

„Ich habe die Hoffnung, dass wir uns ändern und dass wir uns gemeinsam mit allen anderen Arbeitern ändern. Beispielsweise glaube ich, dass uns die anderen Werktätigen helfen können, im Kampf als Berufsgruppe anerkannt zu werden ... Wir müssen unseren Wert entdecken, und die anderen Arbeiter müssen auch entdecken, welchen Wert wir haben, anerkennen, dass wir Menschen sind“ (Lenira, 1982, S. 68 und 69).

In ihren Ausführungen legt Lenira dar, dass alle Arbeiter sind, der Unterschied bestehe lediglich in der Art, mit speziellen Problemen umzugehen. Sie vertritt die Auffassung, dass es nur einen gemeinsamen Kampf gibt und alle Arbeiter durch das Kapital unterdrückt werden.

Im Kontakt mit anderen Arbeitern und in gegenseitiger Unterstützung wachsen alle. Die Hausangestellten beginnen, auf Versammlungen zu sprechen und lernen Moderationstechniken. Sie nehmen an Aktionen zur Unterstüt-

zung anderer Berufsgruppen teil, so z.B. mehrfach in den letzten Jahren an den Streiks der Metallarbeiter in São Paulo und anderen Städten.

Streik ist ein neues Wort in der Sprache der Hausangestellten. Streik bedeutet die kollektive Unterbrechung der Arbeit, um Forderungen Nachdruck zu verleihen. Dieses wichtige Instrument in der Hand der Arbeiter war in Brasilien während der Militärdiktatur verboten. Die Verfassung von 1988 gestand den Arbeitern erneut dieses Recht zu.

Für die Hausangestellten ist es schwierig, Streik zur Unterstützung von Forderungen einzusetzen, u.a. auch weil dafür eine starke Organisation erforderlich ist, die sie derzeit noch im Begriff sind zu bilden. Eine kollektive Aktion von Hausangestellten ist oft schwer zu erreichen, weil ja meist nicht alle denselben Arbeitsplatz haben, wie die Arbeiter einer Fabrik beispielsweise.

Hier kann beispielsweise von einer Ausnahme in Belo Horizonte (Bundesstaat Minas Gerais im südlichen Zentrum des Landes) berichtet werden, wo es zu einem Streik der Hausangestellten eines Gebäudes kam. Das Gebäude hatte zwölf Stockwerke, und es gab die Regelung, dass Hausangestellte nicht den Hauptaufzug, sondern nur den für Diensthöten benutzen durften. Eines Tages war dieser Aufzug defekt, und die Hausangestellten sollten die Treppe benutzen. Daraufhin fassten sie den Entschluss, ‚die Treppen steigt niemand herauf, niemand arbeitet‘. Die PatronInnen gaben nach und erlaubten die Benutzung des Hauptaufzuges, um nicht auf die Arbeit der Angestellten verzichten zu müssen (vgl. Lenira, 1982, S. 26 und 27).

### **Probleme der Gewerkschaft der Hausarbeiter von Rio de Janeiro – STDMRJ<sup>27</sup>**

Nach Auffassung einiger Hausangestellten, die sich organisiert haben, kann u.a. durch eine Verbesserung der Klassensituation dieser Beruf noch vielen Frauen Arbeit geben, die sonst keine finden.

*„Ich weiß, dass die Organisation der Hausangestellten wichtig ist, um unsere Arbeitsbedingungen zu verbessern. Aber ich muss soviel arbeiten, dass ich (für dieses Engagement) keine Kraft, Zeit und Ideen habe“ (Interview der Autorin, 1994).*

---

27 Sindicato dos Trabalhadores Domésticos do Município de Rio de Janeiro: Gewerkschaft der Hausangestellten im Munizip Rio de Janeiro.

Trotz des Engagements der Organisationen und der erkämpften Verbesserungen für diesen Berufszweig zahlen weniger als 500 der insgesamt 3.000 Mitglieder der Hausangestelltengewerkschaft regelmäßig ihre Mitgliedsbeiträge (vgl. Santos-Stubbe, 1995).

Wie auch andere Gewerkschaften leidet die STDMRJ aus unterschiedlichen Gründen unter der niedrigen Beteiligung ihrer Basis.

„... Die Gewerkschaft reagiert nicht, wenn die Klasse nicht organisiert ist ... Denn wenn wir nicht organisiert sind, fehlt uns auch das Bewußtsein, die Dinge ändern sich nicht. Meiner Auffassung nach machen wir die Arbeit in sehr kleinen Gruppen, und es sind noch wenige, die etwas machen ... es ist die Minderheit, die für die Mehrheit kämpft“ (Ausführungen einer Hausangestellten, Lenira, 1982, S. 61).

Sei es aus fehlender Kenntnis, fehlendem politischen Bewußtsein oder einfach fehlendem Interesse, aber Tatsache ist, dass die Gewerkschaft mit nur wenigen rechnen kann, die in der Tat für ihre Rechte kämpfen: für Anerkennung und Respekt vor ihrem Beruf.

„Trotz des großen Engagements und der beruflich-kritischen Haltung einiger Empregadas<sup>28</sup>, lässt sich eine relativ niedrige Beteiligung der Empregadas an den Kongressen und als Gewerkschaftsmitglieder feststellen. ... Nach Auffassung der Gewerkschaftsleiterinnen, hängt diese Tatsache mit der Lebens- und Wohninstabilität der Empregadas zusammen. Aber auch die mangelhafte Werbung der Gewerkschaft, die Unwissenheit über ihre Existenz seitens vieler Empregadas, das häufige Verbot einer Mitgliedschaft seitens der Arbeitgeber ... mögen hierbei eine wichtige Rolle spielen“ (Santos-Stubbe, 1995, S. 61).

Die brasilianische Verfassung macht sehr deutliche Vorgaben für Gewerkschaften. Danach darf pro beruflicher oder wirtschaftlicher Kategorie in einem bestimmten Raum, der mindestens ein Stadtgebiet umfassen muss, jeweils nur eine Gewerkschaft gegründet werden (vgl. Verfassung, 1988). Die räumliche Vorgabe führt jedoch in den Metropolen wie São Paulo und Rio de Janeiro zu erheblichen Nachteilen beim Aufbau von Gewerkschaften. Die großen Entfernungen zu den Versammlungsräumen u.a. demotiviert potentielle Mitglieder sich zu engagieren.

---

28 Hausangestellte

Wie vom Gesetz verlangt, begrenzt die STDMRJ ihre Zuständigkeit für die HausarbeiterInnen auf den Stadtbezirk Rio de Janeiros und zielt darauf ab, umfassend alle Gruppen von Hausangestellten zu betreuen. Diese räumliche Abgrenzung hängt auch mit der Gründung des Berufsverbandes der Vorstadt Nova Iguaçu zusammen, der für viele Empregadas zugänglicher ist. Dennoch werden auch HausarbeiterInnen außerhalb der Stadt Rio de Janeiro mitbetreut. Um Mitglied von der STDMRJ zu sein, soll die Empregada ein Arbeitsbuch besitzen und einen Monatsbeitrag von 1% des Minimallohns bezahlen. Das Direktorat, das nach den Richtlinien des Statuts die Gewerkschaft führen soll, wird alle 3 Jahre geheim und direkt gewählt (vgl. Santos-Stubbe, 1995).

Als ihre Hauptaufgabe sieht die STDMRJ die Anstrengungen im Hinblick auf die Erfüllung bzw. Durchsetzung des von den Empregadas erlangten gesetzlichen Schutzes an. Hierfür hat diese Gewerkschaft einen Service zur Unterstützung bei sozial- und arbeitsrechtlichen Fragen eingerichtet. Es werden hauptsächlich juristische Prozesse bearbeitet.

### **Suspekte Solidarität**

Die Organisationen der Hausangestellten sind bei der Durchführung ihrer Aktivitäten auf die Unterstützung der verschiedenen Segmente der Gesellschaft angewiesen. Eine Gruppierung, die ihre solidarische Unterstützung anbietet, ist die brasilianische Frauenbewegung. Wie problematisch dieses Solidaritätsangebot jedoch ist, demonstriert folgender Dialog auf einer Frauenversammlung (1984) in Rio de Janeiro:

Frau der Oberschicht: „Ich finde, es gibt gar keine Unterschiede zwischen uns. Wenn mein Dienstmädchen nicht zur Arbeit erscheint, stelle ich mich an die Spüle und wasche ab.“

Frau der Unterschicht (Dienstmädchen): „Unsere Situation ist überhaupt nicht vergleichbar: Außer, dass ich selbst mein Dienstmädchen bin, gibt es in meiner Wohnung weder Spüle noch Wasser“ (Floribela dos Santos, 1991; S. 42).

Es ist wichtig, die Kritik von Lenira (1982) bezüglich der Solidarität unter verschiedenen Gruppen zu reflektieren. Sie berichtet, dass einige Frauen meinten, dass es für die Hausangestellten, bei denen es sich überwiegend um Frauen handelt, gut wäre, wenn sie in die Frauenbewegung einträten. „Zu Beginn gab es einige Personen, die zum Verein kamen, ... Aber, was ich sah,

war die Mittelklasse, die dominierte. Die Frauen der Mittelklasse sind jene, die sprechen. Sie sprechen über uns, geben uns aber nicht selbst die Möglichkeit zu sprechen. Wir, als Hausangestellte, sind schon so versklavt und treten dann in eine Frauenbewegung ein, um von Frauen versklavt zu werden? Das geht nicht ... Bewegungen der Mittelklasse sind eine andere Welt. ... Jetzt glaube ich, dass uns die Frauenbewegung darin unterstützt, dass die Hausfrauenarbeit höher bewertet wird ... In der Form, in der die Arbeit der Hausfrauen höher bewertet wird, glaube ich, dass unsere Arbeit (als Hausangestellte, Anm. der Autorin) auch höher bewertet wird .... Aber gleichzeitig ist es schwierig, weil dieselbe Frau, die ihre eigene Arbeit höher bewertet wissen will, die Arbeit der Hausangestellten entwertet. Sie entwertet diese Arbeit, wenn sie zur Hausangestellten sagt: ‚Du brauchst nicht viel zu verdienen, weil die Hausarbeit einfach ist ...‘ Wenn sie selbst sagt, dass man 24 Stunden Freizeit hat (und) ... wenn dies zu einem Zeitpunkt von Frauen gesagt wird, die für die Aufwertung der Hausarbeit kämpfen, ist dies ein Widerspruch“ (Lenira, 1982, S. 58 und 59).

Diese Zitate verdeutlichen die Problematik der Beziehung zwischen der Gewerkschaft der Hausangestellten und der brasilianischen Frauenbewegung. Die brasilianische Frauenbewegung erhebt ihre Mitglieder im wesentlichen aus dem Kreis der weißen Mittelschicht. Ihr Ziel ist Emanzipation im Sinne von Unabhängigkeit und Gleichrangigkeit mit der Stellung des Mannes. Sie wünschen die Unterstützung der Gewerkschaft der Hausangestellten, um ihre Massenbasis zu erweitern. Jedoch ist ihr gesellschaftliches Bewußtsein grundsätzlich gegensätzlich zu dem der Mitglieder der Gewerkschaft der Hausangestellten, die meist der Unterschicht entstammen. In der Regel können die Mitglieder der Frauenbewegung sich nicht in die Lage der Hausangestellten hineinversetzen. Hinzu kommt der Rollenkonflikt als Arbeitgeberin der Hausangestellten, der ebenfalls eine echte Interessenvertretung verhindert.

Neben der Problematik der Zugehörigkeit zur jeweiligen Gesellschaftsschicht kommt in Brasilien noch das Problem der Hautfarbe hinzu. Für die Hausangestellte, vor allem wenn sie schwarz ist, „ist es grundsätzlich notwendig, sich im Kampf gegen die dreifache Diskriminierung – als Schwarze, Frau und Mittellose – zu engagieren. Diese drei Unterdrückungsfaktoren treten in engem Zusammenhang auf. Nur eine Gesamtlösung kann eine Lösung sein. Es kann in Brasilien nicht von einer für schwarze und weiße Frauen einheitlichen weiblichen Identität gesprochen werden. Solange die Frauen-

bewegung nicht die spezifischen Bedeutungen dieser beiden Gruppen begreift, wird sie immer den Fehler begehen, die Komplexität der sozialen Beziehungen unberücksichtigt zu lassen“ (Carneiro, 1985, apud Florisbela dos Santos 1991 S. 40).



Abb. 5-6: Karikatur einer Hausangestellten (nach Veja vom 4.08.1993)<sup>29</sup>

Die Tatsache, dass für schwarze Frauen, auch wenn sie ihre Diskriminierung nicht bewusst als eine dreifache wahrnehmen, die Frage der Rasse wichtiger ist als die des Geschlechts, begründet sich darauf, dass ihre Unterdrückung in der brasilianischen Gesellschaft ihren Ursprung nicht in biologischen Geschlechtsunterschieden hat, sondern eindeutig in den rassistischen und sozialen Unterschieden (vgl. Florisbela dos Santos, 1991).

29 Übersetzung: Fernsehsprecher: „Auf Sendung, das Programm der brasilianischen Frau“; Hausangestellte: „Madame, Ihr Programm hat begonnen“

Aus diesen Gründen sind die Organisationen der Hausangestellten vorsichtig in der Annahme von Hilfsangeboten von Seiten der brasilianischen Frauenbewegung.

### **Die Diskussion über Rassismus in der Hausangestelltengewerkschaft**

Die Gewerkschaft hat ihre Richtlinien an den Anforderungen des Klassenkampfes orientiert, ohne die Rassenunterschiede einzubeziehen. Die Richtlinien der Gewerkschaft der Hausangestellten gehen ähnlich wie bei anderen Gewerkschaften und Vereinen von der sozialen und beruflichen Fragestellung aus. Obwohl ein Großteil der Gewerkschaftsmitglieder schwarz ist, ist das Thema Rassismus in der Gewerkschaftsarbeit nicht von Bedeutung, denn die schwarzen Hausangestellten haben bislang keinen direkten Bezug zwischen ihrer Hautfarbe und ihrer Arbeit hergestellt. Solidaritätsbekundungen sind daher vom Umstand geprägt, der gleichen Berufsgruppe anzugehören und nicht durch die Zugehörigkeit zur gleichen Rasse.

Vieira (1987) bemerkt, dass die Gewerkschaft nicht notwendigerweise die Frage des Rassismus problematisieren muss, jedoch würde sie die Chance verpassen, das Bewußtsein schwarz zu sein bei der Mehrheit der Hausangestellten zu fördern und damit zu einer entsprechenden Veränderung in der brasilianischen Gesellschaft beizutragen. Durch die Diskussion der Rassenfrage wird nicht die Bedeutung des Klassenproblems negiert. Aber wenn es um eine Berufsgruppe geht, deren Arbeit historisch ihren Ursprung in der Ausbeutung der Arbeitskraft schwarzer Sklaven hat, kann die Tatsache, dass der Rassenfrage kein ausreichendes Gewicht beigemessen wird, zu einer Verneinung der eigenen Identität führen.

Der Kampf um die Anerkennung ihrer Tätigkeit als Beruf und die damit verbundene teilweise Formalisierung der Tätigkeit der Hausangestellten ändert nichts an der aktuellen Situation, dass die Hausangestellten nach wie vor mehrheitlich dem Informellen Sektor zuzuordnen sind.

## 5.2 Der ambulante Verkaufssektor

### Der Tanz des Arbeitslosen:

„Dies ist der Tanz des Arbeitslosen, der noch nicht tanzte;  
es ist an der Zeit, dies zu lernen.

Der neue Tanz des Arbeitslosen, der Tänzer kannst morgen Du  
sein.

... er steckt seine Hand in die Tasche, sie ist leer,  
er steckt sie in die Geldbörse, es ist nichts darin. ...  
Er sucht eine Arbeit, es gibt keine.

Und er schaut nach den Zeitungsanzeigen, nichts. ...

Dieser Tanz des Arbeitslosen, der Tänzer kannst morgen Du sein.

Du steigst ab, Du steigst ab bis nach Paraguay,

Du kehrt zurück,

Du bietest die Hehlerwaren als erstklassig an, wer kauft sie?

Du verkaufst und verkaufst, überlebst als Camelô und

Du läufst und läufst, die Polizei nähert sich, so ein Pech.“

(aus einem Lied von Gabriel Pensador, 1997)

Ebenso wie die Hausangestellten sind auch die ambulanten Verkäufer ein besonderer Bereich des Informellen Sektors, den es im folgenden genauer zu betrachten gilt. Dabei sollten folgende Punkte besondere Berücksichtigung finden.

- Arbeitsbedingungen
- Angestrebte Verbesserungen
- Organisation

### 5.2.1 Der ambulante Verkäufer

Im folgenden sollen die Tätigkeiten des Verkäufers des Informellen Sektors, nachfolgend als ‚ambulanter Verkäufer‘ bezeichnet, charakterisiert und seine Einbindung in diesen Sektor aufgezeigt werden. Ferner soll dargelegt werden, dass der ambulante Handel integrierter Bestandteil der kapitalistischen Wirtschaft ist.

Der Verkauf von Gegenständen ist Teil des Dienstleistungssektors. Im Rahmen dieses Kapitels erfolgt eine Einschränkung auf das Segment ‚ambulanter Verkauf‘ innerhalb dieses Sektors.

Dabei wird zwischen folgenden Gruppen unterschieden:

- Selbständig arbeitender ambulanter Verkäufer ohne Angestellte; er kann jedoch Unterstützung ohne Bezahlung von anderen Personen erhalten, z.B. Familienangehörige.
- Arbeitgeber des Informellen Sektors. Dieser arbeitet in seiner eigenen Firma, hat jedoch mindestens einen Angestellten.
- Arbeitnehmer im Informellen Sektor

Die Welt des ambulanten Verkäufers gehorcht, wie Goldfarb (1989) sagt, der realen Marktnachfrage und passt sich ihr an, sie produziert und bringt Reichtümer in Umlauf. Dadurch wird es einigen möglich, weitere Güter anzuhäufen, für andere ergibt sich daraus gerade die Möglichkeit des Überlebens. Dies führt zu großen Unterschieden innerhalb der Gruppe der ambulanten Verkäufer.

Das ambulante Gewerbe ist eine der typischen Aktivitäten des sogenannten Städtischen Informellen Sektors. Unter ambulante Händler versteht man eine Person – Mann, Frau oder Kind –, die in der Öffentlichkeit Handel ausübt und die den Regeln des offiziellen Handels entgeht, unabhängig vom Zeitraum des Verbleibens an einem bestimmten Ort (vgl. Goldfarb, 1989).

Für Zettel (1990) ist das ambulante Gewerbe eine ökonomische Aktivität, die aus dem Einzelhandelsverkauf neuer und/oder gebrauchter Gegenstände besteht, bzw. dem Anbieten zahlreicher Dienstleistungen auf öffentlichen Straßen oder innerhalb von Märkten und an anderen öffentlichen Orten. Dabei ist nicht von Relevanz, ob eine feste Einrichtung (Baracke) erforderlich ist oder beispielsweise eine ausgebreitete Decke bzw. ein Bauchladen ausreichen.

Selbst wenn der ambulante Verkauf bei der Stadtverwaltung angemeldet ist, und selbst wenn für die darin Tätigen Beiträge zur Sozialversicherung geleistet werden, ist die Schlussfolgerung, eine Eingliederung in den Formellen Sektor sei damit erreicht, nicht zulässig, da noch längst nicht die entsprechende gültige Gesetzgebung vollständig erfüllt wird.

Die ambulanten Verkäufer schaffen auf den Straßen den Raum eines offenen Marktes, den Goldfarb (1989) einen ‚Blasenraum‘ nennt, der sich anlässlich eines besonderen Ereignisses oder aufgrund einer bestimmten urbanen Konstellation bildet. Dies kann das Umfeld eines Fußballstadions am Tag des Zusammentreffens zwischen zwei Halbzeiten sein, der Raum um Krankenhäuser, Friedhöfe, Schulen, Universitäten, Fabriken, Straßenbahn- und Bushaltestellen, Kirchen, Zoo u.a.. Jede ‚Blase‘ übernimmt eine bestimmte Rolle

für ihre Benutzer, d.h. erfüllt bestimmte Bedürfnisse und übernimmt bestimmte Funktionen in Zonen oder Orten der Stadt, die für solche Zwecke nicht vorgesehen waren.

In den erwähnten ‚Blasen‘ haben die ambulanten Verkäufer Verkaufsmöglichkeiten gefunden. Sie finden Formen, um ihren Markt zu vergrößern, indem sie weitere potentielle Kunden an den Fabriktoren und öffentlichen Gebäuden suchen, und sie gehen an die Haustüren, um die verschiedensten Produkte und Dienstleistungen anzubieten. Selbst Stellen vor den Kasernen, Polizeistationen und Gefängnissen werden von ambulanten Verkäufern in ihre Strategien zur Ausdehnung des Markts eingeschlossen.

Der Ausdruck ‚Blase‘ übersetzt sehr gut die Art des Verkaufsraums, der sich immer wieder neu bildet. Selbst auf stark befahrenen mehrspurigen Straßen, von denen bekannt ist, dass es dort regelmäßig zu Verkehrstaus kommt, entsteht innerhalb kürzester Zeit ein neuer Verkaufsraum für die ambulanten Verkäufer. Inner- und außerhalb der Stadt bildet sich bisweilen ein mehr als 10 km langer aktiver Markt, der stundenlang währt, wo man nicht nur eisgekühltes Wasser verkauft oder einen schnell gemachten Kaffee, um die Situation der zahlreichen Autofahrer auszunutzen, die ihrem Ziel nur schrittweise entgegenkommen. Auf diesen temporären Märkten, werden u.a. große Mengen Früchte, Puppen, Autozubehör, Blumen, Spielzeug etc. verkauft.

*„Wir sind aus dem Nordosten (Brasilens) gekommen, meine jüngste Schwester wurde bereits hier in Rio de Janeiro geboren ... Mein Vater hat über 15 Jahre lang Schuhe vor Baustellen (seine ‚Verkaufsblasen‘) verkauft, seine Kunden, die ebenfalls fast alle aus dem Norden kommenden Bauarbeiter, bezahlten die Schuhe in bis zu 4 Wochenraten. Danach eröffnete er hier im Haus (das sich in einer Favela befindet) sein Lädchen, in dem er alles mögliche verkaufte .... Im Nordosten war er auch bereits Händler. Mit dem verdienten Geld konnten wir alle (4 Kinder) an der Universität ein komplettes Studium absolvieren. Heute wohne ich noch aus politischer Entscheidung heraus in der Favela“ (Interview der Autorin, 1990).*

Jeder kann beobachten, dass die ambulanten Verkäufer ihre Produkte sowohl in den Favelas als auch in den nobelsten Stadtvierteln anbieten. Produkte wie Fotos einschließlich Album, Scheren- und Messerschleifen etc. werden hingegen vor allem an die Bewohner von Favelas und armen Stadtvierteln angeboten. In vielen Stadtvierteln wird der Verkauf von Dienstleistungen wie

Elektriker- und Anstreicherarbeiten, Maniküre, Pediküre oder Haarschneiden beobachtet, aber üblicher ist der Verkauf von Gemüse und Obst.

*„Der Herr X. kommt an allen Donnerstagen mit seinem Kombi, er bringt gutes Gemüse und frisches Obst mit und der Preis unterscheidet sich nicht sehr von dem in den Supermärkten. Eines Tages habe ich ihn gefragt, ob er mir nicht Fleisch mitbringen könne, da es dieses hier im Viertel nicht zu kaufen gibt. ... Jetzt bestellen viele Leute hier aus dem Block<sup>30</sup> (Bewohner der oberen Mittelschicht) auch Fleisch“ (Interview der Autorin, 1994).*

Bezüglich des Anbietens der Waren durch die ambulanten Verkäufer kann man drei Gruppen unterscheiden:

- zu Fuß: Kosmetika mit oder ohne Katalog, vegetarisches Essen, zubereitete Süßspeisen, Textilien (Bett- und Tischwäsche und Kleidung), Schuhe, Bücher, Spielzeug, Kochtöpfe, Keramik, Schmuck etc.
- motorisiert (Motorräder, Autos oder Kleinlaster): Frischfisch, Fleischwaren, Brot, Obst, Kleinmöbel und kleine Elektrogeräte sowie die bereits oben erwähnten Sachen.
- feste Verkaufsstände (nach Zettel, 1990, werden diese auch als ambulante Verkaufsform betrachtet, weil die Einrichtungen sehr einfach sind): Kleinmöbel, Gasflaschen, Dekoration für den Innenbereich oder den Garten, medizinische und religiöse Kräuter, sowie fast alle Produkte, die man im Supermarkt kaufen kann.

Auf den Straßen der Stadt kann man von den ambulanten Verkäufern praktisch alles kaufen; in bestimmten Straßen haben sich die Händler bisweilen auf den Verkauf einer bestimmten Produktgruppe spezialisiert. Das kann Kleidung sein, Werkzeuge, Elektrowaren, frische und getrocknete Lebensmittel oder solche aus einer bestimmten Region Brasiliens, wie das der Fall auf dem berühmten Markt von San Cristobal in Rio de Janeiro ist, wo Produkte aus dem Nordosten verkauft werden. Das Zusammentreffen von ambulanten Verkäufern mit denen, die eine Erlaubnis von der Stadtverwaltung haben, führt jedoch schnell zu Konfliktsituationen unter den Verkäufergrup-

---

30 Sowohl in Brasilien als auch in anderen lateinamerikanischen Ländern wohnen insbesondere Mitglieder der oberen Einkommensschichten in kleineren Stadtvierteln, die aus Sicherheitsgründen eingezäunt sind. Sie werden beispielsweise als Condominio (Brasilien) oder Condado (Mexiko) bezeichnet.

pen auch mit der Stadtverwaltung, die sich aus stadtplanerischen Gründen gegen die Ausdehnung derartiger Märkte wendet. Durch die Spezialisierung auf regionale Produkte in bestimmten Fällen erlangen einige Märkte der ambulanten Verkäufer darüber hinaus eine sozio-ökonomische und kulturelle Bedeutung. Die Märkte von São Cristovão und von Caxias sind typische Beispiele hierfür in Rio de Janeiro.

Das Städtewachstum und die städtische Politik zerstören einerseits ‚Blasen‘, aber schaffen andererseits wieder neue an derselben oder anderer Stelle in den verschiedenen Teilen der Stadt.

*„Ich verkaufe nur Ananas – süß und gekühlt (geschält und auf einem Holzstäbchen aufgespießt) .... Ich stehe um vier Uhr morgens auf, um die Ananas auf dem Zentralmarkt zu besorgen ... später kommt mein Schwager mit dem Eis hierher ... die (Ananas) ist eine Frucht, die Fett verbrennt, alle Welt will abnehmen, aus diesem Grund habe ich so viele Kunden ... das sind alles feine Leute, Beamte aus den Ämtern, bis hin zu den Stadträten kaufen hier ... Meine Frau ist Köchin in diesem Restaurant (auf der anderen Straßenseite), das Personal wollte mich von hier vertreiben, aber sie ging zu dem Boss und sagte ihm, dass ich ihr Mann sei, und da haben sie Ruhe gegeben. Sie haben nur gefordert, dass ich hier keinen Müll liegen lassen sollte, aber damit passe ich sehr gut auf, denn wenn man in der Nähe Müll hat, kommt der Kunde nicht ... ich behandle meine Früchte mit viel Hygiene“ (Interview der Autorin, 1994).*

Die ambulanten Verkäufer haben eine große Kenntnis vom Handel. Neben der Auswahl des Ortes für ihre Verkäufe, beziehen sie die Festtage, Klimaveränderungen und Modeaspekte in ihre Strategien ein, um ihre Verkäufe zu verbessern, d.h. sie arbeiten nicht außerhalb einer realen Einschätzung des Marktes.

Die Verteilernetze (informelle Firmen, deren Inhaber i.d.R. der Mittelklasse zugeordnet werden können), die ambulante Verkäufer beschäftigen, haben bessere Verkaufsmöglichkeiten als die autonomen ambulanten Verkäufer, weil sie flexibler auf die Nachfrage reagieren können. Häufig haben sie ein Lager im Stadtzentrum und können auf der Stelle verschiedene Güter zu Verfügung stellen. Wenn es z.B. regnet, gibt es sofort mehrere Verkäufer, die an jeder Ecke im Stadtzentrum Regenschirme anbieten, bei Sonnenschein verkaufen sie verschiedene Arten von Hüten und Sonnenbrillen, man ver-

kauft tragbare Ventilatoren – Made in China –, die aus Paraguay<sup>31</sup> kommen, oder Hängematten und andere Textilien aus Ceará im Nordosten Brasiliens. Der allein und auf eigene Rechnung arbeitende Verkäufer hingegen kann nur die Produkte verkaufen, die er bereits am Morgen mitbringt. Wenn diese z.B. aus Gründen des Wetterumschwungs nicht mehr nachgefragt sind oder wenn ein Verkaufsprodukt ausgegangen ist, kann er sich nicht schnell mit Nachschub versorgen.

Für den informellen Produzenten, der oftmals gleichzeitig ambulanter Verkäufer ist, ist es lebenswichtig, ein Informationsnetz über die Eigenheiten des Marktes, auf dem er sich bewegt, aufzubauen. Wenn dies dem informellen Produzenten nicht gelingt, besteht schnell die Gefahr, dass er von der Konkurrenz vertrieben wird oder am Markt vorbei produziert.

### 5.2.2 Die Regulierung durch den Staat

Die ambulanten Verkäufer in Brasilien beklagen, dass die Regierung sehr selten Position bezieht, um ihre Tätigkeit zu unterstützen, selbst angesichts des Anwachsens der Arbeitslosenzahl und der Kriminalität in den Städten, sowie der Tatsache, dass der ambulante Handel für viele eine gute Chance ist, ihren Lebensunterhalt zu verdienen, ohne beispielsweise in die Kriminalität abzurutschen. Die Regierungsposition besteht fast immer darin, diese Tätigkeiten zu unterbinden.

Eine der gewöhnlichen Regierungshandlungen ist es, die Verkaufsräume zu begrenzen und die Aktivitäten der ambulanten Verkäufer zu reglementieren. Goldfarb (1989) ist der Ansicht, dass diese Art von Vorschriften durch die Präfekturen, nämlich die Reglementierung der ambulanten Aktivitäten mit Verkaufsständen, das Verschreiben anderer Ausstattung bis hin zum Tragen von Uniformen etc. durch die Präfekturen kaum dazu ausreichen, den Anschein eines „persischen Bazars“ zu vermeiden. Dadurch sollen diese Aktivitäten verteuert und ihre Präsenz in der Stadt reduziert werden. Das Problem geht über die „ästhetische“ Frage hinaus. Oft vom regulären Handel unter Druck gesetzt, sorgen sich die Behörden um das schwindelerregende

---

31 Die Ciudad de Este im Länderdreieck Argentinien, Brasilien und Paraguay hat sich aufgrund ihres Status als Freihandelszone zu einem riesigen Umschlagplatz von Elektro- und anderen Waren entwickelt. Darunter finden sich auch vielfach Raubkopien von Markenprodukten. Diese Stadt ist eine wichtige Versorgungsquelle für die ambulanten Verkäufer in Brasilien.

Anwachsen dieser Art des informellen Handels. Seit Beginn der achtziger Jahre hat sich der ambulante Handel in erheblichem Umfang als Bestandteil des städtischen Erscheinungsbildes und der Wirtschaft festgesetzt.

Trotz vielfachen Protests, hat die Stadtverwaltung von Rio de Janeiro Mitte der 80er Jahre beschlossen, einen großen Teil der ambulanten Verkäufer aus dem Stadtzentrum zu vertreiben und neue Verkaufsbereiche zu schaffen, die i.d.R. weniger im Zentrum des normalen Verkaufs liegen. Für diese Bereiche wurde schnell ein neues Wort in der portugiesischen Sprache geprägt – ‚Camelódromo‘<sup>32</sup>. Dieses Vorgehen haben danach weitere Städte Brasiliens kopiert.

Die für die ambulanten Verkäufer reservierten Bereiche stellen für viele nicht die gewünschte Lösung dar, weil sie normalerweise außerhalb der größeren Kundenströme, d.h. außerhalb der ‚Blasenräume‘, angesiedelt sind. Die Unzufriedenheit wird auch durch die Aussage eines von Goldfarb (1989 S. 48) in São Paulo Interviewten belegt: „Ich bin jetzt seit drei Jahren hier und ich bin überhaupt nicht mit diesem Umzug einverstanden.“

Diese Plätze sind der Versuch, künstlich den ‚Blasenraum‘ zu schaffen; die Stadtverwaltungen versuchen, der Dynamik des ambulanten Handelns einen geordneten Rahmen zu geben, in dem der ambulante Verkäufer sich entfalten und seine Aktivitäten konkretisieren kann; dies gelingt jedoch nur in einigen Fällen.

*„Ein Expräfekt (aus Rio de Janeiro) war sehr rigide, er erlaubte nicht, dass die Personen dort verkaufen, wo sie wollten, sondern nur auf dem ‚Camelódromo‘; das war sehr wichtig. Also organisierte er einen Platz zum arbeiten. Es ist schwierig, eine gute Verkaufsstelle zu erlangen, und wer eine hat, will diese nicht mehr aufgeben, sondern nur noch verkaufen“ (Interview der Autorin, 1997).*

*„Ich habe eine Bude auf dem ‚Camelódromo‘, aber ich laufe mit einigen Waren im Zentrum herum, um zu sehen, ob ich dort mehr verkaufen kann. Das Problem sind die Kontrolleure. Deshalb breite ich die Waren auf einer Plastikfolie<sup>33</sup> aus und bei der geringsten Gefahr*

---

32 Camelódromo – Verbindung aus dem Wort ‚Camelô‘, das in Brasilien den ambulanten Verkäufer bezeichnet, mit der angehängten Silbe ‚odromo‘ aus dem Griechischen, was den ambulanten Verkaufsort bezeichnen soll.

33 An den vier Ecken der Plastikfolie werden Schnüre befestigt. An diesen wird gezogen, sobald die Kontrolleure auftauchen, so dass die Plastikfolie praktisch eine Tasche darstellt, in der die Ware in Sicherheit gebracht werden kann.

*ziehe ich an den Bändern und haue ab. Es ist schwer, ‚Camelô‘ zu sein, aber ich brauche es“ (Interview der Autorin, 1997).*

*„Die Kontrolle ist überall. Man muss eine Lizenz haben. Es ist aber schwierig, sie zu bekommen. Ich will arbeiten. Es ist schwierig, eine Arbeit zu finden, und wenn man eine feste Stelle findet, verdient man wenig. Hier verkaufe ich gut, es ist eine gute Ware (importiertes Produkt mit unbekannter Herkunft), bei jeder Reklamation tausche ich um, meine Produkte sind gut und ich gebe Garantien“ (Interview der Autorin, 1996).*

### 5.2.3 Differenzierung der Tätigkeiten des ambulanten Verkaufs

Die Bandbreite der ambulanten Verkäufer ist sehr groß: es gibt kleine und sehr kleine, aber auch große und sehr große Verkäufer. Hinzu kommen noch diejenigen, die als Verkäufer arbeiten, ohne im Besitz der von ihnen verkauften Waren zu sein. Gleichzeitig muss auch hier die Unterteilung nach denen der Unter-, Mittel- und Oberschicht gemacht werden (s. Kapitel 2).



Abb. 5-7: Ambulanter Straßenhandel



Abb. 5-8: Ambulanter Straßenverkäufer

Nach einer von der städtischen Präfektur von ‚Cidade Verde‘ (im Bundesstaat Mato-Grosso) 1993 durchgeführten Untersuchung, erreicht die Mehrzahl der ambulanten Verkäufer bei einer Untersuchungseinheit von 371 (ambulanten) Verkäufern ein durchschnittliches Einkommen von 2 bis 3 Mindestlöhnen (69%). 44% von ihnen üben diese Tätigkeit schon mehr als 5 Jahre aus und nur 14 % weniger als ein Jahr. 64% haben den 1. Schulgrad<sup>34</sup> erreicht (beendet oder nicht); 23,5% haben in ihren Stellungen um Entlassung gebeten, um in diesem Bereich zu arbeiten, und 14% haben nie einen anderen Beruf ausgeübt, als den des ambulanten Verkäufers.

Die Ergebnisse der vorliegenden Arbeit, deren Feldforschung eine sehr kleine Stichprobe umfasst, sind denen der Untersuchung in Cidade Verde sehr ähnlich, wobei nicht vergessen werden darf, dass Cidade Verde und die Stadt Rio de Janeiro eine unterschiedliche geschichtliche und städtische Entwicklung haben. Es kann jedoch angenommen werden, dass diese Unterschiede nur von geringer Relevanz sind, was die Tendenzen und Situationen, in denen sich die ambulanten Verkäufer in Brasilien und selbst in Lateinamerika befinden, angeht.

Selbst wenn die Tätigkeit als ambulanter Verkäufer eine vorübergehende Lösung für einige, unabhängig davon wie lange dieses Provisorium in Wirklichkeit dauert, und eine Rettung für andere darstellt, sind nicht alle glücklich mit ihrer Situation, vor allem jene nicht, die als ambulante Verkäufer für Dritte arbeiten.

*„... Ich arbeite seit 5 Jahren im ambulanten Handel und halte es nicht mehr aus; die Arbeit ist sehr anstrengend. Man ist den ganzen Tag auf der Straße und man hat kein Privatleben mehr. Diese Arbeit ist vorübergehend, ich werde versuchen, meine Ausbildung zu beenden und meine Kinder besser zu versorgen. ... Ich möchte diese Form der Arbeit aufgeben, um meinen eigenen Laden an einem guten Platz zu eröffnen. Es ist unangenehm, auf der Straße zu arbeiten .... es gibt keine Toilette ... und die Besitzer des Verkaufsstandes kommen und fragen, ob der Verkauf gut geht, hinterlassen einige Waren, nehmen den Kassensinhalt mit und gehen wieder weg“ (Interview der Autorin, 1996).*

Die Hoffnung, den ambulanten Handel aufzugeben und ein festes Geschäft zu beginnen, wurde von mehreren Interviewten geäußert; dieses wird aber

---

34 Zur Erlangung des 1. Schulgrades (1° grau), muss die Schule 8 Jahre besucht werden.

nicht unbedingt vom Wunsch geleitet, ein legalisiertes Geschäft zu betreiben. Vielmehr geht es darum, ein eigenes Geschäft zu haben und eine weniger stressige Tätigkeit auszuüben.

#### **5.2.4 Verkäufer der Unter- und Mittelschicht**

Während der Untersuchung wurden von den ambulanten Verkäufern folgende Probleme am häufigsten benannt: unsicherer Verdienst, ermüdende Arbeit, fehlende Wachstumsperspektive, Vorurteile seitens der Gesellschaft, lange Wartezeit, um eine Lizenz zu bekommen, mit der man ohne Sorge um Festnahme oder Verlust der Waren arbeiten kann, Probleme mit den Kontrollen, fehlende Regierungsunterstützung. Das Problem, dass der ambulante Verkäufer sein Einkommen nicht nachweisen kann, verringert die Möglichkeiten, Kredite zu besseren Bedingungen zu erhalten. Die Anstrengungen, die Verkaufsbude auf- und abzubauen, zusammen mit der Tatsache, die Arbeit im Freien (bei Regen und bei Sonnenschein) leisten zu müssen, und die Notwendigkeit, täglich viele Stunden zu arbeiten, wurden als weitere Erschwernisse dieses Berufs erwähnt.

Als Ergebnis der vorliegenden Studie wurde eine durchschnittliche tägliche Arbeitszeit von 14 Stunden festgestellt. Die Ergebnisse dreier Untersuchungen in den Städten São Paulo, Belo Horizonte und Porto Alegre haben gezeigt, dass 77% der informellen Arbeiter mehr als 8 Stunden am Tag und im Wochendurchschnitt 45 Stunden arbeiten. Tatsächlich wünschen sich die, die im Informellen Sektor tätig sind, dass auch für sie die allgemeinen Regeln der Arbeitszeit gelten (vgl. Veja vom 06.09.1995).

Im Rahmen der Untersuchung konnte festgestellt werden, dass etwa Zweidrittel der ambulanten Verkäufer im Informellen Sektor als Selbständige arbeiten. Dies deckt sich auch mit den Ergebnissen der Studie der IBGE aus dem Jahr 1999.

Verschiedene Untersuchungen zum Informellen Sektor kommen zu dem Schluss, dass die Tätigkeit des ambulanten Verkäufers provisorisch ist, d.h. dass die Tätigkeit aufgrund von einer Notsituation aufgenommen und, sobald sich eine Alternative ergibt, gewechselt wird. Dies wurde auch in der vorliegenden Studie von einigen Verkäufern bestätigt. Demgegenüber zeigt diese Untersuchung insgesamt jedoch ein anderes Bild. Die Tätigkeit ist nicht so provisorisch wie viele es erwarten. Wie die nachfolgende Abbildung 5-9 zeigt, verbleiben die ambulanten Verkäufer sehr lange Zeit in diesem Beruf.

Mehr als 50 % der befragten ambulanten Verkäufer sind bereits über 5 Jahre in diesem Bereich tätig, einer von ihnen sogar länger als 30 Jahre. Der überwiegende Teil von ihnen arbeitet selbständig und etwa ein Drittel verkauft Waren eines informellen Arbeitgebers.<sup>35</sup>

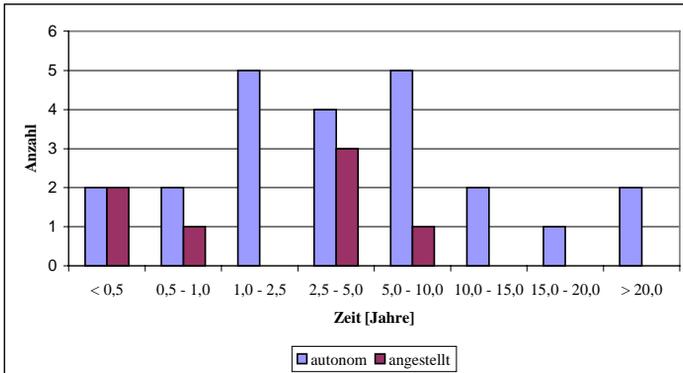


Abb. 5-9: Berufsjahre als ambulanter Händler (eigene Erhebungen, 1994)

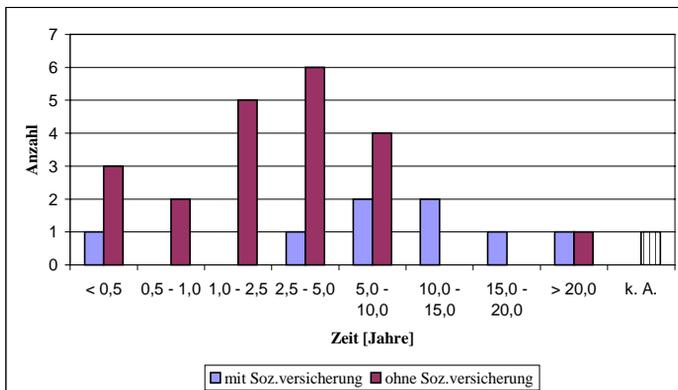


Abb. 5-10: Anteil der ambulanten Verkäufer, die freiwillig in die Sozialversicherung einzahlen, in Abhängigkeit von der Zeit in diesem Sektor (eigene Erhebungen, 1994)

35 An dieser Stelle sowie in den nachfolgenden Abbildungen wird nicht zwischen ambulanten Verkäufern mit oder ohne Angestellte unterschieden.

Nur etwa ein Drittel der ambulanten Verkäufer zahlt freiwillig Beiträge zur Sozialversicherung, vergleichbar dem Teil der Hausangestellten (s. Kapitel 5.1) und dies in der Regel erst nach etwa zwei Jahre in diesem Sektor (s. Abbildung 5-10).

Grundsätzlich ist es möglich, von der Stadtverwaltung jeweils für einen begrenzten Zeitraum eine Genehmigung für den Verkauf von Waren zu erhalten. Diese Genehmigung ist jedoch noch kein ausreichendes Kriterium für die Einordnung in den Formellen Sektor oder Informellen Sektor. Außerdem ist sie mit Restriktionen – insbesondere hinsichtlich des Verkaufsortes – verbunden, und die Erlangung dauert in der Regel sehr lange, in einigen Fällen mehr als ein Jahr. Da dies die Verkaufsmöglichkeiten erheblich beeinträchtigt, wird von einem Großteil weiterhin ohne diese Genehmigung verkauft (s. Abbildung 5-11). Etwa die Hälfte der ambulanten Verkäufer und vor allem jene, die erst wenige Jahre in diesem Sektor tätig sind, verfügt über eine Genehmigung.

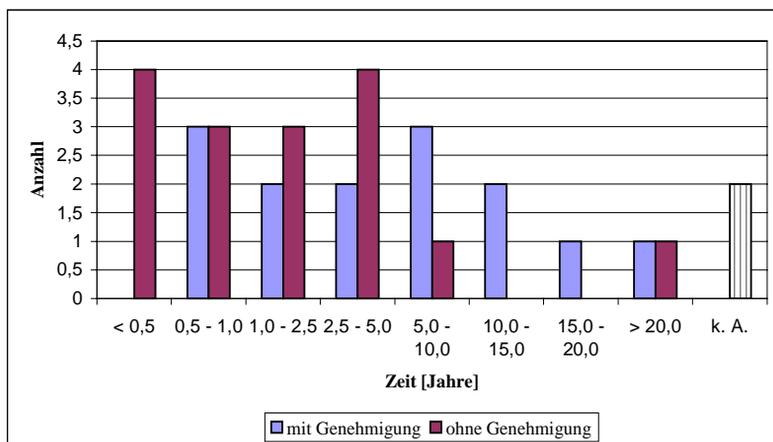


Abb. 5-11: Anteil der ambulanten Verkäufer, die über eine Genehmigung der Stadt für den Verkauf verfügen, in Abhängigkeit von der Zeit in diesem Sektor (eigene Erhebungen, 1994)

Die Gründe dafür, weshalb die Personen im ambulanten Verkaufssektor tätig sind, sind größtenteils durch die fehlende Beschäftigung in anderen Bereichen (14 Antworten), gefolgt von der Möglichkeit mehr zu verdienen (8 Antwort-

ten) und der Unabhängigkeit von einem Arbeitgeber (5 Antworten); lediglich eine Person gab als Grund an, dass ihr die Arbeit gefällt (s. Tabelle 5-6).

| <b>Gründe für die Tätigkeit</b>                                    | <b>Anzahl</b> | <b>%</b> |
|--|---------------|----------|
| Fehlende Beschäftigung in einem anderen Bereich (Formeller Sektor) | 14            | 46,6     |
| Bessere Verdienstmöglichkeiten                                     | 8             | 26,7     |
| Selbständigkeit  | 5             | 16,7     |
| Gefallen an der Tätigkeit  | 1             | 3,3      |
| Keine Antwort  | 2             | 6,7      |

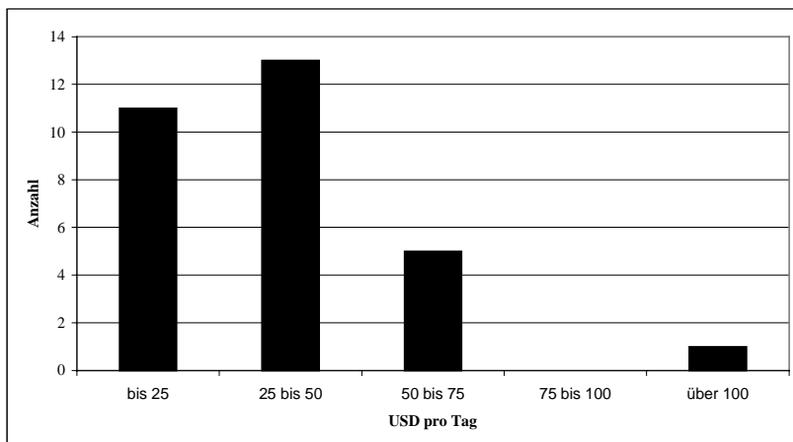
Tab. 5-6: *Gründe für die Tätigkeit im ambulanten Verkaufssektor (eigene Erhebungen, 1994)*

*„Ich habe nie einen anderen Beruf gehabt und daher als Kind bereits angefangen, an den Bushaltestellen Bonbons zu verkaufen ... In all diesen Jahren habe ich mehrmals die Produkte gewechselt, aber ich bin immer hier ... Ich habe mich ein wenig verbessert, und jetzt habe ich mein kleine Baracke und verkaufe Sandalen“ (Interview der Autorin, 1996).*

Nahezu alle ambulanten Verkäufer übten vorher andere Berufe aus, wie Mechanikergehilfe, Elektriker, Näher, Bäcker, Ausfahrer für Getränke, Maurer, Verkäufer, Klempner, Gefreiter, Zeichner, Schreiner.

Ein wichtiger Aspekt für die ambulanten Verkäufer ist das Einkommen; es ist jedoch schwierig, alle von ihnen ausgeübten Tätigkeiten zu erfassen und so die tatsächlichen Einkommen zu bestimmen. Auf jeden Fall konnte ein relativ hoher täglicher Verdienst bei der Mehrheit der ambulanten Verkäufer festgestellt werden (s. Abbildung 5-12), auch wenn dies im Rahmen dieser Studie nicht weiter quantifizierbar war. Der ambulante Verkäufer ist normalerweise nicht gewohnt, alle Ein- und Ausgaben zu notieren, häufig werden gerade die kleineren Beträge vergessen und die Verkäufer bekommen somit eine falsche Vorstellung von ihren realen Einkünften. Unabhängig davon kann aufgrund dieser Untersuchung jedoch festgehalten werden, dass die Mehrheit täglich mehr als 25 US Dollar verdient. Der Durchschnittsverdienst der angestellten ambulanten Verkäufer betrug etwa 240 USD pro Monat, der

der Selbständigen etwa 565 USD und der der Arbeitgeber bei 1.155 USD. Auch wenn dieser Betrag nicht dem tatsächlichen Einkommen entspricht, sei zum Vergleich hier aufgeführt, dass der monatliche Mindestlohn für nicht-qualifizierte Tätigkeiten im formellen Wirtschaftssektor zum Zeitpunkt der Untersuchung 70 Dollar betrug.



*Abb. 5-12: Täglicher Verdienst (USD) der ambulanten Händler (eigene Erhebungen, 1994.)*

Im Rahmen der Untersuchung wurde zusammen mit den jeweiligen ambulanten Verkäufern eine Schätzung des Werts der ausgelegten Waren gemacht. Dabei konnte festgestellt werden, dass mehr als Dreiviertel (76%) der Waren industrieller Herkunft waren (s. Abbildung 5-13). Die befragten ambulanten Verkäufer hatten einen Wareneigenwert von mehr als 2 Mindestlöhnen<sup>36</sup> und 30% von ihnen sogar mehr als das 10-fache des Mindestlohns. Darüber hinaus ergab die Untersuchung, dass fast 20% der ambulanten Verkäufer nicht Eigentümer der Waren sind, die sie verkaufen.

„Ich werde nicht von der Kreuzung verschwinden, um weniger in einer Fabrik zu verdienen“. X gab seine vertraglich abgesicherte Beschäftigung auf und gliederte sich in den „Ampelsupermarkt“ ein (Veja vom 31.03.1993), wo er besser verdient.

36 Zum Zeitpunkt der Untersuchung betrug der Minimallohn 70 USD.

Obwohl die ambulanten Verkäufer ein vergleichsweise gutes Einkommen haben, fühlen sie sich von der Gesellschaft diskriminiert. Dies wird auch durch die Untersuchung von Sales de Brito (1996) bestätigt und gilt sowohl für die Verkäufer mit als auch für solche ohne Genehmigung.

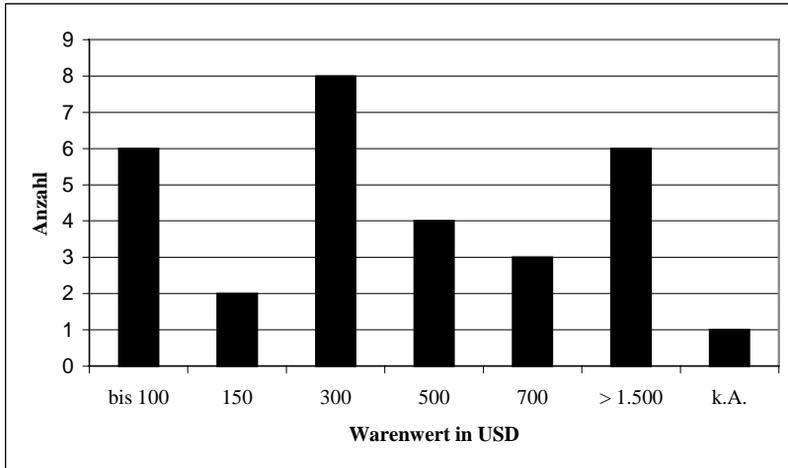


Abb. 5-13: *Geschätzter Warenwert der ambulanten Händler (eigene Erhebungen, 1994)*

Das Verhältnis zwischen den ambulanten Verkäufern ist relativ gut, zumal es für sie lebenswichtig und die beste Waffe gegen Eindringlinge ist. Dies gilt insbesondere für die ohne Genehmigung arbeitenden ‚Camelôs‘, die sich auch um die Kontrolleure sorgen müssen.

Die von Sales de Brito durchgeführte Untersuchung (1996) hat die Frage nach dem Ursprung der Waren aufgeworfen, welche in den folgenden Kapiteln näher erläutert wird:

1. Die ‚Camelôs‘ stellen ihre Waren selbst her (Handwerker),
2. Die ‚Camelôs‘ verkaufen gestohlene Waren,
3. Die ‚Camelôs‘ verkaufen Waren, die hauptsächlich aus Paraguay kommen (dabei handelt es sich um industrielle Produkte).

#### 5.2.4.1 Die Camelôs stellen ihre Waren selbst her

Das Selbsterstellen der zum Kauf angebotenen Waren hat ein besonderes Kennzeichen. Wenn man in der Stadt eine Frau mit einem Korb sieht, die Kuchenstücke verkauft, also eine typische Tätigkeit des Städtischen Informellen Sektors durchführt, wird selten eine Verbindung zur Herstellung dieses Produktes gemacht. Diese Frau muss jedoch die erforderlichen Zutaten eben auf dem Markt kaufen, auf dem sie auch ihr Produkt verkaufen will und wird normalerweise nur für ihre Arbeitskraft bezahlt, macht jedoch keinen Gewinn im kapitalistischen Sinne.

Herr X. stellt Kokosnußplätzchen her und verkauft sie selbst:

*„...meine jüngste Tochter erkrankte schwer und ich musste das Geld, das ich verdiene, und das Geld, das ich für den Kauf von Kokosnuß und Zucker beiseite gelegt hatte, zum Kauf der Medikamente benutzen ... Zur Zeit arbeite ich als Maurer, aber sobald ich genug habe, um wieder die Zutaten zu kaufen, mache ich wieder Kokosnußplätzchen, da verdiene ich mehr. Mein Problem wird sein, meine alten Kunden zurückzugewinnen“ (Interview der Autorin, 1994).*

Aber es fehlte ihm auch danach das Geld für die Zutaten, so dass die getätigten Investitionen in einen Herd und eine glatte Zementfläche zur Herstellung der Plätzchen verloren waren.

Ein Teil der ambulanten Verkäufer kauft bereits vorbereitete Produkte und veredelt sie. Frau X. kauft bereits gedruckte Kalender und stellt den Einband dafür zu Hause her. Dieses Produkt bietet sie dann am Ende des Jahres oder am Anfang des neuen ohne Verkaufserlaubnis auf einem kleinen Stand auf der Straße an. Während der übrigen Jahreszeit versucht sie es mit der Herstellung anderer Produkte wie Hefte, Notizbücher und Tagebücher.

Man kann feststellen, dass die kleinen Geschäfte, die im Informellen Sektor produzieren, alle im Formellen Sektor ihre Basis haben. Zum Beispiel, die Werkstätten zur Herstellung von Möbeln und Holzspielzeug, die Schmieden (Hersteller von Toren, Fenstern und anderen Eisen- oder Aluminiumgegenständen) und Textilwerkstätten; immer wird der eingesetzte Grundstoff vom Formellen Sektor geliefert, manchmal direkt von den Fabriken, in der Mehrzahl der Fälle jedoch über feste Lieferanten. Die Tatsache, dass ein Teil der Grund- oder Zusatzstoffe vom Formellen Sektor geliefert wird, bedeutet nicht, dass der Städtische Informelle Sektor von diesen abhängig ist; vielmehr sind sie Teil desselben Wirtschaftssystems.

Ein Großhändler aus dem Strickwaren- und Stoffhandel: „Von 1.500 mehr oder weniger festen Kunden, die ich habe, sind mindestens 500 aus dem Informellen Sektor, und es sind die, die das Wachstum meines Geschäftes garantieren“ (Veja vom 12.07.1989). Die Eisen- und Aluminiumlieferanten in Rio de Janeiro gehen sogar noch weiter, sie sagen, dass 80% ihrer Kunden im Städtischen Informellen Sektor tätig sind.

Der Verkäufer, der gleichzeitig Hersteller ist, schafft es zum Beispiel nicht, den Rohstoffpreis zu reduzieren, um seinen Gewinn zu vergrößern, da er nur in kleinen Mengen einkaufen kann. Da seine Tätigkeit normalerweise arbeitsintensiv ist, investiert er wenig in Geräte – und kann so seinen Gewinn nicht erhöhen. Er kauft zum normalen Preis auf dem Markt ein, als ob er ein Konsument und nicht ein Warenhersteller wäre; daher bekommt er nur eine Entlohnung für seine Arbeit.

Die Erfahrung eines Herstellers und Verkäufers seiner eigenen aus Leder gemachten Waren (Taschen und Sandalen) soll dies verdeutlichen:

*„Ich habe 10 Jahre lang in einer Taschen- und Sandalenfabrik gearbeitet, ich wurde entlassen, mit einem Teil der Abfindung habe ich eine gebrauchte Ledernähmaschine gekauft, einige Modelle hatte ich im Kopf ... wir kämpfen jetzt schon fast 4 Jahre. Ich kann mir kein echtes Leder leisten, deshalb arbeite ich mit Kunstleder ... Imitation ... Hier zu Hause arbeiten meine Frau, meine beiden Kinder (10 und 12 Jahre alt) nach der Schule, eine Schwester meiner Frau, die unsere Nachbarin ist, und ich. Im letzten Jahr musste ich einige Nachbarn bitten, auch für mich zu arbeiten (2 Monate), das war um Weihnachten. Ich habe gut verkauft, sogar an andere ambulante Verkäufer. Das Problem ist, dass mein Haus sehr klein ist, es gibt nur Platz für eine Maschine im Wohnzimmer ..., das Geld reicht nicht aus, um das Haus zu vergrößern; die Grundstücksgröße ist auch ein Problem (der Interviewte wohnt in einer Favela). Aber im Moment bemühe ich mich, ein Auto zu kaufen, selbst wenn es nur ein altes ist, um leichter die Materialien besorgen zu können, was mit dem Autobus sehr anstrengend ist, und um die Waren in die Stadt zum Verkaufen zu bringen sowie um die Bestellungen für einige Kunden (Wiederverkäufer), die ich habe, abzuliefern“ (Interview der Autorin, 1990).*



*Abb. 5-14: Informelle Möbelwerkstatt*

#### **5.2.4.2 Der Camelô als Verkäufer industrieller Produkte**

Die Mehrheit der ambulanten Verkäufer verkauft industrielle Produkte, die von nationalen oder internationalen Industriebetrieben bzw. der Agroindustrie hergestellt werden. Dabei handelt es sich sowohl um unbekannte als auch um bekannte Marken. Teilweise werden die Waren bei Großhändlern, teilweise jedoch auch direkt bei den Fabriken erworben; unabhängig davon kann es sich auch um Hehlerware handeln. Die nachfolgende Tabelle 5-7 gibt einen detaillierten Überblick über die Produktpalette der ambulanten Verkäufer sowie die Herkunft der Produkte.

| <b>Produktpalette der ambulanten Verkäufer</b> | <b>Bemerkung</b>   |
|--|--|
| Landwirtschaftliche Produkte                   | Die Camelôs verkaufen keine Produkte aus dem eigenen Garten, sondern beziehen Obst und Gemüse zum Weiterverkauf vom Großmarkt.   |
| Süßigkeiten (Bonbons, Schokolade etc.)         | Einkauf im allgemeinen bei einem Großhändler in der Nähe des Stadtzentrums. Einige dieser Produkte, die sich schon mehr als 20 Jahre auf dem Markt befinden, werden dabei exklusiv für den Vertrieb durch die ambulanten Verkäufer hergestellt und man findet sie weder im Supermarkt noch in anderen Geschäften.  |
| Lebensmittel                                   | Konserven werden im allgemeinen in den großen Supermärkten oder Kaufhäusern gekauft, die immer interessante Sonderangebote haben. Es gibt jedoch auch den Direktverkauf der Hersteller zu Sonderpreisen an den Informellen Sektor, insbesondere, wenn das Verfalldatum der Waren nahezu erreicht ist.  |
| Textilien                                      | Konfektionsware wird teilweise im Großhandel beschafft, die Produkte verschiedener Hersteller vertreiben; eine der Befragten bestellte ihre Ware bei einer Näherin, lediglich eine versorgte sich direkt bei einer Fabrik des Informellen Sektors und eine andere erhielt ihre Strickjacken von einem zum Formellen Sektor gehörenden Kleinproduzenten gegen Rechnung. |
| Schulartikel                                   | Zwei der befragten Verkäufer gaben an, dass sie diese Produkte, bei denen es sich häufig um internationale Markenwaren handelt, direkt in den Fabriken kaufen, z.B.: BIC, FAE, Faber-Castell.  |

*Tab. 5-7: Produktpalette der ambulanten Verkäufer und Herkunft der Produkte (eigene Erhebungen, 1994) (1)*

|                              |  |
|------------------------------|--|
| Werkzeug                     | Die Verkäufer von Scheren und anderen Werkzeugen unterschiedlicher Art sagten, dass sie ihre Waren in São Paulo direkt von einer Fabrik kaufen, ohne jedoch den Namen der Fabrik zu nennen. Auffällig war, dass mehrere Verkäufer an verschiedenen Plätzen die gleichen Gegenstände zum gleichen Preis anboten, es sah nach einer Verkaufskette aus. All dies lässt den Verdacht zu, dass es sich um gestohlene Ware handelte. |
| Kunsth Handwerk              | Viele dieser Produkte stammen aus dem Nordosten Brasiliens und Peru, werden von Großhändlern nach Rio de Janeiro gebracht und hier an die ambulanten Verkäufer geliefert.  |
| Internationale Markenwaren   | In beträchtlichem Umfang werden Produkte internationaler Hersteller verkauft wie: Coca-Cola, Fanta, Pepsi-Cola, verschiedene Produkte von Johnson & Johnson, Gessy Lever, Gillette, Omo, Viva; verschiedene international bekannte Zigarettenmarken, Ferrero Rocher, verschiedene Nestlé-Produkte u.a..  |
| Produkte bestimmter Regionen | Einige Verkäufer haben sich auf den Verkauf von regionalen Produkten, insbesondere Textilien, spezialisiert: Klöppelware und Hängematten aus Fortaleza, Strickwaren aus Petrópolis und einigen Städten des Südens, elegante Kleidung aus Städten in Minas Gerais.  |

*Tab. 5-7: Produktpalette der ambulanten Verkäufer und Herkunft der Produkte (eigene Erhebungen, 1994) (2)*



Abb. 5-15: Obst- und Gemüsestände

#### 5.2.4.2.1 Handelsgüter aus Paraguay

Die Ciudad de Este in Paraguay an der Grenze zu *Brasilien* hat sich zu einem Mekka für die brasilianischen ambulanten Verkäufer entwickelt. Hier werden massenweise billige Industrieprodukte hergestellt, häufig handelt es sich dabei auch um Raubkopien von Markenwaren. Aus dieser Stadt können innerhalb eines Zeitraumes von 3 Monaten Waren im Wert von bis zu 250 USD pro Person nach Brasilien zollfrei eingeführt werden. Hieraus hat sich ein reger Handel entwickelt, dessen Auswirkungen im ganzen Land feststellbar sind. Die in Paraguay eingekauften Produkte werden sowohl in Caruaru im Nordosten Brasiliens als auch auf der Av. Paulista, einer der wichtigsten Einkaufsstraßen São Paulos, bis hin zu den Städten im Süden des Landes verkauft.

Die so eingeführten Waren haben inzwischen einen beträchtlichen Anteil am Umsatz verschiedener Produkte erlangt: So werden beispielsweise 15 % der Spielwaren, 45 % der Audi-Video- und sonstiger Elektrogeräte und 40 % der Parfümerieartikel aus dieser Stadt importiert. Die dort gekauften schottischen

Whiskysorten haben bereits einen Marktanteil von 50 %, nahezu eine Monopolstellung nehmen jedoch die Keyboards ein, deren Marktanteil laut Schätzungen der brasilianischen Unternehmer bereits 90 % beträgt (vgl. Ricardo Grinbaum in Veja vom 26.07.1995).

Mehr als 60,000 professionelle ‚Sacoleiros‘<sup>37</sup> (im Juli 1995) aus Brasilien fahren jeden Samstag mit 500 Autobussen und 5,000 Privatwagen nach Paraguay, um auf dem Markt von Ciudad de Este einzukaufen. Die Sacoleiros bringen jeden Monat Waren im Wert von etwa 200 Millionen Dollar mit, wobei der Wert jedoch auch die Milliardengrenze erreichen kann, denn neben den offiziell eingeführten Waren gibt es noch eine große Menge von Großhändlern illegal eingeführter Waren, die auch den informellen Markt in Brasilien versorgen (vgl. Ricardo Grinbaum in Veja vom 26.07.1995). Der größte Teil des Handels aus Paraguay gelangt über geheime Wege und mit Privatflugzeugen nach Brasilien. Man schätzt, dass das Volumen dieser illegalen Transaktionen weit größer ist als das, was von dem Heer informeller ambulanten Verkäufer transportiert wird.

Die Entscheidung der brasilianischen Regierung, den Einkaufswert für Waren aus der Ciudad de Este von 250 auf 150 USD zu begrenzen, um die nationalen Industrien zu schützen, war für den größten Teil der ambulanten Verkäufer eine große Überraschung. Da mit dieser Entscheidung Brasilien die Regeln und Verpflichtungen des MERCOSUL, dem beide Länder angehören, verletzte, kam es schließlich sogar zu diplomatischen Konflikten mit Paraguay.

Man schätzt, dass die Brasilianer jährlich 6 bis 12 Milliarden Dollar in Ciudad de Este lassen. „Die Stadt hat sich darauf spezialisiert, Produkte aller Art aus China, Korea, Taiwan zu importieren, und sie zum Preis einer Banane an die Brasilianer zu verkaufen“ (João Sorina Neto in Veja vom 06.12.1995). Die Stadt hat ca. 6.000 Läden und Tausende von Camelôs, die praktisch alles, vom schottischen Whisky und dänischen Keksen bis hin zu japanischen Videokassetten und amerikanischen Waffen an- und verkaufen. Damit liegt die Stadt an dritter Stelle der größten Welthandelspunkte (nach Hongkong und Miami).

---

37 Sacoleiro – Das Wort leitet sich vom portugiesischen Begriff ‚saco – Einkaufstasche‘ ab. Als Sacoleiro werden die Leute bezeichnet, die in der Ciudad de Este einkaufen und mit einer großen Anzahl voller Einkaufstaschen in die verschiedenen Städte Brasiliens zurückkehren, wo sie die Waren selbst oder an andere ambulante Verkäufer verkaufen.

Ende 1995 war die Zahl der ambulanten Verkäufer, die wöchentlich nach Paraguay gingen, um Waren zu kaufen, auf 150.000 angestiegen. Die wirtschaftliche Schutzmaßnahme der brasilianischen Regierung führte zu erheblichen Komplikationen im Leben dieser ambulanten Verkäuferlegion, die vom Wiederverkauf dieser Produkte lebt. Sie kommen aus allen Orten des Landes und nehmen größte Anstrengungen auf sich, um diese Produkte 30 bis 50% über dem Einkaufspreis zu verkaufen; es war daher frustrierend, nicht Waren für den Betrag, den sie einkalkulierten – nämlich 250 Dollar –, mitbringen zu dürfen.

Das Risiko der Sacoleiros, nur mit einem Teil der Waren zurückzukommen, ist groß. Zum einen werden sie extra von den Polizisten an der Grenze ‚besteuert‘ oder die Busse werden auf dem Rückweg überfallen.

*„... Neben dem Gesagten, fehlt es den Polizisten an Seriosität, sie fordern einen Geldbetrag oder Teil der Waren, damit die Leute mit den Einkäufen durchgelassen werden“ (Interview der Autorin, 1995, mit einem ambulanten Verkäufer, der von Rio de Janeiro nach Foz do Iguaçu – Ciudad de Este einkaufen gegangen war).*

Im Umfeld des ambulanten Handels gibt es noch viele weitere direkte und indirekte Arten, Geld zu verdienen. Zum einen sind hier die Anbieter von Reisen nach Paraguay zu nennen. Sie mieten einen Autobus an, reservieren Pensionen oder Hotels, organisieren zwei Mahlzeiten und zeigen die Verkaufsläden, die einen speziellen Rabatt geben. Es gibt eine Reihe von kleinen Angeboten, die die Einkäufe in Paraguay erleichtern. Unabhängig davon geht die Mehrzahl der Sacoleiros jedoch allein, kauft ihre Busfahrkarten, einige kennen bereits die billigsten Pensionen und ernähren sich nur mit belegten Broten, um die Kosten der Reise und damit der Waren niedrig zu halten.

Andere Personen fahren nur nach Paraguay, um für andere ambulante Verkäufer Waren zu besorgen, und lassen sich für diesen Dienst bezahlen. Wiederum andere schließen sich mit jemandem zusammen, damit der Verkauf kontinuierlich fortgeführt werden kann, auch während der Abwesenheit in Paraguay. So hat beispielsweise ein Barrackenbesitzer seine Bude einem ambulanten Verkäufer, der gleichzeitig Sacoleiro ist, zur Verfügung gestellt, verkauft dessen Waren und erhält als Entlohnung 10 % des Verkaufspreises sowie eine Miete für den Stand.

Ein wichtiger Grund für die niedrigen Preise der Waren in Paraguay ist, dass es sich – wie bereits erwähnt – zum einen oftmals um Raubkopien von Markenartikeln handelt, zum anderen häufig aber auch um Produkte, die die Qualitätskontrollen der Industrie nicht bestanden haben oder um Reklamationen europäischer oder nordamerikanischer Kunden.

#### **5.2.4.2.2 Formen der Bezahlung**

Auf allgemeine wirtschaftliche Schwierigkeiten ihrer Kunden müssen sich auch die ambulanten Verkäufer einstellen. Dies führt zur Übernahme von Zahlungsmodalitäten wie sie auch im Formellen Sektor anzutreffen sind. So nehmen Camelôs an einigen Ampeln in Rio de Janeiro und São Paulo bereits bis zu 15 Tagen vordatierte Schecks an, ebenso wie Transporttickets oder Essensmarken.

*„Ich verkaufe so, dass meine Kunden mich in 2 oder 3 Raten bezahlen können. Aber ich hatte schon einen großen Verlust. Im Krankenhaus X habe ich viele Kunden, vor allem bei den Krankenschwestern ... ich habe einem Arzt einmal 5 Uhren gleichzeitig verkauft, ich dachte, ich hätte ein gutes Geschäft gemacht, aber er hat mir bis heute keine Uhr bezahlt und sie mir auch nicht wiedergegeben ... Ich sollte zur Polizei gehen, aber ich habe keine Kaufpapiere“ (Interview der Autorin, 1996).*

Auch wenn die umfangreichen Geschäfte weiterhin von den großen Kapitalisten – offiziell oder nicht – gemacht werden, hat die Menge der Sacoleiros und ambulanten Verkäufer eine wirtschaftliche Bedeutung für Brasilien und Paraguay erlangt. Infolgedessen zog die Ciudad de Este immer mehr Ausländer (Japaner, Chinesen, Araber, u.a.) an, die große Geschäfte in dieser Stadt machen. Die Menge der Sacoleiros setzt Millionen von Dollar mit ihren Kleinstinkäufen um und diese Handelstransaktionen sind von großer Bedeutung für die Zahlungsbilanz dieser beiden Länder. In der Ciudad de Este kann man inzwischen nicht einmal ein Glas Wasser mehr mit Guarana (Währung Paraguays) bezahlen, da sich der US Dollar praktisch zum lokalen Zahlungsmittel entwickelt hat.

### 5.2.4.3 Zugang zu Krediten

Der Start als ambulanter Verkäufer ist schwierig, selbst wenn man weiß was zu tun ist, man Kenntnisse in der Branche hat, in der man verkaufen will, und selbst wenn man verkaufen kann, stößt die Mehrheit auf ein grundlegendes Problem, um ihr Geschäft zu beginnen, nämlich das des Startkapitals.

Die Mehrheit der informellen Kleinunternehmen wird nicht nur mit einer extrem dünnen Kapitaldecke gegründet, dieser Mangel hält normalerweise auch während der gesamten Existenz an. Diese Situation führt dazu, dass der Zugang zu Krediten des formellen Finanzsektors nicht bzw. nur sehr begrenzt möglich ist. In einer in der Stadt Lima durchgeführten Studie zum Städtischen Informellen Sektor wurde festgestellt, dass 82 % aller Kleinunternehmen sich konsolidiert hatten und ausschließlich mit ihrem eigenen Kapital funktionierten, dass 16% ihr gesamtes Kapital bei informellen Kreditgebern aufnahmen und lediglich 2 % ihre Kredite aus dem formellen Finanzsektor erhielten. Die von den Wucherern gewährten Kredite haben Zinssätze, die sehr selten unter 100 % jährlich liegen und die in Fällen wie bei den ambulanten Verkäufern sogar bis zu 5 % täglich betragen können (vgl. PREALC, 1987).

*„... Mir steht das Wasser bis zum Hals, heute muss ich irgendwie den Wucherer bezahlen“ (Interview der Autorin, 1994).*

#### 5.2.4.3.1 Startkapital

Wie man der Abbildung 5-16 ‚Herkunft des Startkapitals‘ entnehmen kann, ist die Situation der ambulanten Verkäufer bezüglich der Eigenkapitaldecke, um eine Geschäft zu beginnen in Rio de Janeiro ähnlich wie die in Lima.

Bei der im Rahmen dieser Arbeit durchgeführten Untersuchung gab keiner der Interviewten zu, dass er einen offiziellen Bankkredit bekommen hat, obwohl einige ein Bankkonto, ein Sparbuch oder sogar eine Kreditkarte haben, auch wenn diese häufig von einem Warenhaus stammt und nur in diesem eingesetzt werden kann. Die Kreditkarte wird jedoch nicht zum Einkauf von Waren genutzt, da sich bei vielen Geschäften der Preis bei dieser Zahlungsform um 5 % bis 8 % erhöht.

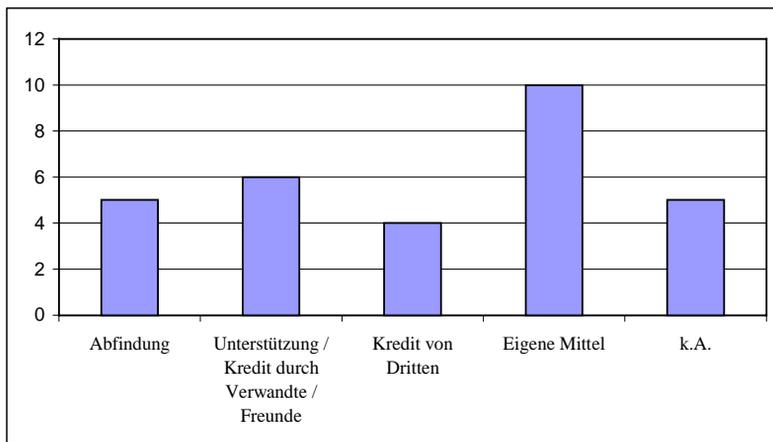


Abb. 5-16: Herkunft des Startkapitals

#### 5.2.4.3.2 Schwierigkeiten bei der Kreditbeschaffung

Rezendez (1989) geht in seiner Analyse von dem Prinzip aus, dass das angehäufte Kapital zum Wachstum der Firma eingesetzt wird. Er nimmt an, dass diese Mittel für Investitionen genutzt werden können, also dort, wo der Kredit eine besonders wichtige Rolle spielt.

Wie bereits erwähnt, sind Kreditmittel für die kleinen ambulanten Verkäufer und selbst für die Kleinfirmen nahezu unerreichbar. Die Schwierigkeiten, die die Kreditgeber bei diesen beiden Gruppen sehen, liegen vor allem im Kostenaspekt. Die angeführten Gründe sind:

- Diese Firmen sind normalerweise weniger auf die Anforderungen, die ein Kreditgeber stellt, vorbereitet. Daher nimmt der Vergabeprozess, bis die Institutionen das Unternehmensprofil verstehen und die Kleinunternehmen die Dokumente vorbereiten, mehr Zeit in Anspruch. Darüber hinaus wird unterstellt, dass sie sehr viel mehr Zeit brauchen, um die Kredite wieder zurückzahlen zu können.
- Die Kleinunternehmen besitzen überhaupt keine Garantien, so dass es für das Kreditinstitut sehr riskant ist, das Geld zu verleihen.

Der fehlende Zugang zu Krediten sowie die Schwierigkeit intern Kapital zu akkumulieren erfordern die Suche nach Alternativen für den Kauf von

Waren. Die ambulanten Verkäufer gehen daher dazu über, die Verkaufsfristen zu reduzieren und den Lagerbestand möglichst gering zu halten, damit nur wenig Kapital gebunden ist.

Die bürokratischen Anforderungen für die Kreditvergabe stellen nicht nur für die Geber bei der Vergabe an Kleinunternehmer einen hohen Aufwand dar, sondern sind häufig ein nur schwer überwindbares Hindernis für die Kleinunternehmer selbst. Informalität bedeutet u.a. auch, dass keine geordnete oder irgendwelchen Normen entsprechende Buchhaltung vorgenommen wird, so dass bei der Beantragung von Krediten die geforderten Dokumente nicht vorgelegt werden können; zudem ist die Erbringung der Dokumente mit erheblichen Kosten für den Kreditnehmer verbunden, da er selbst häufig nicht in der Lage ist, die geforderten Dokumente auszufüllen.

Kredite stehen überwiegend dem Formellen Sektor zur Verfügung, der Wechsel vom Informellen zum Formellen Sektor ist jedoch selten interessant, da damit alle Gewinne aufgezehrt werden bzw. es zu einer Verschuldung kommen kann. In den Fällen, in denen es „einen Wechsel einer (informellen) Kleinfirma zu einer formellen Firma gab, wurden die Gewinne (vor Steuern) zu ca. 80 % bis 90 % absorbiert. Daher bedeutet ein Wechsel der kleinen Unternehmen vom Informellen zum Formellen Sektor ein Ausbleiben der Gewinne und bei 12 % bis 20 % kann es sogar zu Defiziten. Solche Prozentzahlen stellen wegen ihrer Größenordnung Hindernisse für das Wachstum einer Firma dar und lassen sie in den Informalisierungsprozess der Verkäufe, der Einkäufe oder beiden zurückkehren, um ihre Lukrativität zu bewahren“ (Rezendes, 1989; S. 153).

#### **5.2.4.3.3 Der informelle Kreditgeber**

Angeichts der Schwierigkeiten, Kredite im Formellen Sektor zu erhalten, bleibt den ambulanten Verkäufern oder den Kleinunternehmen des Informellen Sektors auch nur der Weg zum informellen Kreditgewerbe offen. Trotz der Schwierigkeiten, einen Interviewpartner für diesen Bereich zu finden, gelang es der Autorin doch mit jemandem zu sprechen, der allgemein als Wucherer bezeichnet werden kann. Das nachfolgend mit ihm aufgezeichnete Gespräch zeigt deutlich die Wichtigkeit seiner Stellung in diesem Sektor, unabhängig von seiner Motivation, möglichst große Gewinne beim Verleihen zu erzielen.

Herr X berichte, mit dem Geldgewerbe begonnen zu haben, als er vor mehr als 10 Jahren die ‚Weihnachtskasse‘ (Caixinha<sup>38</sup>) in seiner Abteilung zu organisieren hatte:

*„Weihnachten war vorbei, im folgenden Monat kamen die Kollegen, um mich zu bitten, nochmals eine Caixinha zu organisieren. ... In Wirklichkeit führen der geringe Lohn und die vielen Verpflichtungen dazu, dass viele die Kontrolle über ihre Finanzmittel verlieren. ... Es gibt eine Reihe von Personen, die nicht mehr ohne Kredit leben. Meine Geschäfte weiten sich aus, aber ich mache immer noch Caixinhas. Ich habe eine Manöveriermasse von fast 50.000 Dollar und die Absicherung einer Bank. D.h., alles läuft informell. Der Bankdirektor ist ein Bekannter, fast ein Freund, aber in diesen Geldsachen gibt es keine Freunde, sondern Zinsen, und im Augenblick betragen sie 1,2 % am Tag, d.h. 36 % im Monat. Er garantiert einen Teil und ich den anderen, d.h. er garantiert das Geld und ich garantiere, dass das Geld zurückgezahlt wird. Er tritt nicht in Erscheinung, aber auch er geht ein Risiko ein .... Die Mehrzahl meiner Kunden sind Beamte, Angestellte, einige sind informelle Händler, und sie bezahlen immer zurück und erneuern den Kredit. Es gibt einige, die kommen jeden Monat, sie befreien sich nicht von der Kreditabhängigkeit. Das eine oder andere Mal erscheint eine neue, verzweifelte Person, um Geld für einen Notfall zu leihen. Aber die Mehrzahl meiner Kunden sind fast immer dieselben. Bei den Beamten und den Angestellten des öffentlichen Dienstes, wo auch ich arbeite, ist es relativ leicht für mich, die Transaktion zu kontrollieren. Normalerweise weiß ich, wann die Gehälter fällig werden, und ich reiche den Scheck einen Tag vorher ein, und es kommt vor, das ich das Geld vor demjenigen bekomme, von dem ich den Scheck habe. D.h. wenn ich Geld verleihe, ist meine Garantie der vordatierte Scheck, der sich in meiner Hand befindet. ... Aber selbst so hatte ich schon Probleme mit dem Versuch, dass jemand nicht zahlen wollte ... Der Scheck wurde eingereicht und kam zurück (zweimal). Ich hatte keine Zweifel. Ich habe den besagten Schuldner beim Verlassen der Arbeit erwartet. In dem Auto, in den ich mich befand, gab es noch zwei ihm unbekannte Männer. Ich sagte*

---

38 Weihnatskasse – Caixinha de Natal: Eine bestimmte Gruppe, häufig Arbeitskollegen, beschließen eine Caixinha einzurichten. Sie legen einen Betrag fest, den jeweils einer wöchentlich oder monatlich erhält. Jedes Mitglied zahlt wöchentlich oder monatlich einen festen Betrag ein (z.B. 10 Reais) und der festgelegte Betrag (z.B. 100 Reais) geht an denjenigen, der an der Reihe ist. Der Organisator der Caixinha erhält einen bestimmten Prozentsatz des auszahlenden Betrages. Diese Caixinhas werden vor allem zur Weihnachtszeit eingerichtet.

*ihm, dass ich das Geld am nächsten Tag in bar haben wolle, es war nicht notwendig, ihm den Revolver zu zeigen, den wir im Auto hatten. Ich weiß nicht wie er es angestellt hat, aber am nächsten Tag bekam ich das Geld zusammen mit den Zinsen. Es wird viel Zeit vergehen, bis er die Farbe meines Geldes zu sehen bekommt (bis er einen neuen Kredit bekommt) und ich weiß, dass sie immer Geld benötigen .... Ich verleihe auch an diejenigen, die nicht in Behörden arbeiten. Ich verleihe nur nicht an die Nachbarn ... Von meinen Kunden will ich wissen, wo sie arbeiten oder welche Tätigkeit sie ausüben. Ich will wissen, wo sie wohnen. In diesen Fällen bringt die Person einen Scheck von jemandem, den sie kennt, und die Vorgehensweise ist die gleiche ... Das Personal kennt mich schon, ich glaube, dass keiner aufhört, mich zu bezahlen, dieses Geld, das ich im Umlauf habe, gehört nicht mir, es ist von der Bank. Ich muss es immer zurückgeben. Es ist viel Geld und daher spaße ich nicht, ich kann nicht spaßen ... Mit dem, was ich verdiene, investiere ich in Immobilien, aber es ist auch nicht soviel ... ein guter Teil verbleibt bei dem Typen an der Bank ...“ (Interview der Autorin, 1994).*

Die Garantie bei einem informellen Kredit, die anscheinend in einem vordatierten Scheck bestehen kann, ist in Wirklichkeit sehr klein. In den Fällen, in denen der Scheck nicht ausreicht, werden daher Drohungen verbaler Art oder sogar mit Waffen ausgesprochen. Inwieweit die Drohung auch umgesetzt wird, ist nicht bekannt, aber es wird verständlich, warum ein interviewter ambulanter Verkäufer hierzu sagte, dass man auf jeden Fall eine Schuld, die man bei einem Wucherer hat, bezahlen muss.

Die Kreditgarantie, die notfalls mit Waffen umgesetzt wird, ist eine Realität in den verschiedenen lateinamerikanischen Ländern. Mit dem Geld des Kokaingeschäfts entstanden informelle Geldinstitute, die primär mit Dollar handeln, da die Leute lieber mit diesen als mit den offiziellen Banken arbeiten, da sie zugänglicher und persönlicher sind. Die Personen, auf die sich diese Arbeit bezieht, haben keine Auswahl. Einen Kredit im Formellen Sektor zu bekommen, ist, wie oben gezeigt wurde, praktisch unmöglich. Also bleibt üblicherweise nur der informelle Kreditmarkt, auch wenn er teurer und gefährlicher ist.

### 5.2.5 Der ambulante Verkauf und die Mittelklasse

Die wachsende Arbeitslosigkeit und steigende Preise betreffen nicht nur die unteren Einkommenschichten, sondern auch die Mittelklasse. Diese sucht daher zunehmend auch Chancen im Informellen Sektor wahrzunehmen, sei es als im Hauptberuf oder im Nebenjob tätiger Verkäufer, sei es als Investor.

Die zur Mittelklasse gehörenden Personen, die sich im ambulanten Verkaufssektor engagieren, verfügen teilweise über Kapital, das sie im Informellen Sektor investieren. So verfügen diese Unternehmer beispielsweise über ein gut organisiertes Transport- und Verteilernetz. Sie kaufen die Produkte billig im Großhandel ein und lassen sie dann durch ihre Straßenverkäufer weitervertreiben.

Im Rahmen der Untersuchung konnten mehrfach die Tätigkeiten des ambulanten Handels im Stadtzentrum von Rio de Janeiro beobachtet werden. Gegen 19:00 Uhr holen Fahrer mit Kombis die von den Verkaufsbuden übriggebliebenen Produkte ab; ein Beauftragter führt die Kontrolle durch, von allem, was verkauft wurde mit dem, was in der Kasse ist. Nachdem abgerechnet worden ist, bekommen die Verkäufer ihren Anteil. Alles verläuft so, als wäre es ein ganz normales Geschäft des Formellen Sektors. Der Besitzer einer Baracke, der die Waren eines Dritten verkauft, kennt häufig nicht einmal den Besitzer der Waren, sondern nur seinen Beauftragten. Er ist es, der neue Waren bringt, mit dem man abrechnen muss, von dem man (mündlich) eingestellt und entlassen wird. Aber selbst wenn es keine schriftlichen Vereinbarungen gibt, ist es dennoch üblich, dass beide Seiten ihre Verpflichtungen strikt einhalten.

*„Mein Boss hat 14 Verkaufsbuden, hier in Rio (Zentrum) sind wir 5, die anderen hat er in anderen Stadtvierteln“ (Interview der Autorin, 1994).*

*„... Ich besitze einige Verkaufsbuden, habe eine Person, die die Einkäufe für mich macht und ein wenig die Geschäfte kontrolliert, aber ich bin immer wachsam. Ich besitze mein Diplom und eine Arbeit, die ich nicht aufzugeben gedenke, aber die Buden sind es, die mir meinen Luxus ermöglichen ... ich kaufe jährlich das neueste Automodell“ (Interview der Autorin, 1995).*

Was die Fahrten der Sacoleiros nach Paraguay für die unteren Einkommenschichten sind, ist für die Mittelklasse der Flug nach New York. Man schätzt, dass 60% der Brasilianer, die nach New York fliegen, zu dieser Gruppe der

Mittelschicht-Sacoleiros gehören. „Der brasilianische Zoll ist ein wenig streng mit denen, die sich das Leben mit der Luftbrücke Brasilien – Vereinigte Staaten verdienen. Reisende können steuer- und abgabenfrei nur Waren im Wert von 500 Dollar mitbringen oder zwei Koffer bis zu 64 kg“ (Veja, 07.06.1995, S. 131). Man schätzt, dass der Gewinn dieser ambulanten Verkäufer nach Abzug aller Reisekosten zwischen 40 % und 100 % beträgt. Es gibt mehrere Boutiquen in der Südzone<sup>39</sup> von Rio de Janeiro, die über diesen Weg mit Waren versorgt werden. Vergleichbar dem Handel mit Paraguay, findet man auch bei diesen aus den USA stammenden Waren Fälschungen und Raubkopien.

Ein anderes Beispiel dafür, dass sich der Informelle Sektor nicht auf die unteren Einkommensschichten begrenzt, füllte eine Zeitlang in Rio de Janeiro die Skandalschlagzeilen der Zeitungen. Damen aus der Oberschicht unterhielten in Luxusapartments völlig illegal Boutiquen, ohne Genehmigung, ohne Steuern zu zahlen und ohne den gesetzlich vorgeschriebenen Verpflichtungen für ihre Arbeiter nachzukommen. Bei den Damen handelte es sich teilweise um die Ehefrauen leitender Angestellter aus dem Bankwesen und aus bekannten und angesehenen Privatfirmen (vgl. Eliane Azevedo in Veja vom 20.04.1994).

Der ambulante Verkauf findet jedoch nicht nur auf der Straße oder in Luxusapartments statt, sondern ein wichtiger Platz ist auch die Arbeitsstelle. Hier verkaufen sowohl ambulante Verkäufer, die von außen kommen, als auch die Angestellten selbst vor allem Waren wie Parfüm, Schmuck, Kleidung, kleine Haushaltsgeräte etc.

*„Hier in der Abteilung kauft fast jeder irgend etwas, was von den ambulanten Verkäufern angeboten wird, d.h., es sind vor allem Frauen, die Kleider, Schuhe und Parfüm kaufen, die Männer kaufen nur manchmal. Frau X. kennt genau den Zahltag und kommt am gleichen Tag mit ihrer Ware. Es fehlt nur noch, dass sie die Leute vor der Bank erwartet .... Jetzt kaufen auch selbst die Chefs hier, aber bei einer anderen sehr eleganten Frau, die ab und zu hierher kommt. Sie verkauft aber nur Schmuck, ich glaube, dass sie bis hin zu Diamanten verkauft, uns bietet sie aber nichts an“ (Interview der Autorin, 1990).*

---

39 In der Zona Sul (Südzone) von Rio de Janeiro befinden sich die Wohn- und Einkaufsgebiete der Oberschicht.

### 5.2.6 Die Camelôs organisieren sich

In der Geschichte der brasilianischen Arbeiter ist es relativ neu, dass sich die ambulanten Verkäufer organisieren und dass diese Organisationen untersucht werden. Dabei sind vor allem die Organisationsformen zur Ausübung der Tätigkeit als auch der Kampf um Anerkennung als Beruf Gegenstand der Untersuchungen.

*„Die Repression gegenüber unserer Arbeit ist derart groß, dass die Polizei sogar die Waren der blinden Verkäufer beschlagnahmt und auf sie einschlug. ... Ich darf dort nicht meine Waren verkaufen und hier auch nicht ... aber schließlich stehle ich nicht. Wir müssen uns wirklich organisieren ... Ich möchte nur in Ruhe arbeiten können“*  
(Interview der Autorin, 1995)

Die peruanische Erfahrung hat gezeigt, dass sich in Lima der ambulante Händler in seiner 450jährigen Geschichte zu einem neuen Berufsstand entwickelt hat. Obwohl er keinen hohen sozialen Rang hat, ist dieser Beruf gesellschaftlich akzeptiert. „Dennoch stehen die ambulanten Händler unter all den informell Beschäftigten in bestem Ansehen. Im Vergleich zu den Arbeitsbedingungen in den informellen Betrieben sind die Verhältnisse, unter denen die ambulanten Händler arbeiten, auch als gut zu bezeichnen“ (Zettel, 1990, S. 38).

Soto (1989) bestätigt, dass die informellen Händler in Lima möglicherweise auch die Phase des ambulanten Handels durchlaufen haben. Mit der Zeit kann man die gleiche Tendenz auch in Rio de Janeiro beobachten.

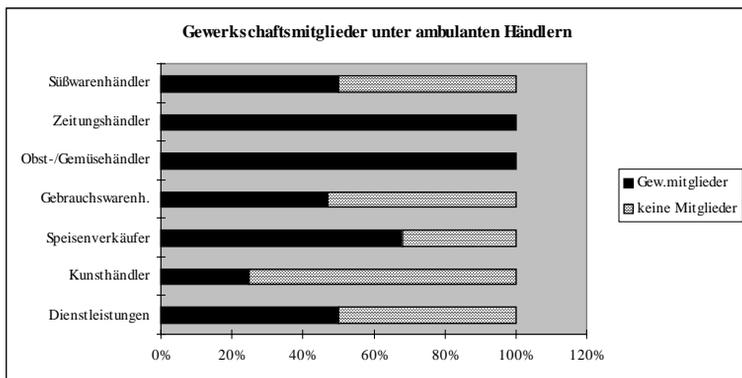
Soto (1989) unterteilt die Tätigkeiten des ambulanten Handels in zwei Gruppen:

- a) die Tätigkeit an wechselnden Orten;
- b) die Tätigkeit, die an einem festen Ort innerhalb des öffentlichen städtischen Raums ausgeübt wird.

Im allgemeinen überwindet der ambulante Verkäufer verschiedene Etappen, um seinen Arbeitsplatz ständig sicherer zu machen. Dies erreicht er mit Hilfe seiner Organisationen, indem diese auf die Regierung Druck ausüben oder indem die Verkäufer durch gemeinsame Eigeninitiative ihre Probleme lösen. Laut Zettel (1990) ist die Mehrzahl der ambulanten Händler in Lima stark an einer Anerkennung als legale wirtschaftliche Kraft interessiert und erhält dabei sogar manchmal die Unterstützung des Staates dabei.

Zettel unterscheidet drei Gruppen:

1. Die stark organisierten Kleinhändler, die mit hohem Engagement daran arbeiten, den Status als eigenständige Berufsgruppe zu erlangen. Ihre räumliche Verteilung in einem bestimmten Gebiet der Stadt zeugt von regelmäßigen Absprachen. Sie arbeiten von allen ambulanten Händlern am engsten mit der öffentlichen Verwaltung zusammen und sind weitgehend legalisiert; d.h. sie zahlen Steuern, sind Mitglied in Gewerkschaften, etc. Wie man der Abbildung 5-17 entnehmen kann, gehören zu dieser Gruppe die Zeitungs- und Zeitschriften- sowie Obst- und Gemüsehändler.
2. Teilweise organisierte Kleinhändler, deren räumliche Verteilung ansatzweise von Absprachen zeugen. Normalerweise sind sie im Verbund oder in Kleingruppen mit Händlern anderer Warengruppen anzutreffen. Diese Händler haben keine speziell auf ihr Warenangebot zugeschnittene organisierte Interessensvereinigung. Zu dieser Gruppe gehören die Süßwaren- und Gebrauchtgüterhändler sowie die Verkäufer von Speisen.
3. Unorganisierte Kleinhändler: hierbei handelt es sich um die ambulanten Verkäufer im klassischen Sinn. Als Beispiele fallen darunter die Händler von Kunsthandwerk und die Dienstleistungsanbieter. „Sie werden dem Titel ‚ambulante Händler‘ am ehesten gerecht, da sie unabhängig voneinander wirtschaften, die unausgeglichensten Arbeitszeiten aufweisen, wenig politisches Interesse zeigen und sich auch nicht mit ihrem Beruf als ‚Händler‘ verbunden fühlen“ (S. 107).



*Abb. 5-17: Gewerkschaftsmitglieder unter ambulanten Händlern (nach Zettel, 1990)*

In Rio de Janeiro sind die Verkäufer von Zeitungen und Zeitschriften stark organisiert und bilden nahezu ein Monopol. Auch wenn die Untervertragnahme der Verkäufer Merkmale von Informalität aufzeigt, würde diese Tätigkeit im Prinzip in Rio de Janeiro nicht als eine der ambulanten Verkäufer betrachtet. Im Gegensatz zu verschiedenen anderen lateinamerikanischen Städten ist die Zeitung in Rio de Janeiro kein Produkt, das ambulant verkauft wird. Zeitungen werden praktisch nicht direkt auf der Straße verkauft

Die ambulanten Verkäufer von Obst und Gemüse haben sich bislang noch nicht stark organisiert, aber es gibt erste Gruppen, die gemeinsam einkaufen, um bessere Preise zu bekommen. Manche haben sich zusammengeschlossen, um gemeinsam einen Wachposten zu bezahlen, der auf die Waren aufpasst.

In Peru geht der Zusammenschluss sogar soweit, dass benachbarte ambulante Verkäufer Gesellschaftsverträge abschließen, nachdem sie Gebiete besetzt haben, um informelle Selbstverteidigungsorganisationen zu schaffen oder den Marktbau voranzutreiben, mit dem Ziel die Straße verlassen zu können. „So wie die ambulanten Verkäufer sich bewußt werden, dass sie wirtschaftlich wertvolle Einrichtungen geschaffen haben, wächst die Motivation sich zu organisieren, mit dem Ziel, diese (die Einrichtungen) zu bewahren, falls die ihnen zustehenden Eigentumsrechte ihnen keine ausreichende Sicherheit gewähren sollten“ (Zettel, 1990, S. 75).

Die basisdemokratischen Selbstverteidigungsorganisationen haben das Ziel, die Landbesetzung vor neuen Übergriffen zu schützen und sich gegen die

betroffenen Nachbarn und gegen die Repression der Behörden zu wehren. Notfalls sind sie auch bereit, sich mit Gewalt jeder Aggression zu widersetzen, aber sie haben die Fähigkeit entwickelt, die Zusammenstöße im voraus zu vermeiden, indem sie auf politischer Ebene verhandeln (vgl. Zettel, 1990).

Nach Zettel (1990) entstehen diese Organisationen auf zwei Ebenen:

1. Die erste ist die gewerkschaftliche oder Vereinsebene, wobei die Organisation klein ist. Sie vereinigt im allgemeinen die ambulanten Verkäufer eines Viertels oder einer Nachbarschaft und schafft grundsätzlich demokratische Körperschaften, die sich als ‚Vereine oder Gewerkschaften‘ bezeichnen. Der Gebrauch des Begriffs ‚Gewerkschaft‘ durch die informellen Arbeiter ist, obwohl ihre Gremien eher Kleinunternehmer zusammenschließen, eine Antwort auf die Tatsache, dass die formellen Arbeitgeberorganisationen sie traditionell bekämpft haben, während die linken Parteien ihre Forderungen aufgenommen und sich auf ihre Kampffahnen geschrieben haben. Dies hat zu einer Proletarisierung der Namengebung ihrer Organisationen sowie der Mitgliedschaft ihrer Anführer in diesen Parteien geführt. Die Ziele dieser Organisationen sind die Verteidigung der Gebiete und die Definition besonderer Eigentumsrechte, als Institution sind sie aber nicht beständig. Eines ihrer Probleme ist z.B., dass die Anführer ihre Mitglieder nicht dazu zwingen können, ihre Beiträge zu bezahlen, um unter anderem sanitäre Einrichtungen oder andere Erleichterungen zu erstellen.
2. Die zweite ist die föderative Ebene. Hier vereinigt die Organisation im allgemeinen mehr als eine Nachbarschaft und hat daher eine höhere Funktionsstufe als die gewerkschaftliche oder Vereinsebene.

Ein grundlegender Unterschied zu den ambulanten Verkäufern in Rio de Janeiro ist die Interessenbekundung, von der Straße wegzukommen und ihre eigenen Märkte zu errichten. Im Rahmen dieser Arbeit konnte jedoch festgestellt werden, dass die ambulanten Händler sich große Hoffnungen machen, eines Tages zu einem eigenen Geschäft zu gelangen und vom ambulanten Handel loszukommen. Außerdem kam von den ambulanten Verkäufern in Rio de Janeiro noch keiner auf den Gedanken, sich einen eigenen Markt zu bauen.

Die politische Anerkennung, die die ambulanten Verkäufer erreicht haben, besteht darin, dass sie den politischen Wert von Organisationen und gemeinsamen Aktionen entdeckt haben. In Lima mussten die Behörden, nach einer

Reihe von heftigen Zusammenstößen zwischen diesen Organisationen und der Polizei sowie der öffentlichen Meinung, erkennen, dass es sich um hochpolitisierte Gruppen handelt, die fähig sind, sich den Ordnungskräften entgegenzustellen und sogar die Klassenfrage aufzuwerfen.

Die ambulanten Verkäufer in Rio de Janeiro haben bereits eine Reihe von Vereinigungen, um ihre Interessen zu vertreten. Die Probleme, mit denen sie zu tun haben, sind auch für andere Klassenorganisationen typisch und sie kennen auch die Auseinandersetzung mit der Polizei. Manchmal fehlt der Zusammenhalt unter den ambulanten Verkäufern, und oftmals erscheinen sie nur, wenn sie ein dringendes Problem lösen müssen; andere Male gibt es Probleme mit dem Aufbringen der notwendigen Geldsummen, um die vereinbarten Ziele durchzuführen oder um die Logistik der Organisation zu ermöglichen.

*„Ich bin registriert und habe von der Präfektur eine vorläufige Genehmigung, um hier verkaufen zu können, und ich warte auf eine endgültige. Es ist die ‚Vereinigung der ambulanten Verkäufer‘, die die Verlosung der endgültigen Genehmigungen organisiert ... Ich bezahle einen Beitrag an den Verein und einen, damit sie frühmorgens meine Ware bewachen, aber ich habe nicht genügend Zeit, um zu allen Versammlungen zu gehen ...“ (Interview der Autorin, 1995).*

Bezogen auf die Kontrolle der organisierten ambulanten Verkäufer durch die Stadtverwaltung in Lima führt Soto aus: „... Das einzig tatsächlich Neue war die Verpflichtung, sich einer Organisation ambulanter Verkäufer anzuschließen, um die Tätigkeit legal auszuüben und sich strikt an die vereinbarten Öffnungszeiten zu halten.“ Damit wurde die Absicht verfolgt, das Gremium zu politisieren und zu proletarisieren. Dies gilt auch für „die Verpflichtung, dass die ambulanten Verkäufer ihr Kapital begrenzen, keine weiteren Geschäfte eröffnen oder sich anderen anschließen, eine vorherige Arbeitserlaubnis erhielten und sich einer Reihe von unrealen ästhetischen und Schmuckanforderungen unterwerfen, die die Stadtverwaltung erließ, neben der Absicht, den ambulanten Verkäufern den Unternehmerstatus zu versagen, weil mit all diesen Dingen unverhältnismäßig ihre Kosten erhöht wurden und verhinderte genügend Ersparnisse anzusammeln, um von der Straße wegzukommen und sich in den Märkten niederzulassen“ (1989; S. 99 und 100).

Diese Form der Einmischung ist auch den ambulanten Verkäufern in verschiedenen brasilianischen Städten bekannt, indessen entspricht die Verpflichtung, einem Verein oder einer Gewerkschaft anzugehören, nicht der Realität Brasiliens.

Seit Anfang der 90er Jahre wurden neun Gewerkschaften des Informellen Sektors in Brasilien gegründet, davon zwei in der Gegend von São Paulo, neben den ebenfalls aktiven Vereinigungen und Gruppen der ambulanten Verkäufer.

„Wer die informelle Wirtschaft erlebt hat, will niemals mehr zum Angestelltensein zurückkehren. ‚Als ambulanter Verkäufer verdient man mehr‘, sagt Carlos Silveira, Gründer der ersten Gewerkschaft, die die informellen Arbeiter in São Paulo vereinigte. In der Stadt gibt es 250.000 ambulante Verkäufer“ (Veja vom 06.09.1995).

Die von der Gewerkschaft Central Unica dos Trabalhadores (CUT) kommende Empfehlung geht dahin, dass sich die informellen Arbeiter organisieren sollen. Nach Informationen der CUT suchen jeden Tag mindestens 50 Personen die Einrichtungen der Arbeiterpartei (PT) auf, um Informationen zu erhalten, wie sie ein kleines Geschäft eröffnen können (Isto É vom 23.10.1996). Der Präsident der Gewerkschaft für den Informellen Sektor aus São Paulo hat verschiedene Materialien vorbereitet, um über die Gewerkschaftstätigkeiten zu berichten und so die informellen Arbeiter zur Mitgliedschaft zu motivieren.

## **5.2.7 Die ambulanten Händler im Kriminellen Informellen Sektor**

Neben dem ambulanten Händler des Informellen Sektors, der sich gewerkschaftlich zu organisieren sucht, ist gerade der Bereich des ambulanten Handels ein besonders gutes Beispiel für die Verquickung des Informellen mit dem Kriminellen Informellen Sektor, wie die nachfolgenden Beiträge zeigen.

### **5.2.7.1 Die Camelôs als Hehler**

Von Zeit zu Zeit berichten die Tageszeitungen über Banden, die Lastkraftwagenfahrer in einer bestimmten Gegend oder auf der Fernstraße überfallen und die gesamte Ladung stehlen. Sicherlich gelangen diese Waren auf die verschiedenen Hehlermärkte, die es in einigen brasilianischen und wohl auch in vielen anderen lateinamerikanischen Städten gibt.

Der Markt von Acari in einem Vorort von Rio de Janeiro ist eines dieser Beispiele. Man nimmt an, dass 90% der dort verkauften Waren gestohlen waren. So unwahrscheinlich es auch klingen mag, er war dabei, sich zu einer Touristenattraktion der Stadt und zu einem Witzmotiv für die ‚Cariocas‘<sup>40</sup> zu verwandeln, sehr zum Ärger der Bestohlenen. Gesetzwidrig und die Waren zu sehr niedrigen Preisen anbietend, wuchs er Woche um Woche an, bis die Polizei beschloss, das Abhalten dieses ‚freien‘ Marktes zumindest an diesem Ort zu verbieten. Anfangs hatten sich die Verkäufer auf Autoersatzteile spezialisiert, aber schließlich verkauften sie alles vom Elektrogerät bis zu Kleidung. Die Schließung des Marktes von Acari bedeutet nicht, dass es nicht weiterhin viele ambulante Verkäufer gestohlener Waren gibt.

*„Ich wurde von meinem eigenen Hausangestellten überfallen ... er hat mich mit einem Buschmesser bedroht und mich mit meiner Tochter (5 Jahre alt) im Bad eingesperrt ... er hat alles mitgenommen, was leicht zu tragen war ... Geld, Kleidung, Spielzeug, Bücher, Taschen, usw. ... Die Polizei hat es nicht geschafft, ihn zu fassen und ebenso wenig die gestohlenen Sachen wiederaufzufinden .... 5 Tage nach dem Raub bin ich zum Antiquitätenmarkt gegangen ..., in einer Bude, die ich durchstöberte, war die erste Sache, die ich sah, mein Notizkalender ...“ (Interview der Autorin, 1996).*

Die Aussage einer noch einmal glimpflich davongekommenen Frau zeigt die Professionalität einiger Diebe:

*„Es sind nicht nur die Verzweifelten, die auf der Straße Überfälle machen, ... ich habe gefühlt, dass ich überfallen werden würde, auf einem Teil einer sogar sehr belebten Straße, um zwei Uhr nachmittags, ... es waren zwei gut gekleidete Männer, so ca. 30 Jahre alt .... Ich habe sehr deutlich gehört, als einer zum anderen sagte: „Lass, lass, die sind nicht echt!“ ... ich hatte tatsächlich einige gute Smaragdimitationen um, Ohrringe und Halskette“ (Interview der Autorin, 1990).*

---

40 Cariocas – Bezeichnung für die Bewohner von Rio de Janeiro

### 5.2.7.2 Der Verkauf von Piraterie<sup>41</sup>

Bezogen auf die zum Verkauf angebotenen Produkte kommt es teilweise zu einer engen Verknüpfung zwischen dem Städtischen und Kriminellen Informellen Sektor. Der ambulante Verkäufer reagiert primär auf die Nachfrage, die auch für illegale Produkte vorhanden ist, unabhängig davon, ob diese Produkte legal oder illegal sind. Bei den abhängig beschäftigten Verkäufern wird diese Entscheidung zudem von den Arbeitgebern getroffenen, und es ist den Verkäufern nicht notwendigerweise bekannt, woher die Produkte stammen.

Für die ambulanten Verkäufer in Brasilien sind insbesondere die elektronischen Spiele interessant, um ihre Einkommen zu erhöhen. Gegen dieses Piratentum helfen auch keine Warnungen, die die Originalhersteller ständig und überall verbreiten. Für die Kunden sind vor allem die niedrigen Preise ein wichtiger Kaufgrund. Der Verbraucher von Raubkopien und sonstigen Gegenständen des Piratentums ist nicht genau definierbar und in allen Schichten und Klassen anzutreffen. Ein Camelô verkauft beispielsweise eine Imitation eines ‚Electronicgame‘ für 10 bis 20 USD, dessen Original normalerweise 150 Dollar kostet. Damit leisten sich selbst die ärmsten Familien Elektronikspielzeug.

*„Ich bin der beste Verkäufer meiner Chefin. Ich verkaufe mehr als sie selbst ... an den Wochenenden arbeite ich auch. An den Sonntagen helfe ich der Chefin, die Kassetten und CD's, die sie kauft (sie kopiert nicht), mit Labels zu bestücken. ... Ich bringe Essen von zu Hause mit und habe keine Ausgaben für den Bus, denn ich komme gemeinsam mit ihr (ca. 35 km, vom Stadtzentrum entfernt) im Auto, aber mit diesem Körper hat auch niemand Mut, von mir das Fahrgeld zu kassieren, nicht wahr?“* (Interview der Autorin, 1995; der Interviewte ist schwer körperlich behindert. Er verkaufte Raubkopien von Musikkassetten und CD's national und international erfolgreicher Interpreten).

Es ist wichtig festzuhalten, dass Gegenstände der Piraterie nicht nur bei den ambulanten Verkäufern anzutreffen sind. In zunehmenden Maße verkaufen auch die Läden des Formellen Sektors derartige Produkte, insbesondere aus dem Informatik- und Textilbereich.

---

41 An dieser Stelle wird der Aspekt des Verkaufs illegaler Produkte, nicht deren Herstellung betrachtet. Dies erfolgt im folgenden Kapitel 5.3.

### 5.3 Der Kriminelle Informelle Sektor

#### Friedenspfeife

„Kriminalität übernimmt die Stadt, die Gesellschaft gibt die Schuld den Behörden. ...  
 Marihuanaduft, rieche den Marihuanaduft, Marihuanaduft ...  
 Er löscht den Rauch des Revolvers, der Pistole,  
 er schickt den Pfeifenrauch zum Gehirn.  
 Anzünden, inhalieren, anhalten, weitergeben. ...  
 Es soll verboten werden,  
 es soll frei gegeben werden  
 und die Polemik erreicht den Kongress,  
 dies dient alles, um Konkurrenz zu vermeiden.  
 Weil es nicht Hollywood ist, aber es ist der Erfolg. ...  
 Für den Indio macht nichts mehr einen Sinn, bei so vielen  
 Drogen,  
 warum soll nur seine Pfeife verboten werden?  
 Marihuanaduft, rieche den Marihuanaduft ...  
 Die Pfeife des Indios ist weiterhin verboten,  
 aber wenn Du etwas kaufen willst, es ist heute einfacher als  
 Brot,  
 es wird von den selben Banditen verkauft, die den alten Indio  
 im Gefängnis umbrachten ...“  
 (aus einem Lied von Gabriel Pensador et al, 1997)

Bislang wurde der Kriminelle Informelle Sektor (KIS) bei Untersuchungen über den Informellen Sektor normalerweise nicht weiter berücksichtigt, sei es, da er diesem nicht zugeordnet wurde oder aus moralischen Gründen. Der KIS gewinnt jedoch stark an Bedeutung und ist bereits eine konkrete Konkurrenz zum übrigen Informellen Sektor. Aus diesem Grund kann er bei Untersuchungen über diesen Wirtschaftssektor nicht weiter unberücksichtigt bleiben.

Drogen-, Waffenhandel und Tierlotto<sup>42</sup> sind nur ein kleiner Teil der umfassenden Wirtschaftskriminalität. Es war für diesen Teil der Untersuchung jedoch sehr schwierig, einen Interviewpartner zu finden, um konkrete Fragen zu stellen und vertrauenswürdige Antworten zu erhalten. Um eine wissenschaftlich fundierte Analyse dieses Bereichs zu ermöglichen, wurden die Beobachtungen und Interviews daher durch Analysen verschiedener Zeit-

---

42 s. ausführliche Erläuterung im Kapitel 5.3.5

schriften- und Zeitungsberichte ergänzt, die diese Themen im Zusammenhang mit den allgemeinen städtischen Problemen in Brasilien und anderen Ländern behandeln. Die hier präsentierten statistischen Daten stammen aus diesen Sekundärquellen.

Im Kapitel 2 wurde der Aspekt des Informellen Sektors theoretisch aufgearbeitet. Daraus ergibt sich die Notwendigkeit, legale Aktivitäten von ‚semi-legalen‘<sup>43</sup> und kriminellen zu unterscheiden, obwohl es schwierig ist, hier exakte Grenzen zu ziehen. Wenn man moralische Aspekte beiseite lässt, sind die Unterscheidungskriterien primär bürokratischer und steuerrechtlicher Natur, d.h., sobald eine Wirtschaftstätigkeit nicht den offiziell festgelegten, rechtlichen Normen entspricht, ist sie illegal. Deshalb sind die Aktivitäten Tausender kleiner Unternehmen vom rechtlichen Standpunkt aus gesehen gesetzeswidrig, weil sie die Auflagen der staatlichen Steuergesetzgebung nicht erfüllen. Vom volkswirtschaftlichen Standpunkt aus gesehen werden diese Tätigkeiten als informell klassifiziert. Auch große Teile der Betreiber von Glücksspielen melden ihre Angestellten nicht an und zahlen keine Steuern, ebensowenig wie die Drogenproduzenten und -dealer. In diesen Fällen wird allerdings nicht nur das Wirtschaftsrecht verletzt, sondern auch Normen, die von strafrechtlicher Relevanz sind. Wenn man die soziale, moralische und rechtliche Seite außer Acht lässt, ist es ohne Frage ein großes Potenzial, das der Kriminelle Sektor in Lateinamerika, insbesondere in Rio de Janeiro, geschaffen hat, um Einkommen im Informellen Sektor sicherzustellen. In diesem Bereich selbst ist die Konkurrenz zwischen dem kriminellen Teil und dem übrigen Teil sehr groß, und oftmals wird die „leichtere“ Arbeit, Geld z.B. im Drogenhandel zu verdienen, vorgezogen.

In Rio de Janeiro bietet der Drogenhandel den größten Anreiz, um Geld zu verdienen. Nach Angaben der Zeitung *Folha de São Paulo* (vom 26.02.1992) wird vermutet, dass sich von den (gering geschätzt) 200 Drogenverkaufsposten in dieser Stadt die Mehrheit in den Favelas befindet. Sie setzen pro Monat ungefähr 500 kg Kokain im Wert von ca. 5 Millionen US-Dollar um, eine Summe, die sehr viel höher liegt, als die, die viele Unternehmen im Formellen Sektor erwirtschaften.

---

43 Mit der Wahl des Begriffs ‚semi-legal‘ werden jene Produkte umschrieben, die legal sind (z.B. Kleidung), deren Produktionsform und Vertrieb hingegen nicht.

### 5.3.1 Drogenmarkt als Teil des Kriminellen Informellen Sektors

#### 5.3.1.1 Allgemeines zum Drogenmarkt

Der Drogenhandel kann nicht isoliert für ein Land betrachtet werden, denn die internationalen Verflechtungen sind derart stark, dass dieser Aspekt bei der Betrachtung mit berücksichtigt werden muss.

Trotz aller Polizeirepression und Aufklärungskampagnen steigt der Drogenkonsum weltweit unaufhörlich an; und dies, obwohl sich die Mehrheit der Bevölkerung in vielen Ländern prinzipiell dagegen ausspricht. Der Drogenmarkt befindet sich in stetigem Aufschwung, wobei festzustellen ist, dass sowohl die Drogenkonsumenten als auch die -händler immer jünger werden.

Für Lateinamerika und so auch für Brasilien spielt die Situation des Drogenkonsums in den Vereinigten Staaten eine besonders wichtige Rolle. Man schätzt, dass z.B. in den USA jeden Tag 5.000 Menschen in die Drogenwelt einsteigen (Internet: msantunes/juiso/droga, 1997).

Was den Kokainkonsum anbelangt, so verbrauchten im Jahr 1996 allein in den Vereinigten Staaten 14 Millionen Abhängige 400 Tonnen Kokain, in Brasilien gibt es 5 Millionen Kokainabhängige (Internet: msantunes/juiso/droga, 1997).

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Haschisch           | 140 Mio. Konsumenten |
| synthetische Drogen | 30 Mio. Konsumenten  |
| Kokain              | 13 Mio. Konsumenten  |
| Heroin              | 8 Mio. Konsumenten   |

Tab. 5-8: *Drogenmarktdaten: Konsumenten (international) (nach Frankfurter Rundschau am Abend, vom 26.06.1997)*

Nach Informationen des brasilianischen Drogeninformationszentrums (Cebrid) hat in Brasilien einer von vier Schülern (im Alter von 10 bis 18 Jahren) bereits Drogen ausprobiert und einer von hundert Kokain. In den USA stellen die Jugendlichen 49% der Gesamtdrogenverbraucher dar (Internet: msantunes/juiso/droga, 1997).

„Als Tião 9 Jahre alt war, hat er als Wachposten angefangen und 200 USD im Monat bekommen, das war mehr, als seine Mutter verdiente ... Jetzt ist

Tião 11 ... Den einzigen Tick, den ich an ihm wahrnehme, ist eine leichte Verlegenheit, als er sich in meiner Gegenwart einen Joint anzündet, den er schon fertig aus der Tasche holte; einen viel zu gut gerollten Joint“ (Amorim, 1994, S. 19 und 272).

*„X kam in unser Haus, als er 9 Jahre alt war. Da lebte er schon ein Jahr lang als Straßenkind ... Das ist hier ein sehr bevölkertes Viertel, mit guten und schlechten Menschen, und obwohl Mama viel von uns verlangte, schaffte sie es mit ihm nicht. Drei Jahre später fing er an, Geld und Wertgegenstände wegzunehmen. Wir entdeckten, dass er abhängig war ... Wenig später verließ er unser Haus ... Ich glaube, er ist immer noch in diesem Geschäft, manchmal sehe ich ihn im Stadtzentrum ... sehr seltsam und sehr dürr ...“* (Interview der Autorin mit einer Bewohnerin eines einfachen Stadtviertels, 1996).

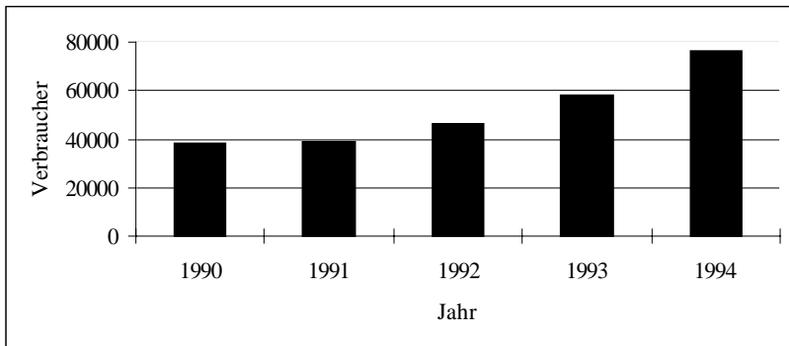


Abb. 5-18: *Zunahme neuer Haschischkonsumenten im Alter von 12 bis 17 Jahren in den USA (nach Dept. de Saúde e Servicos Humanos; <http://www.msantunes/juiso/droga>, 1997)*

In Rio de Janeiro stellt die hohe Anzahl junger Menschen für den Drogenhandel einen potentiell sehr großen Markt dar. Man sieht z.B., dass Marihuana an jeder Ecke offen geraucht wird: am Strand, in den Diskotheken, Bars und Sambaclubs, in vielen öffentlichen und privaten Schulen. Um den Konsum noch zu steigern, werden in den Stadtteilen Tanzparties (Baile Funk) veranstaltet, hinter deren Organisation und Promotion häufig der Drogenhandel steht.

*„Kokain? Schau mal, das ist jetzt doch normal, die Leute verstecken sich nicht mehr, um zu schnupfen ... In der Sambaschule ‚X‘ schütteten die jungen Leute ihr Pulver auf ihren Personalausweis und schnupfen vor aller Welt, zwischen einem Tisch und dem nächsten, und im Hintergrund läuft die Sambamusik“ (Interview der Autorin mit einer Besucherin einer Sambaschule, 1990).*

*„... Viele Jugendliche kommen hierher, um zu tanzen, manchmal sind es auch reiche Kinder ... später befinden sich alle an der großen Mauer, wo geraucht und geschnupft wird, egal, was es ist ...“ (Interview der Autorin mit einem Bewohner aus einem Vorort von Rio de Janeiro, 1994).*

*„Weißt du, ich habe diese jungen Leute hier auf einem Funkball in der Südzone (reiche weiße Zone) kennengelernt. Rock ist für mich jetzt out. Das ist nur was für Papasöhnchen. ... Ich schnüffle kein Kokain, ich rauche nur ab und zu einen Joint. Einmal hat mich ein Kerl gefragt, ob ich nicht ein ‚weißes Tütchen‘ für ihn übergeben kann. Er war der Meinung, dass ich keine Probleme haben würde, falls die Polizei auftauchen sollte, weil ich weiß und jung bin ... Weißt du, man verdient gut, viel mehr als das, was mein Vater mir gibt. Ich bin raus aus dem Geschäft, weil mein Vater was davon gehaut hat und mich ständig kontrolliert hat ... Vorher bin ich auf den Hügel gegangen, um dort den Stoff abzuholen, um ihn in eine bestimmte Wohnung zu bringen. Wenn das Tütchen einen Wert von 20 Dollar hatte, waren 10 für mich; wenn es 50 wert war, blieben 25 in meiner Hand. Ich habe das fast ein Jahr lang gemacht. Ich habe nie soviel Geld verdient. Aber ich habe auch nie gearbeitet vorher“ (Er lacht dabei.) (Interview der Autorin mit einem 16jährigen Jungen aus der Mittelschicht, 1996).*

Für das Drogenangebot gibt es also eine große Nachfrage und wegen des hohen Verdienstes gibt es wenig Probleme, Händler und Verteiler zu finden.

### **5.3.1.2 Produktions- und Verteilermarkt**

Der Drogenhandel als Wachstumsbranche kann zusammenfassend folgendermaßen beschrieben werden: In den 20er Jahren gewann Kokain seine Anhänger in New York und Berlin. Seit 1965, als die Vereinigten Staaten strenge Gesetze gegen die unkontrollierte Herstellung von Aufputzmitteln erließen, verstärkte sich die Nachfrage nach der „weißen Königin“, aber erst in den 70er Jahren begann und festigte sich der weltweite Kokainmarkt.

In Peru und Bolivien wächst die Kokapflanze traditionell fast wild, und sie kann drei- bis viermal pro Jahr geerntet werden; wichtig ist diesem Zusammenhang anzumerken, dass die Kokapflanze für die Bevölkerung der Anbaugebiete, in ihrer Mehrheit Indios, seit Jahrhunderten religiöse und rituelle Bedeutung hat. In den letzten Jahrzehnten hat jedoch auch für diese Bevölkerung die wirtschaftliche Bedeutung erheblich zugenommen. Viele Familien, die Mais oder andere Produkte anbauten, wechselten zum Anbau der Kokapflanze, deren Verkauf schnellen Gewinn bringt. Nicht zuletzt aus diesem Grund werden große Flächen der Amazonaswälder abgeholzt, um Koka anzupflanzen. Allein in Chaparé, bekannt als größtes Kokaanbaugebiet Boliviens, zählt man 70.000 ha Anbaufläche, die auch alten und verarmten Bauern und früheren Minenarbeitern, deren Felder zu 90% dem illegalen Anbau von Koka dienen, Beschäftigung bietet. Im Fall von Bolivien stellt sich die Frage, was aus dem Land würde, wenn es diesen illegalen Wirtschaftszweig nicht hätte. Mindestens 80.000 Familien, insgesamt fast 350.000 Menschen, leben unmittelbar vom Kokaanbau: „Wir sind keine Händler. Koka anzubauen, bedeutet für uns das tägliche Brot, eine Hose und ein paar Schuhe. Wir sind es gewöhnt, immer Koka zu kauen, weil wir oft nur so die harten Bedingungen hier ertragen können. Aber das Kokablatt hat für uns auch einen heiligen Wert, weil wir es in unseren Zeremonien benutzen.“<sup>44</sup>

Zur Zeit nehmen in der ganzen Welt in schwindelerregendem Tempo die Anbauflächen für Koka (das vorher nur in Peru, Bolivien und Kolumbien angebaut wurde), Marihuana und Mohn (daraus wird Opium, Heroin und Morphinum gewonnen) zu.

Die jüngsten Entwicklungen im internationalen Drogengeschäft haben nachhaltige Konsequenzen, z.B. für die Bewertung der Rolle der bolivianischen Bauern in der Kokainproduktion. Waren bisher die dominanten kolumbianischen Kartelle für die Verarbeitung und Vermarktung des Kokains verantwortlich, so hat deren teilweise Zerschlagung anscheinend zu einer „Demokratisierung“ des Drogenhandels geführt. So wie in Kolumbien jetzt verschiedene kleinere Kartelle im Drogenhandel an Boden gewinnen, haben auch in anderen Ländern wie Mexiko, Venezuela, Brasilien oder eben Bolivien wendige „Capos“ (Drogenbosse) ihre Chance erkannt und sich einen größeren Teil des Drogenkuchens abgeschnitten. Während die bolivianischen Händler,

---

44 Der Spiegel Nr. 46 vom 20.01.1992

gering geschätzt, etwa 1.800 US Dollar für 1 Kilo Kokain erhalten, bekommen die Kartelle in Mexiko und anderen Ländern, die die Droge auf den amerikanischen oder europäischen Markt bringen, etwa das zwanzig- bis fünfzigfache des Preises.

Bolivien hat sich infolge dieser Entwicklung von einem der wichtigsten Produzenten des Rohprodukts zum Hersteller und Vertreiber des Endprodukts gewandelt. Dazu haben neben der „Demokratisierung“ des Drogenhandels verschiedene weitere internationale Entwicklungen beigetragen. In Kolumbien sind in den letzten drei Jahren die Produktionsflächen des Kokablattes von 20.000 auf etwa 100.000 Hektar angewachsen, was für die kolumbianische Kokainproduktion eine geringere Abhängigkeit von den Zulieferländern Peru und Bolivien bedeutet (vgl. Bünte, 1995).

In Peru (1995) gibt es eine Anbaufläche von etwa 2 Millionen Hektar, was zu einer Überproduktion von Kokablättern und einem drastischen Preisverfall geführt hat. Nach Bünte (1995) kostete ein Kilo Kokablätter in Peru 1993/1994 im Durchschnitt drei US Dollar, während der Preis 1995 bei etwa 0,4 Dollar lag. Auch in Bolivien konnten die Kokablätter in den letzten Jahren ihren hohen Preis nicht halten. Dieser Preisverfall hat die bolivianischen Drogenbosse dazu veranlasst, die Weiterverarbeitung der Droge selbst in die Hand zu nehmen und damit einen Großteil der erheblichen Wertsteigerung während des Verarbeitungsprozesses abzuschöpfen.

Bolivien produziert etwa 180 Tonnen Kokain pro Jahr, was einen Wert von etwa 4,8 Milliarden US Dollar auf dem internationalen Markt ergibt, von dem derzeit nur etwa 300 Millionen an die bolivianischen Händler gehen dürften. Der niedrige Rohstoffpreis im Vergleich zum Endprodukt veranlasste die Kleinbauern, in der Weiterverarbeitung zur Grundpaste aktiv zu werden (vgl. Bünte, 1995).

Interessant ist nachfolgende Feststellung von Bünte (1995): Für die Produktion der in Lima hergestellten Menge Kokain sind über eine Million Arbeitsstunden in den verschiedenen Produktionsstadien erforderlich. Es wird eine Menge an Kerosin benötigt, die über 30 Lastwagen gefüllt hätte (168.000 Liter). Hinzu kommen 12.600 Liter Schwefelsäure, 42.000 Kilo Kalk, 4.200 Liter Ammoniakkonzentrat, 8.500 Liter Salzsäure und andere Stoffe. Diese notwendigen Vorprodukte werden in kleinen Mengen von Hunderten und Tausenden Menschen transportiert, die wie perfekt organisierte Ameisen arbeiten. Für die Arbeiter besteht kein Risiko, für den Besitz verdächtiger Substanzen bestraft zu werden, da sie sie in kleinen Mengen besitzen und

während deren Transport nicht der Herstellung von Grundpaste angeklagt werden können.

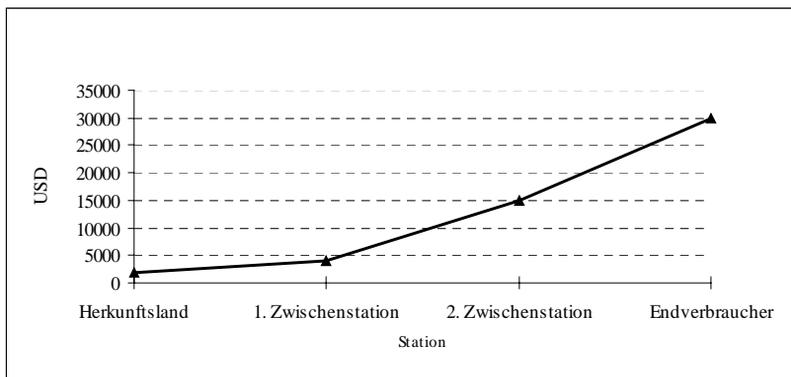
Eine weitere Droge, die beträchtlich an Bedeutung zunimmt, ist das Marihuana. Es ist sehr interessant festzustellen, dass in den USA im Jahre 1970 keine einzige Marihuanapflanze angebaut wurde. Im Jahr 1980 hingegen wurden bereits 8.750 Tonnen produziert. Und 1994/95 stieg die Produktion auf 11.375 Tonnen jährlich an und brachte 1996 Einnahmen in Höhe von 32 Billionen US Dollar. Im Vergleich dazu wurden mit der Maisproduktion nur 14 Billionen US Dollar erwirtschaftet (vgl. Internet: msantunes/juiso/drogas, 1997).

Nach einem Jahrzehnt wirtschaftlicher Stagnation hat sich in Lateinamerika durch den Drogenhandel eine Wachstumsbranche herausgebildet, die in den konventionellen Anpassungsmodellen nicht enthalten ist. Auch in Brasilien trägt der Formelle Sektor die Wirtschaft des Landes nicht allein, und die Aktivitäten des Informellen und illegalen Sektors gewinnen immer mehr an Bedeutung.

Die Produktions- und Verteilungsnetze für Drogen wurden in Lateinamerika zu einer ökonomischen Alternative. Die Droge verliert zunehmend sein negatives, kriminelles Stigma und seine Produktion sowie der Handel mit ihr bringt Reichtum und Macht. Die Drogenwirtschaft finanziert scheinbar legale Unternehmen. Der Drogenhandel gehorcht den einfachen Marktgesetzen, er findet dort statt, wo Angebot und Nachfrage aufeinandertreffen. Wenn die Menge der zu vermarktenden Drogen zunimmt, fallen die Kosten.

Mit Sicherheit ist der Drogenhandel für die Bosse im Hintergrund äußerst rentabel und am wenigsten risikobehaftet, hingegen tragen die Mitarbeiter auf der untersten Stufe das größte Risiko und höhere Einkommen (im Vergleich zum Formellen und sonstigen Informellen Sektor) sind häufig nur von begrenzter Dauer. Der Besitz von modernen Konsumgütern bedeutet für diese Gruppe nicht automatisch, dass es ihnen insgesamt mittelfristig besser geht. So ließ sich beispielsweise im Verlauf der Studie in einem Stadtviertel von Rio de Janeiro beobachten, dass jeden Morgen ein bestimmter Favelabewohner mit einer Papiertasche voller Geld aufbrach und dieses in immer derselben Bank deponierte. In wessen Namen? Man weiß es nicht. Aber bestimmt für jemanden, der nicht in der Favela wohnt. Das Risiko liegt somit primär bei diesem Favelabewohner, während der unbekannt Hintermann den größten Gewinn erzielt.

Wie bei jedem anderen Produkt auch, erhöht sich bei den Drogen durch ihre Veredlung bzw. den Weiterverkauf der Preis. Jedoch gibt es weltweit kein anderes Produkt, das eine derartige Steigerung erfährt wie die Drogen. Das Beispiel der Abbildung 5-19 zeigt deutlich die erheblichen Gewinnspannen, die zwischen dem Herkunftsland und dem Endverbraucher liegen (bis zu 1.500%). Noch extremer ist die Entwicklung beim Opium (s. Tabelle 5-9).



Herkunftsland: Bolivien / Sta. Cruz de la Sierra  
 1. Zwischenstation: Brasilien / Rio de Janeiro, São Paulo  
 2. Zwischenstation: Kap Verde / Ilha do Sal; Angola / Luanda; Südafrika / Johannesburg  
 Endverbraucher: Holland / Amsterdam; Schweiz / Zürich; Spanien / Madrid; Russland / Moskau

Abb. 5-19: Steigerung des Kokainpreises durch Veredlung und Weiterverkauf (Beispiel) (nach Veja vom 26.06.1996)

| Land     | Produkt                   | Preis       | Preissteigerung |
|----------|---------------------------|-------------|-----------------|
| Pakistan | 1 kg Rohopium             | 90 USD      | -               |
| USA      | 1 kg Opium (40% Reinheit) | 290.000 USD | ca. 327.200%    |

Tab. 5-9: Steigerung des Opiumpreises (Beispiel) (nach Darmstädter Echo, vom 27.06.1997)

Brasilien hat sich in den letzten Jahren zu einem der wichtigsten Stützpunkte für den internationalen Kokainhandel entwickelt. Das Land ist Ausgangspunkt für den Export von mindestens 10 Tonnen/Jahr (vgl. Folha de São Paulo, 17.07.1992). Darüber hinaus findet Kleinhandel in Städten wie Rio de Janeiro und ihrer Umgebung statt, der den nationalen Markt bedient.

Auch die synthetische Drogenproduktion nimmt ständig zu. Für die Händler ist z.B. ‚Crack‘ im Vergleich zu Opium und Kokain vorteilhafter, weil es billiger und einfacher zu transportieren ist. Es heißt, dass diese Laborprodukte sogar eine sehr viel stärkere Wirkung, gleichzeitig aber auch eine viel größere physische und psychische Zerstörungskraft haben, so z.B. Skunk, eine chemische Marihuanaabwandlung, die, verglichen mit Naturmarihuana, die dreifache berauschende Wirkung erzielt (vgl. Internet: msantunes/juiso/drogas, 1997).

Crack ist von seinem chemischen Aufbau von der Kokaingrundpaste abgeleitet und wird in Form kleiner Steine angeboten, die in Pfeifen oder Zigaretten geraucht werden können. Bereits die erste Erfahrung mit dieser Droge macht abhängig, was eine Garantie für weitere Geschäfte bedeutet.

In Brasilien hat die Zahl der Crackabhängigen und -verkäufer allein in São Paulo in den letzten drei Jahren erheblich zugenommen. 1995 wurde die Droge an mindestens 4.000 verschiedenen Verkaufsstellen in der ganzen Stadt angeboten (vgl. Internet: msantunes/juiso/drogas, 1997), wodurch ihre weite Verbreitung erzielt wird.

Der Beginn der Bedeutung Brasiliens als Zwischenstation und Markt für Drogen geht mit der Vergrößerung der kolumbianischen Kartelle von Medellín und Cali in den 80er Jahren einher, die die Drogenbrücke (hauptsächlich in die USA) kontinuierlich ausbauten. Es handelt sich dabei um die Brücke, die ursprünglich 1972 in Brasilien von der italienischen und französischen Mafia eingerichtet wurde. Gleichzeitig stieg der Drogenkonsum in Rio de Janeiro und São Paulo an. „...Die lateinamerikanische Kokainmafia sucht Geschäftspartner in Brasilien. Der Vorschlag ist einfach: Wir geben euch das Kokain, und die lokalen Banditen verkaufen es. Das hat eine enorme Auswirkung auf das Rote Kommando. Damit es zu einem Geschäft zwischen dem Kommando und dem Kartell kommt, musste das organisierte Verbrechen in Rio de Janeiro einen qualitativen Sprung machen, um alle Verkaufspunkte in den Favelas zu kontrollieren, indem es sich die kleinen unabhängigen Gruppen entweder einverleibt oder sie zerstört. So hat der Krieg auf den Hügeln begonnen“ (Amorim, 1994, S. 161).

Das Rote Kommando entwickelte sich zum brasilianischen Partner der kolumbianischen Drogenmafia. Die höhere Sicherheit und größere Rentabilität des Drogenhandels überzeugte auch die Bosse des Roten Kommandos, vom sonstigen, traditionellen Kriminellen Sektor (Raubüberfälle, Waffenhandel, Autodiebstähle) in den Drogenhandel einzusteigen. Karabiner und Schnellfeuergewehre werden jetzt zum Schutz der Verkaufsstellen eingesetzt. Die gestohlenen Fahrzeuge dienen als Tauschgegenstände im Drogen Großhandel (vgl. Amorim, 1994).<sup>45</sup>

In den Favelas von Rio de Janeiro wird Kokain auf die fünffache Menge verlängert. Die Droge wird mit Backpulver, Puder oder Marmorpulver versetzt, das bringt dem Roten Kommando bis zu fünffach höhere Gewinne ein. Jedes Gramm Kokain entspricht dem Gegenwert von einem Gramm Gold. Ein Bericht der Bundespolizei (1988) stellt fest, dass am Ende einer Woche der Verkauf in 31 Favelas einen Gewinn von 425.000 USD erbrachte, was dem Gegenwert von 42,5 kg Kokain entspricht (vgl. Amorim, 1994).

### **5.3.1.3 Die Arbeiter des Kriminellen Informellen Sektors**

#### **5.3.1.3.1 Eine kleine Vorgeschichte**

Das Rote Kommando unterhält ein Schmugglernetz, das größte Drogenvertriebsnetz Brasiliens im Kleinhandelsbereich und ist vor allem in Rio de Janeiro aktiv. Amorim (1994) ist der Ansicht, dass diese Organisation deshalb entstanden ist, weil während der Militärdiktatur<sup>46</sup> die Militärs gewöhnliche Verbrecher und politische Gefangene gemeinsam einsperrten. Laut Amorim hat diese Organisation ihren Ursprung in Gefängnissen und wuchs innerhalb eines politischen und sozialen Vakuums, da der während dieser Zeit verfolgte Kapitalismus große Teile der Bevölkerung an die Randzonen, in die Favelas, drängte. Diese Massen sind die Kinder der ungerechten Einkommensverteilung mit fehlenden Möglichkeiten für politische Beteiligung. Unterrichtet in neuen Kampfweisen während des gemeinsamen Aufenthaltes mit politischen Gefangenen in den Gefängnissen ahmte das Rote Kommando Taktiken und Vorgehensweisen der politisch-militärischen Linksorganisationen nach, ihre Sprache, ihre Guerrillataktiken, ihre starre Kommandolinie.

---

45 Auf die Entwicklung und Bedeutung des Roten Kommandos wird im Kapitel 5.3.1.3.1 eingegangen.

46 Die eigentliche Militärdiktatur bestand von 1964 bis 1978, jedoch wurden Repressalien auch nach dieser Zeit noch fortgesetzt.

Die Militärregierung versuchte, die bewaffneten Aktionen der politischen Linksorganisationen zu entpolitisieren, indem sie sie als „normale Verbrechen“ abtat, was gleichzeitig als Argumentationshilfe gegen den internationalen Druck für eine Amnestie und gegen die Folter dienen sollte. So wurden die militanten politischen Regimegegner mit Banditen gleichgesetzt. „Das System beging einen schweren Fehler. Aus dem Zusammentreffen der Mitglieder der revolutionären Organisationen mit den gewöhnlichen Straftätern entstand eine explosive Mischung: das Rote Kommando“ (Amorim, 1994, S. 46).

Die Entstehung dieser explosiven Mischung ist auf zwei Fehleinschätzungen zurückzuführen: einerseits hat die Militärregierung nicht erkannt, dass die beiden Gruppen voneinander lernen würden, um jeweils ihre Ziele effektiver verfolgen zu können. Andererseits glaubten die politischen Gefangenen, dass sie die gewöhnlichen Verbrecher für ihre Ziele gewinnen könnten.

Die Erklärung eines gewöhnlichen Straftäters, einer der Anführer des Roten Kommandos, der von einem im Gefängnis tätigen Militärkommandanten beim Lesen des Buches: ‚*Eine Guerilla von innen betrachtet*‘ des Engländers Wilfred Bulcher<sup>47</sup> ertappt wurde, während eines Verhörs war: ‚... Die Leute lernten von den politischen Gefangenen einen gewissen wissenschaftlichen Sozialismus und einen gewissen historischen Materialismus. Und sie wollen eine Gruppe bilden, die sie Zelle oder Kollektiv nennen. Sie denken, dass sie die großen Massen beeinflussen können, um mit uns aufzuräumen und die Macht im Gefängnis zu übernehmen‘ (Amorim, 1994, S. 45).

Immer wenn die gewöhnlichen Straftäter mit den politischen Gefangenen zusammentrafen, erlebten sie das Zusammensein als eine erzieherische, prägende Erfahrung. Sie schafften es, die Welt und den Klassenkampf besser zu verstehen (vgl. Amorim, 1994).

Das Rote Kommando wurde Anfang der 80er Jahre umorganisiert, als José Carlos Grigório, bekannt als „Gordo“ (der Dicke), innerhalb der Organisation einen Sicherheitsfond gründete, um ihre Führer im Falle eines Gefängnisaufenthalts zu unterstützen. Das Rote Kommando wird von einem Rat, der sich aus ungefähr 30 Männern zusammensetzt, angeführt, von denen sich

---

47 Diese Veröffentlichung berichtet von den Aktivitäten des Vietkong während des Vietnamkrieges und gibt teilweise detailliert die Guerillataktik sowie Hinweise zum Herstellen von Waffen wieder. Das Buch wurde in begrenzter Auflage auf portugiesisch in Brasilien verbreitet und von den Militärs verboten.

ein großer Teil im Gefängnis befindet. Dieser Rat bestimmt die Nachfolger der Führer, die gefangengenommen oder getötet wurden.

Gegen die Entwicklung, Geld für die Führer in den Gefängnissen zu sammeln, entstand unter einem Teil der Händler ein Widerstand zum Roten Kommando, deren Gruppe sich als Drittes Kommando bezeichnete. Darüber hinaus gibt es noch weitere unabhängige Gruppen, die alle um Macht und Geld konkurrieren. So gibt es z.B. den berühmten Fall der Favela Rocinha (Rio de Janeiro), aus der die Polizei für lange Zeit vertrieben worden war. In solchen Gebieten bestimmen die sogenannten „Herren des Hügels“, die lokalen Bosse des Drogenhandels. Obwohl sie stark und gut bewaffnet sind, können sie nur über die Besitzlosen in diesen Gebieten herrschen. Trotz ihrer Macht vor Ort, die häufig von den eigentlich Mächtigen im Hintergrund abhängt, können diese nicht zu großen Reichtümern gelangen, da sie nur räumlich begrenzt tätig sein können und Hauptangriffsziel bei Polizeiaktionen sind. Begrenzt auf ihre Favela, können sie jedoch manchmal sogar bestimmen, ob das Gebiet vom Gouverneur besucht werden kann oder nicht, wie dies der Fall in einer Favela in Rio de Janeiro war.

Dem Roten Kommando gelang es, die Herrschaft in Dreiviertel der Bewohnervereine in den Favelas zu erlangen, wobei dreizehn Führer dieser Vereine, die sich der Übernahme widersetzen, umgebracht wurden. Dem Kommando gelingt somit der Verkauf verschiedener Arten von Drogen in der Mehrzahl der Favelas und damit erreicht es nahezu eine Monopolstellung. Aber trotz dieses Erfolges des Verkaufs in großem Maßstab in Brasilien und vor allem in Rio de Janeiro gelingt es ihnen nicht, in den internationalen Markt, der Versorgung aus den Produktionsländern, vorzudrängen. Sie bleiben von den Kartellen abhängige Partner.

### **5.3.1.3.2 Den Lebensunterhalt verdienen?**

Es kann festgestellt werden, dass das Wohnen in den Favelas oder in schlecht ausgestatteten Randzonen eine Form darstellt, die Kosten für die Reproduktion der Arbeitskraft zu senken; und zwar in dem Maße, dass mehr als 50% der Bewohner Arbeiter des formalen Wirtschaftssektors und des Staates sind. Mit dem Ansteigen der Arbeitslosigkeit in den brasilianischen Städten nimmt die Bedeutung des Informellen Sektors jedoch zu. Die Menschen sind gezwungen, neue Einkommensformen zu entwickeln, um ihr Überleben und ihre Reproduktion zu sichern.

Sowohl dem Formellen und Informellen Sektor als auch dem Kriminellen Informellen Sektor ist gemein, dass sie einen Teil der verfügbaren Arbeitskraft auf dem Markt darstellen. Auch wenn im Formellen Sektor die bislang damit verbundenen sozialen Sicherheiten rapide abnehmen, führt die Tätigkeit im Kriminellen Informellen Sektor zweifellos zu einer noch größeren Zerstörung an Lebensqualität und reduziert die Möglichkeiten der Reproduktion. Die Gewinnspanne, die der Drogenhandel einbringt, ist gigantisch. Ebenso gigantisch sind allerdings auch Gewalt und Unsicherheit in diesem Geschäft, die dazu führen, dass ein Großteil der hierin Tätigen frühzeitig ihr Leben verliert. Eine Lebenserwartung von nur 20 oder 25 Jahren ist in diesem Bereich nahezu normal.

Wenn man sich die lokale Presse in Rio de Janeiro anschaut, ist festzustellen, dass die Anzahl der Toten in Verbindung mit dem Drogengeschäft sehr hoch ist, denn die Auseinandersetzungen, um einen bestimmten Verkaufspunkt zu kontrollieren, verlaufen in der Regel blutig. Tote haben keinen Einfluss mehr auf die Drogenpreise, und wenn heute ein Drogenhändler stirbt, gibt es sofort einen neuen, der das Geschäft weiterführen kann, sei es als Boss, als Wachposten oder in jeder anderen Position. Die Zahl der Toten, die es bei den Auseinandersetzungen um Verkaufspunkte gibt, zeigen deutlich, dass diese Art von Arbeitskraft tatsächlich schnell ersetzbar ist. Manchmal kann es sein, dass ein Wachposten beschließt, seinen Chef zu erschießen, um seinen Platz einzunehmen, oder eine Konkurrenzgruppe besitzt bessere Waffen und übernimmt die Kontrolle. Es passiert auch nicht selten, dass ein Tod in Auftrag gegeben wird, wenn ein einzelner zu viel weiß, zu viel gesehen hat oder die Strukturen zu genau kennt. Diese ‚Morde auf Bestellung‘ sind als sog. „Archivverbrennung“ bekannt. In all diesen Fällen gibt es sofort eine Person, die den frei werdenden Posten einnimmt.

„Die Männer (Polizei) haben alles, die Aktien stehen hoch! – Dies ist eine bekannte Ausdrucksweise im kriminellen Milieu. Es bedeutet, dass die Polizei Druck ausübt. Es bedeutet eine Tortur für die Verbraucher. Wenn die Preise stark ansteigen, öffnen einige Lieferanten ihre Notizbücher, um auf Raten zu verkaufen ...“ (Amorim, 1994, S. 189).

*„... Ah, diese Sache mit dem Sterben ist halb so wild. Schließlich müssen wir alle eines Tages sterben ... Diese Malocher arbeiten ihr ganzes Leben lang und haben nichts, wenn sie sterben ... Ich habe wenigstens meine Sachen, und wenn ich jetzt sterbe, sterbe ich glücklich (er besaß einige Mode- und Konsumartikel, wie Silberketten etc.) ...“*

(Interview der Autorin mit einem 17jährigen Jugendlichen aus der Drogenhandelszene, 1996).

### **Der Krieg des Drogenhandels (die Favelas in Rio de Janeiro)**

Während die Hintermänner des Drogenhandels den Markt in Brasilien untereinander aufgeteilt haben und sich um ihre Renditen nicht ernsthaft sorgen müssen, sind die Drogenhändler in den Favelas als nahezu letztes Glied in der Kette dieses Geschäfts gezwungen, täglich ihre Position zu verteidigen und zwar mit Waffengewalt. Nur so können sie für eine begrenzte Zeit ihr Überleben sichern. Dies bedeutet einen kontinuierlichen Kampf um die Verkaufsstellen in den Favelas und bedeutet für die Familienangehörigen ständig neue Tragödien.

*„Mein Sohn (14 Jahre alt) war jetzt schon einen Monat lang nicht zu Hause, er hatte noch nie soviel Zeit verstreichen lassen ohne aufzutauchen ... Es ist bestimmt, weil er nicht in guter Gesellschaft ist. ... Ich habe im Gefühl, dass etwas passiert ist, aber ich bin schon in allen Krankenhäusern und Totenhallen der Stadt gewesen ... Ich habe immer noch die Hoffnung, wenigstens seinen Körper zu finden, um ihn zu beerdigen, damit er in Frieden ruhen kann“* (Interview der Autorin mit der Mutter eines verschwundenen Jugendlichen, 1994).

In fast allen großen Favelas, die von den Drogenhändlern beherrscht werden, gibt es inoffizielle Friedhöfe. Die ‚Kommunalverwaltung‘ in den Favelas praktiziert mit ihren Banden sogar den Bestattungsdienst am Rande der Gesetzgebung (vgl. Amorim, 1994).

„Die Führungsspitze im Drogenhandel, die jetzt von einem Außenseiter kontrolliert wird, der sich Cabeção nennt, wird von Bandenmitgliedern aus der Favela Nova Brasília (São Gonçalo, Rio de Janeiro) umkämpft ... die Auseinandersetzungen zwischen den Banden haben täglich zu bestimmten Zeiten stattgefunden. Tagtäglich, um 18:00 Uhr, fingen die Schüsse an ... Allein im vergangenen Jahr sind einige Schüler der Tarcísio Bueno (Schule) als Folge des Drogenbandenkrieges laut Aussagen eines Beamten umgekommen ...“ (O Fluminense vom 06.09.1995).

*„Mein Haus liegt nicht sehr gut ... es ist genau in der Schusslinie zwischen zwei Banden. Sehen Sie diese 15 Einschusslöcher in meiner Wand. Nachts können weder meine Kinder noch ich uns nach draußen*

*wagen ...*“ (Interview der Autorin mit der Bewohnerin einer Favela, 1996).

Polizeiliche Repression (tatsächlich oder fiktiv) und neue polizeiliche Untersuchungen über den Drogenhandel können den Drogenpreis beeinflussen. Der Tod eines Verkaufspostenchefs (‚Herr des Hügels‘) hingegen, ob er nun in der Bevölkerung und der Presse als Killer oder ‚Wohltäter‘ (für die Gemeinde) bekannt war, endet immer mit der Volksweisheit: ‚Auch ein toter König ist ein Toter‘. Diese Todesfälle haben keinen Einfluss auf die Drogennachfrage.

„Die Bewohner beklagen den Tod von Jorge Negão. Er war als Drogenboss bekannt, der die Bewohner respektierte, der darauf achtete, dass es nicht zu Überfällen und Gewalt in der Gemeinde kam. ‚Während seiner 10jährigen Herrschaft (über den Drogenhandel), habe ich immer mit offener Tür in meinem Haus geschlafen‘ (Aussagen des Direktors des Bewohnervereins vom Parque da Maré, aus: Folha de São Paulo, 17.07.1992).

Diese Aussagen führen zu dem Schluss, dass die Arbeiter, die im Dienst des kriminellen Kapitals stehen, ‚Wegwerfarbeiter‘ sind. Nachdem sie eine Zeitlang benutzt worden sind, können sie weggeworfen, das heißt, umgebracht werden. Mit 25 Jahren bedeutet das das Ende der Karriere, wenn sie es überhaupt bis zu diesem Alter schaffen. Die höchste Todesrate liegt bei den 15- bis 20jährigen. Das Leben dieser ‚Arbeiter‘ ist Bestandteil der Produktion und des ‚Service‘. Es ist, als ob in jedem Tütchen Kokain, Marihuana oder Crack ein Teil ihres Lebens mitverkauft würde. Diese Arbeiter werden im Drogenherstellungs-, -verteilungs- und -verkaufsprozess konsumiert und verbraucht. Dies ist die höchste Form der Ausbeutung von Arbeitskräften, die das kapitalistische System hervorgebracht hat. Keiner wird für Arbeitsunfälle entschädigt, und es gibt keine Absicherung bei Arbeitsrisiken. Die Polizei stellt keine Nachforschungen über die Gründe oder die Täter in diesen Fällen an. Der Staat ergreift keine Präventivmaßnahmen, um weitere Fälle zu verhindern. Hinzu kommt, dass es für die Betroffenen keinen Ausweg gibt. Falls ein Arbeiter mit seiner Tätigkeit nicht zufrieden ist oder den mündlichen Vertrag mit seinem Arbeitgeber kündigen möchte, gibt es nur eine ‚Möglichkeit‘: als Toter!

Es ist wichtig, in diesem Zusammenhang festzustellen, dass diese Form der Ausbeutung von Arbeitern lediglich einen Aspekt des kapitalistischen Ausbeutungssystems insgesamt darstellt. Es kann nicht unabhängig von der

immer weiter schwindenden Sicherheit des Arbeiters im formalen Wirtschaftssektor gesehen werden, ebensowenig wie vom Arbeiter des sonstigen Informellen Sektors, der, obwohl er sein eigener Arbeitgeber ist, es nur schafft, für seine Arbeit bezahlt zu werden, wenn er sich auf Bedingungen einlässt, wie sie im Kapitel über Straßenverkäufer geschildert werden. Die Arbeit als Drogenhändler ist eine der schlimmsten Formen, seine Arbeitskraft zu verkaufen. „Verkauft der Arbeiter nur einen Teil und zwar den allergrößten Teil seiner Arbeitskraft an den Unternehmer, so verkauft der Dienstbote dagegen auch heute noch seiner Herrschaft seine ganze Arbeitskraft, seine ganze Person“ (Boschler und Gisiger, 1989; S. 604). Dies gilt in noch extremerer Weise für den Drogenhändler, denn er verkauft mit dem Einstieg in diesen illegalen Markt sogar sein Leben.

### **Die zum Tode Verurteilten**

In Brasilien gibt es schätzungsweise 1.000 Personen (vgl. Veja vom 26.06.1996), die für kleine, internationale Drogentransporte zur Verfügung stehen. Von diesen Personen sind mindestens 100 afrikanischer Herkunft (Nigerianer, Ghanaer und Senegalesen), sowohl Männer als auch Frauen, die häufig ins Land ein- und ausreisen. Sie stellen sich als lebende Drogentransporteure zur Verfügung, indem sie die Drogen im Magen über die Grenzen schmuggeln.

Als ‚Mietbäuche‘ bekannt, sind diese Personen Todeskandidaten, da die Gefahr des Sterbens ähnlich groß ist wie beim Russischen Roulette. 1994 wurden weltweit ca. 105 Personen festgenommen, die insgesamt 150 kg Kokain in dieser Weise bei sich trugen. Es gab viele Fälle, in denen sich die Plastiksäckchen, in denen das Kokain verpackt war, auflösten oder zerrissen, und die jeweiligen Personen einen schnell eintretenden Tod durch die Überdosis erlitten.

Es gibt viele, die versuchen mit diesem Geschäft viel Geld zu verdienen. Für die Leute, die ihre ‚Mietbäuche‘ zur Verfügung stellen, bedeuten 2.000 oder 3.000 US Dollar sehr viel, ist es doch ein Vielfaches von dem, was sie mit normaler Arbeit verdienen können. Es sind jedoch genau diese Personen, die das hohe Risiko, gefangengenommen zu werden oder zu sterben, tragen. Auch wenn deren Auftraggeber den Verlust der Ware Droge fürchten, können sie es doch sehr schnell verkraften angesichts der Mengen, die sie umsetzen. Der Verlust eines Lebens dieser Kuriere bedeutet für die Auftraggeber praktisch nichts, denn für sie sind es Personen, die schnell ersetzbar sind.

„Claire hatte noch nie ein Flugzeug betreten und war sehr von der Idee ange-  
tan, nach São Paulo zu reisen – und alles bezahlt zu bekommen. Sie hatte nur  
einen Auftrag von Brasilien nach Afrika zu bringen und würde im Gegenzug  
3.000 Dollar bekommen“ (Veja vom 26.06.1996, S. 97).

„Dlamin: Vor einem Jahr verlor sie ihren Mann an Epilepsie. Ihre acht  
Monate alte Tochter brauchte eine Leberverpflanzung. Die Operation, die  
750 USD kostet, ist unerschwinglich für eine Wäscherin wie sie, die 29 USD  
im Monat verdient“ (Veja, 26.06.1996, S. 98).

Beide Personen wurden in Brasilien festgenommen und befinden sich im  
Gefängnis.

Die Attraktivität des Drogenhandels aus ökonomischer Sicht wird deutlich  
bei einer Gegenüberstellung der Gehälter bei vergleichbaren Hierarchiestufen  
(s. Tabelle 5-10).

| <b>Drogenhandel</b>   | <b>Formeller Sektor</b>                                    |
|---|--|
| Wächter (Beobachter, um Blitzaktionen der Polizei anzukündigen)<br>(2,5 MG) | Wächter (1 MG)   |
| „Soldat“ (Sicherheitsverantwortlicher) (9 MG)                               | Soldat, Sicherheit (2 MG)                                  |
| Dealer (16 MG)  | Verkäufer (1 bis 10 MG)                                    |
| „Mitarbeiter“: „schwarz“ (Marihuana),<br>„weiß“ (Kokain) (etwa 41 MG)       | Buchhalter (20 bis 30 MG)                                  |
| Führender „Mitarbeiter“ (Von Fall zu<br>Fall ausgehandelte hohe Gehälter)   | Direktor (Von Fall zu Fall ausgehandelte<br>hohe Gehälter) |

Anmerkung: MG: Minimalgehalt

Tab. 5-10: Einkommensvergleich zwischen Drogenhandel und legaler  
Beschäftigung (nach Folha de São Paulo, 26.01.1992)

### **Frauen im Kriminellen Informellen Sektor**

Die soziale Situation der Frauen in den Favelas und Wohngebieten unterer  
Einkommensschichten zwingt sie, jegliche Möglichkeit zur Erzielung von  
Einkommen zu nutzen. Gerade in diesen Gebieten wohnen alleinerziehende

Mütter, die von den Vätern ihrer Kinder verlassen wurden und sich und ihre Kinder allein ernähren müssen. Die Notwendigkeit Geld zu verdienen, um die Familie zu ernähren, macht auch sie anfällig für die Angebote aus der Drogenszene, zumal sie gerade als Kuriere hervorragend eingesetzt werden können, denn sie haben als Angestellte (Putzfrau, Wäscherin) von reichen Familien einfachen Zugang zu diesen Konsumentengruppen.

Eine Reihe von Sensationsblättern melden mit regelmäßiger Häufigkeit und einer gewissen Ironie die Gefangennahme von Frauen, die in den Drogenhandel verwickelt sind. Oft sind sie Opfer der Gewalt, die diese Art des Geschäftemachens mit sich bringt.

*„X (19 Jahre alt) gefiel die Freundin seiner Schwester. Nach einer gewissen Zeit gelang es ihm, sie zu erobern und sie trat zu ihm ins Geschäft ein, Drogen zu verkaufen. Es geschah, dass sie ihm eines Tages nicht alles Geld übergab. ... Er erschoss sie ... Die Schwester nannte ihn daraufhin vor allen Leuten öffentlich Mörder“* (Interview der Autorin mit der Bewohnerin eines einfachen Stadtviertels, 1996).

*„Sie war gerade erst 13 Jahre alt, und ich bin nicht sicher, ob sie nicht auch mit Drogen Geschäfte machte, aber sie war sehr flippig ... sie war in fast alle aus dieser Drogenbande verliebt. Und dann erfuhren wir, dass sie einen wirklichen Liebhaber außerhalb der Drogenszene zum Heiraten gefunden hatte, der sie für sich allein wollte. Da wollte sie aus diesem Leben aussteigen .... Sie folterten sie, und danach brachten sie sie um“* (Interview der Autorin – Zeugenaussage einer Nachbarin, 1996).

„Oma verkauft Stoff!“, „Falsche Schwangere“, „Hausfrau als Drogenhändlerin entlarvt“ sind Beispiele für sensationelle Zeitungsschlagzeilen. Um den Umsatz zu steigern und die Polizei durch unauffällige Personen auszutricksen, engagieren Chefs von Drogenverkaufsposten vor Ort verfügbare weibliche Arbeitskräfte. Freiwillig oder unfreiwillig, häufig aus einer ökonomischen Zwangssituation heraus, steigen die Frauen in diesen Arbeitsmarkt ein und sind vor allem in den Bereichen Drogenübergabe und -verkauf tätig, um so ihre Familien zu ernähren.

Zwar seltener als Jungen, werden aber auch Mädchen z.B. als Wachposten und Wachmelderinnen eingesetzt, d.h. wenn sie etwas Verdächtiges beobachten, entzünden sie z.B. eine Leuchtrakete oder ein Feuerwerk nach vereinbarten Zeichen. Amorim (1994) berichtet sogar von einer Fernsehsendung

des TV-Globo im August 1987, in der ein erst 9-jähriges Mädchen bereits mit einer Waffe (Baretta, Kaliber 7,65) herumläuft.

Noch seltener ist jedoch, dass eine Frau ‚Herrin des Hügels‘ wird. Jorge Negão (auch bekannt als ‚Jorge Mata Sete‘ – ‚Jorge, der sieben umbrachte‘) war der Drogenboss in der Gemeinde Nova Holanda, die Teil des Favela-komplexes Parque de Maré bildet. Er hat es geschafft, 10 Jahre an der Führungsspitze des Verbrechens in dieser Gemeinde zu stehen, was über einen solch langen Zeitraum einmalig ist. Er wurde von der Polizei wegen Entführung und Drogenhandel gesucht. Als Jorge Negão von der Polizei erschossen wurde, übernahm seine Schwester Dulce Maria Ferreira die Führung und wurde damit zur Rivalin des Roten Kommandos (vgl. Folha de São Paulo, 17.07.1992). Anhand der benutzten Quellen und durchgeführten Untersuchungen konnte festgestellt werden, dass dies der einzige Fall war, in dem eine Frau dem Drogenverkauf in einem Ort in Rio de Janeiro vorstand.

### **Es gibt kein Zurück**

Offensichtlich ist, dass für die Kinder und Jugendlichen, sogar für viele Erwachsene in den Favelas, der Drogenhandel ein relativ neuer Markt ist, der jedoch in erheblichem Maße zu ihrem Einkommen beiträgt. Trotz der Lebensgefahr, die nicht mit dem Konsum allein, sondern auch mit den regelmäßigen Polizeiangriffen und der Konkurrenz mit anderen Gruppen verbunden ist, stellt der Drogenhandel eine bedeutende Möglichkeit zur Erhöhung des niedrigen Familieneinkommens dar. Die Dealer machen im allgemeinen eine schnelle Karriere. Es ist selten, dass eine Beschäftigung im Formellen Sektor einer Person ohne qualifizierte Ausbildung in so kurzer Zeit die Möglichkeit bietet, modische Kleidung zu kaufen, Gold- und Silberschmuck zu tragen oder sich sonstige Konsumwünsche zu erfüllen.

Der Drogenhandel ist außerordentlich gewalttätig. Unabhängig davon gibt es aber noch weitere Risiken, vor allem selbst von der Droge, die man verkauft, abhängig zu werden. Für die Drogenbosse wirkt sich dies hingegen positiv aus, denn wenn die jugendlichen Verteiler selbst abhängig sind, arbeiten sie schließlich fast umsonst bzw. fast ausschließlich für den Eigenkonsum der Droge, von der sie abhängig sind. Es kommt nur selten vor, dass Jugendliche, die in den Drogenverkauf einsteigen, viel arbeiten, ihren Verdienst sparen und daraufhin aus der Stadt fliehen, um ihren Profit in irgendein legales Geschäft des formalen Wirtschaftssektors in einer anderen Stadt des Landes zu investieren. Dies geschieht vielmehr durch die Hintermänner. So wurde

bei einer Polizeirazzia im Jahre 1988 Toninho Turco erschossen. Ausnahmsweise einmal traf es einen Großen aus dem Hintergrund. Turco verfügte über 96 Angestellte, 67 Immobilien, war einziger Lieferant für 26 Favelas, handelte mit Drogen im großen Maßstab und finanzierte die Wahlkampagne seines Sohnes, der daraufhin 1986 Bundestagsabgeordneter wurde (vgl. Amorim, 1994).

Obwohl ein wichtiger Bereich des Drogengeschäfts in den Favelas abgewickelt wird, ist dies jedoch nur selten nach außen sichtbar. Jedoch konnte in einigen Favelas bei Untersuchungen der Autorin beobachtet werden, dass ein aktiver Drogenhandel existierte und die Dealer offenbar moderne Waffen trugen. Hier besaßen die Dealer einige Luxussymbole, die stark mit dem erbärmlichen Leben der Favelabewohner kontrastierten, z.B. Handys, verschiedene Motorräder, Fahrräder und neue Autos, die vor der Favela geparkt waren. Es ließ sich nicht feststellen, ob diese Güter Eigentum des Drogenbosses waren, oder ob sie den Käufern der Drogen gehörten.

Um der durch den Drogenhandel bedingten negativen Entwicklung in den Favelas, die immer mehr Jugendliche involviert, entgegenzuwirken, versucht der Staat normalerweise nur mit polizeilicher Repression vorzugehen. Es wird nicht auf die Ursachen oder Rahmenbedingungen, die diese Entwicklung erst ermöglichen, eingegangen, da zu viele Interessen im Hintergrund dies nicht zulassen. Beispiele von präventiven Projekten sind daher selten, aber es gibt sie.

*„Wir fangen gerade ein Pilotprojekt an, um zu sehen, ob wir wenigstens die Jüngsten vom Drogenhandel abbringen können. Das Projekt verlangt großes Taktgefühl und ist teuer, aber wir müssen ihnen wenigstens eine Minimalchance geben, legal etwas zu verdienen, anstatt durch den Kokainverkauf“* (Interview der Autorin mit einem Mitglied der Arbeiterpartei PT, 1996).

### **5.3.1.4 Der Drogenhandel und das soziale Umfeld**

#### **5.3.1.4.1 Die Beziehungen zwischen den ‚Herren der Hügel‘ und der Bevölkerung**

Das Wertesystem in den Favelas hat sich in den letzten Jahrzehnten erheblich geändert. Zwar hat sich äußerlich, d.h. hinsichtlich der Versorgung mit Infrastruktur und Dienstleistungen wenig geändert, jedoch wandelte sich

vielfach das soziale Gefüge innerhalb dieser Gebiete. Kriminelle gab es zwar schon immer in den Favelas, jedoch haben sich deren Aktivitäten nach außen gerichtet und nicht gegen die eigenen Nachbarn. Die Verschlechterung der sozialen Situation der Favelabewohner hat dazu geführt, dass ihre Hemmschwelle gesunken ist, und die Bereitschaft, kriminelle Handlungen zu begehen, gewachsen ist.

Die Veränderung ist in der Hauptsache auf das Anwachsen des Drogenhandels mit Händlern zurückzuführen, die mit einer wesentlich größeren kriminellen Energie vorgehen und dabei den Tod anderer Menschen billigend in Kauf nehmen. Die Gesetze des Drogenhandels haben die Regelungen des Staates abgelöst. Da die vorher verbreitete Kleinkriminalität das Geschäft des Drogenhandels stört, wurde sie von der Drogenmafia unterbunden. Jedoch sind die Bewohner vollkommen der Willkür der Drogenmafia ausgesetzt. Ein Widersetzen gegen deren Anordnungen wird schnell mit dem Tod bestraft. Die Drogenmafia durchdringt immer mehr Familien in den Favelas. Nachbarn wissen nicht mehr, wer dazu gehört und wer nicht, ob es nicht bereits auch Leute aus der eigenen Nachbarschaft oder sogar der eigenen Familie sind. Dies führt zu einem Klima des Misstrauens und der Angst sowie der Auflösung sozialer Beziehungen. Der Tod kann heutzutage schnell kommen, er kann Folge der schlechten Laune des Drogenbosses sein, aber er kann auch Folge von irgendeinem Missverständnis, einer Eifersucht oder einer Intrige durch Dritte sein.

*„... Sie selbst machen sich zu den ‚Herren des Hügels‘. Manchmal beschließen sie, alle zu untersuchen, die auf den Hügel kommen und wieder heruntergehen. Sie beschlossen, meinen Schwager zu kontrollieren. Er hatte einen Ausweis aus seiner Militärzeit bei sich, der ungültig war, weil er schon vor mehr als drei Jahren seinen Militärdienst abgeleistet hatte. ... Sie haben ihn vorbeigelassen, aber dann verfolgten sie ihn bis an seine Haustür. Dort, vor den Augen meiner Schwester und seiner drei Söhne, brachten sie ihn mit vielen Schüssen um. Sie wollten die ganze Familie umbringen, aber einer von ihnen sagte, dass das nicht nötig wäre“ (Interview der Autorin mit einer Verwandten des Opfers, 1994).*

Es gibt auch andere Formen der Kontrolle und Fälle, die weniger drastisch sind:

*„... Ich lebe allein ... Eines Tages baten sie mich, mich auszuweisen, sie begleiteten mich bis zu meiner Haustür. Sie wünschten mir eine gute Nacht und gingen weg ... Ich singe sehr gern ... Manchmal kommt jemand von der Gruppe vorbei und ruft mir zu: ‚Hallo Doña X, Sie sind heute glücklich, nicht wahr?‘“ (Interview der Autorin mit einer 29jährigen Hausangestellten, die in einer Favela wohnt, 1994).*

Die Welt der Drogen ist eine Welt voller Symbole und vieler Codes, die für Personen außerhalb des Drogenmilieus schwer verständlich sind. Das Rote Kommando hat ein ziemlich bizarres Codesystem, um der Bevölkerung ihre Präsenz im Gebiet deutlich zu machen. Es errichtet als Herrschaftssymbol ein eisernes Kreuz auf der Spitze des von ihm kontrollierten Hügels, das nachts immer beleuchtet ist. Diese Kreuze wurden in einigen Favelas beobachtet. In einer anderen war das Symbol der Drogenhändler eine Marienstatue im Zentrum eines kleinen Platzes.

Das tägliche Leben der einfachen Favelabewohner mit dem Drogenhandel ist unterschiedlich, ein Grundgesetz gilt jedoch überall: „nichts sehen, nichts hören und deshalb auch nichts sagen“, vor allem nicht im Falle einer Befragung durch irgendeine Autoritätsperson. Wie an allen Orten, die durch das organisierte Verbrechen kontrolliert werden, erzwingen die Drogenhändler das Schweigen der Bewohner durch Einschüchterung und die „Garantie“, dass sie durch ihre Aktionen nicht berührt werden. Wenn z.B. ein Bewohner ein Auto gekauft hat und der Chef der lokalen Verkaufsstelle es benutzen möchte, ist es unmöglich abzulehnen, sonst verliert er das Auto und möglicherweise sein Leben. Es gab schon extreme Fälle, in denen der Organisation das Haus eines Bewohners gefiel und sie ihm mitteilte, dass er nicht mehr in die Favela zurückkehren könne. In diesen Fällen kann die Familie gewöhnlich nur ihre notwendigsten persönlichen Dinge mitnehmen.

Einige Aktionen der Drogenchefs werden von den Bewohnern durchaus mit Sympathie betrachtet. In einer Favela z.B. kam es jede Woche vor, dass ein Ehemann seine Frau verprügelte und es ging so weit, dass er sie eines Tages fast zu Tode prügelte. Der Drogenchef kam in dem Augenblick vorbei, als eine Frau einer anderen erzählte, in welchem Zustand sich die geschlagene Frau befand. In jener Nacht brachen die Untergebenen des Chefs in das Haus des Mannes ein und brachten ihn ins Zentrum des Viertels, zogen ihm ein Gewand an, fesselten ihn an einen Baum und verprügelten ihn genauso oder noch härter, wie er es bei seiner Frau getan hatte. Man muss dieser Aktion nicht zustimmen, aber es ist wahr, dass es für die Frauen dieses Viertels eine

Lösung ihres Problems insgesamt mit sich brachte. Die Angriffe auf die Frauen hörten auf, und lange Zeit hatten viele Männer nicht einmal genügend Mut, nach der Arbeit an den Bars Halt zu machen und ein Bier zu trinken. Die einfache Mitteilung bei einem Streit zwischen Nachbarn oder einem Ehepaar, man werde den Drogenchef holen, führte schnell zu einer Lösung.

*„Ich habe keine Probleme mehr mit den Nachbarn. Wenn es irgendwas gibt, sage ich es sofort den Männern ...“* (Interview der Autorin mit einer Favelabewohnerin, 1990).

### **5.3.1.4.2 Der ‚kleine‘ Drogenboss und die Bewohnervereine**

Die unzureichende Präsenz des Staates in der Vergangenheit und die damit verbundene unzureichende Versorgung mit Infrastruktureinrichtungen haben in den Favelas in den letzten Jahrzehnten zu einer Politisierung der Bewohner geführt. Sie begannen sich zu organisieren und in Bewohnervereinen zu formieren. Somit haben sie sich zu embryonalen politischen Organisationen entwickelt, die häufig eine Basisdemokratie in den Stadtvierteln möglich machen. Ihre Rolle ist es, über die städtischen Defizite in den Gebieten zu diskutieren; sie debattieren mit den Behörden, um eine Minimalausstattung mit technischer und sozialer Infrastruktur in den Vierteln durchzusetzen. Außerdem organisieren sie Gemeinschaftsaktionen wie Gesundheitskampagnen oder Arbeitseinsätze. Die Vertreter der Bewohnervereine kämpfen in den Kabinetten der Präfekturen und Behörden, um öffentliche Mittel für kleine Sanierungsprojekte, Arbeitseinsätze der Bevölkerung und andere Aktivitäten in ihre Viertel zu lenken. Diese Basisdemokratieentwicklung wird jedoch durch das Eindringen der Drogenmafia gerade in den Metropolen wie São Paulo und Rio de Janeiro stark bedroht.

Hier haben die Bewohner der Favelas keine andere Möglichkeit mehr, als die Figur des ‚Herrn des Hügels‘ zu akzeptieren. Nicht mehr der Repräsentant des Bewohnervereins, sondern der Drogenchef oder ein Stellvertreter wird jetzt gerufen, um Streitigkeiten zwischen Nachbarn zu schlichten, und diese sind es auch, die sehr häufig den Präsidenten des Bewohnervereins auswählen. Hierin liegt der größte politische Verlust für die Favelabewohner.

Die Drogenchefs fühlen sich jedoch leicht durch die Präsenz von Technikern und Politikern bedroht. Sie nehmen an, dass ein Techniker ein verkleideter Polizist sein kann, was manchmal tatsächlich zutrifft. So stellt der Drogenboss klar, dass nur er irgendetwelche Aktivitäten zugunsten der Favela durch-

führen wird, und manchmal erfüllt er dies sogar. Während das Interesse von Firmen an einem Ausbau der Infrastruktur in den Favelas sehr gering bzw. fast nicht vorhanden ist, sind es die Drogenchefs, die in einigen Fällen deren Durchführung fördern oder manchmal auch Lebensmittel verteilen. Sie sind jedoch nicht an den eigentlichen Arbeiten interessiert, sondern für sie ist vor allem wichtig, so weit wie möglich das Auftauchen von Fremden wie Technikern und Arbeitern zu verhindern und ihre Herrschaft in den Favelas zu festigen.

Die Beeinflussung und Bestimmung der Präsidenten und Direktoren der Bewohnervereine durch die ‚Herren des Hügels‘ und die Einmischung in ihre Entscheidung haben sich zu einem Dauerzustand in den Favelas entwickelt. Deshalb sehen viele Einwohner im Bewohnerverein nicht mehr ihre Interessenvertretung. Wenn andererseits ein Bewohnerverein beschließt, verbrecherische Aktionen des ‚Herrn des Hügels‘ nicht zu unterstützen, kann das Ergebnis sein, dass er z.B. am nächsten Morgen sein Gebäude verbrannt vorfindet. Auch der Mord an Präsidenten von Bewohnervereinen, die eine Kampagne gegen den Drogenkonsum ins Leben gerufen haben, ist keine Seltenheit. Der erschreckendste Fall war die Hinrichtung von 13 Personen aus dem Vorstand einer Favela an der nördlichen Peripherie von Rio de Janeiro Ende der 80er Jahre. Auch gab es nach der Ermordung des Bewohnervereinspräsidenten und seiner Frau im Juli 1991 in einer Favela in der Südzone von Rio de Janeiro große Empörung in der Stadt. Neben zahlreichen anderen Widerstandsversuchen von Favelabewohnern war dies ein sehr spektakulärer Fall.

*„... Ich bin in diesem Bewohnerverein seit einigen Jahren. Ich habe keine Probleme mit den ‚Männern‘ (Drogenhändlern) ... Es war vor einem Monat, als die Polizei einen von denen umbrachte und der Priester bekam Befehl von oben, den Körper nicht in der Kirche aufzubewahren. Sie kamen daher zu mir, um die Totenwache im Bewohnerverein zu machen. Es gab einige Vorstandsmitglieder, die ein Gesicht zogen, aber sie hatten nicht den Mut, hierzu die Zustimmung zu weigern. Ich sagte daher zu den ‚Männern‘: ‚Gut, kein Problem, der Verein gehört den Bewohnern, und er war einer von ihnen.‘ Trotzdem waren wir froh, dass die Polizei den Körper nicht freigab ...“ (Interview der Autorin mit dem Präsidenten eines Bewohnervereins, 1995).*

*„Ich bin der Präsident (des Bewohnervereins), aber wer befiehlt, sind sie ... ich bin damit nicht zufrieden, aber ich habe keine andere Möglichkeit, deswegen muss ich hierbleiben. Wohin auch gehen? Du*

*kannst dir mein Haus anschauen und wirst sehen, wie gut es gemacht ist ... ich bin Maurer, ich habe es selbst gemacht“ (Interview der Autorin mit dem Präsidenten eines Bewohnervereins, 1990).*

*„... Ich weiß, dass ich Glück habe, noch am Leben zu sein, weil sie mich mit dem Tod bedrohten ... Aber ich habe vor Männern keine Angst. Ich bin die Tochter eines Mannes, die Frau eines Mannes und die Mutter eines Mannes. ... Und ich kann sagen: Die besseren Menschen in meiner Familie sind die Frauen. Diese Drogenkerls fühlen sich nur mit einer Waffe in der Hand als Mann ... Das Problem war, dass sie hier mit einem Lastkraftwagen voller Elektrogeräte ankamen und einige im Gebäude des Bewohnervereins aufbewahren wollten. Ich sagte ihnen, dass ich ihnen den Schlüssel nicht geben könnte, aber ich auch nichts dagegen machen könnte, wenn sie ihn aus den Zement herausholten, den ich gerade zubereitete. Und so warf ich den Schlüssel in die Zementmasse. Einer von ihnen zielte mit seiner Waffe auf meinen Kopf und sagte, dass ich wie ein Macho sei ... Ich glaube, es war Gott, der ihn nicht abdrücken ließ ... Die Jungs aus dieser Gruppe sind heute alle tot, im Kreuzfeuer zwischen ihnen und anderen Gruppen umgekommen“ (Interview der Autorin mit der Präsidentin eines Bewohnervereins, 1990).*

Bei ihren Geschäften sind die Drogenchefs vor allem um ihre Gewinne und ihre Sicherheit besorgt. Wenn diese gesichert sind, kümmert er sich nicht darum, was der Bewohnerverein macht oder machen lässt, solange nicht seine Interessen berührt werden. Es kommt daher zunehmend zu Arrangements zwischen diesen Gruppierungen. Das passierte z.B. in einer großen Favela in Rio de Janeiro, wo der Bewohnerverein für sein soziales Engagement bekannt war und die Urbanisierung der Favela in die Wege geleitet hatte. Der Drogenchef, obwohl noch jung, schien zu wissen, was für ihn und seine Sicherheit wichtig war. Außerhalb dieses Rahmens vermied er Differenzen mit dem Bewohnerverein.

Das Zusammenleben mit dem Drogenhandel kann für die Familien jedoch eine Hölle sein. In vielen Stadtvierteln repräsentiert ausschließlich der Drogenboss das lokale Gesetz, und garantiert damit eine bestimmte Ordnung und Sicherheit. In einigen Favelas sind die ‚Herren des Hügels‘ so strikt, dass nicht gestohlen wird. In der Mehrheit der Favelas in Rio de Janeiro ist es heute so, dass ein Mensch, der in der Favela stiehlt, als Warnung in die Hand geschossen wird, und wenn es wieder vorkommt, weiß er bereits, dass er getötet wird. Das gibt den Drogenkonsumenten, die in die Favela kommen,

um ihren „Stoff“ zu kaufen, eine gewisse Sicherheit, was wiederum den Gewinnen des Drogenhandels zuträglich ist. Die am Ort ansässigen Familien können, was Diebstahl angeht, ruhig schlafen und sogar ihre Türen unverschlossen halten, denn niemand wird versuchen zu stehlen, was auch immer es sei.

*„Wir wohnen hier in einer sehr ruhigen Gemeinde. Der Bewohnerverein hier tut viel für die Menschen, sie machen eine gute Arbeit. ... Ich habe mein Geschäft, mein Personal, meinen Raum ... wir respektieren uns gegenseitig“* (Interview der Autorin mit einem ‚Herrn des Hügels‘ – Drogenhändler und Menschenentführer, 1990).

### 5.3.1.4.3 Drogenchefs und Staat

Die Welt der Drogen ist gut organisiert. Wenn der Drogenchef stark ist, sind seine Regeln für alle gültig. Das wurde beispielsweise offensichtlich, als ein hochrangiger Regierungsvertreter des Bundesstaates Rio de Janeiro ein öffentliches Gebäude einweihen sollte. Das Sicherheitspersonal des Politikers, das seinen Besuch vorbereitete, trat in Kontakt mit den „Jungs“ des Drogenchefs und *musste* einen Kompromiss mit ihnen schließen. Die Autoritätsperson sollte mit unbewaffneten Sicherheitskräften kommen, denn jegliche verdächtige Bewegung mit einer Waffe würde für den Drogenchef als Sicherheitsrisiko interpretiert, und er und seine Bande würden augenblicklich mit Schüssen antworten. Was als öffentliches Fest geplant war, könnte sich dann in ein Massaker verwandeln. Der Einfluß des Drogenchefs war so groß, dass das Sicherheitspersonal des Politikers diese Forderung akzeptieren *musste*. Und tatsächlich verlief die Einweihung des Gebäudes ohne Zwischenfälle. Natürlich besteht auch bei den Politikern ein Interesse, sich mit den Machthabenden in diesen Favelas gutzustellen, immerhin sind sie mit einer durchschnittlichen Einwohnerzahl von 150.000 sehr bevölkert. Diese Anzahl kann bei Wahlen entscheidend sein, und die Bevölkerung wählt, was der ‚Herr des Hügels‘ befiehlt.

Die Polizeiarbeit in Zusammenhang mit dem Drogenhandel ist ein sehr heikles Thema und verdient eine sorgfältige Diskussion. Die hohe Inflation und die niedrigen Gehälter treffen alle Angehörigen der unteren Schichten, und es ist bekannt, dass viele Polizisten am Drogenhandel teilhaben, um ihr Einkommen aufzubessern. Das betrifft angeblich sogar Polizeiakademieabsolventen. Sie sind nicht nur in den Drogenhandel, sondern auch in den Kauf

von Waffen für die Guerilla eingestiegen. Man *muss* von „Guerilla“ sprechen, denn die kriminellen Arbeiter in den Favelas benutzen keine einfachen Revolver, sondern moderne Waffen, und die Favelas sind einer der Umschlagplätze für den Drogen- und Waffenhandel. In den Favelas kann sich ein regelrechter Parallelstaat herausbilden, so z.B. wie in den Favelas Pavão und Pavãozinho in Rio de Janeiro, wo der Drogenhändler Fábio de Souza Soares seine durch Einschüchterung der Bevölkerung erzwungene „Republik“ installierte. Er gönnte sich sogar den „Luxus“ eines privaten Gefängnisses, wo er von der Polizei gesuchten Verbrechern Schutz gewährte (vgl. Isto é Senhor Nr. 11771/92).

Über die Bestechung von Polizeifunktionären sagt ein Arbeiter, der im Dienst der Droge stand und eine Gefängnisstrafe absitzen *musste*: „Im Staatsapparat sind alle käuflich. Die, die nicht für die Droge arbeiten, tun es nicht, weil sie nicht gerufen worden sind, und nicht, weil sie nicht wollten ... Man merkt ziemlich schnell, wenn jemand gekauft ist ... man merkt es an der Art, wie sie sich kleiden, welches Auto sie fahren, wie sie sich bewegen ...“ (Proceso vom 03.08.1997, S. 7).

Eine Kooperation mit der Polizei gegen die Drogenhändler kann sehr gefährlich sein. Man kann nie sicher sein, ob sie nicht gemeinsam unter einer Decke stecken. Wenn jemand aus der Drogenszene denunziert wird, kommt die Polizei, nimmt einige Leute fest oder auch nicht. Der Drogenchef erhält dann häufig Nummer und Adresse desjenigen, der die Polizei gerufen hat, und von da an terrorisiert er die ganze Familie. In anderen Fällen wird der Zeuge abgeholt, kommt aber üblicherweise nicht lebend bei Gericht an, obwohl er unter dem Schutz der Polizei steht.

So geschah es im Fall von Natânael Fonti Lopes, bekannt als Nael, der die Kasse des Roten Kommandos führte. Der Händler wurde am 11.01.1992 im Verlauf einer Polizeioperation, die die Polizeiabteilung für die Drogenbekämpfung in der Favela Jacarezinho durchführte, durch vier Schüsse in die Brust in seinem eigenen Haus getötet. Die Reaktion auf seinen Tod war erstaunlich: Nur einige Stunden später *mussten* alle Verkaufsstellen auf Anweisung der Mitglieder der Drogenbande ihre Pforten als Zeichen der Trauer schließen. Sobald die Polizei das Gebiet verließ, wurde die Hausfrau Diva Dias de Souza, 50 Jahre alt, ermordet. Sie war von den Drogenhändlern als anonyme Anruferin, die die Polizei zum Haus von Nael gebracht hatte, verdächtigt worden. Sie hatte das Misstrauen von Naels Truppe hervorgerufen, weil sie eine der wenigen Bewohner des Hügels war, die über Telefon

verfügten. Sie wurde öffentlich ausgepeitscht, durch die Straßen der Favela geschleift und schließlich durch Schüsse getötet. Danach marschierten die Drogenhändler mit ihrem Körper auf einem Handwagen durch die Favela, damit die Bevölkerung sehen sollte, was mit denjenigen geschieht, die zuviel reden. Dasselbe Schicksal erlitten zwei mutmaßliche Zeugen, die gegen Nael aussagen sollten (vgl. Isto É Senhor Nr. 1164 vom 22.01.1992).

### 5.3.2 Raubkopien und Piraterie

Zum Ärger und Nachteil der Erfinder und Entwickler hat sich der Fälschermarkt von Markenprodukten auf den nationalen und internationalen Ebenen zu einem riesigen Wirtschaftssektor entwickelt.

Die Herstellung erfolgt überwiegend in Ländern Südostasiens (China, Korea, Singapur etc.). Aber auch Brasilien nimmt mit dem dritten Platz im Jahr 1997 einen Spitzenplatz in der Skala der durch Piraterie verursachten Verluste ein (s. Abbildung 5-20).

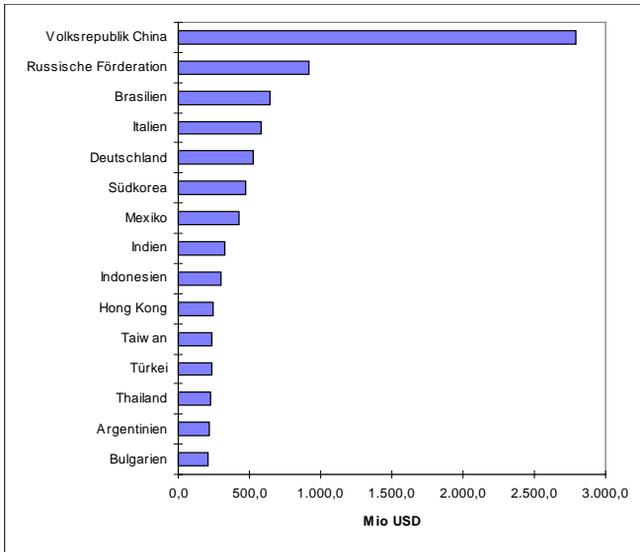


Abb. 5-20: Weltweite Gesamtverluste durch Piraterie in Millionen USD im Jahr 1997 (nach Reforma vom 08. Juni 1998 mit Daten der International Intellectual Property Alliance)

Das Problem des Piratentums betrifft eine Reihe von Produkten wie z.B.: Filme, Videospiele, Schuhe, Kleidung, Computerprogramme, Ersatzteile für Maschinen, Gesellschaftsspiele, Medikamente, Bücher, Gemälde, Waschmittel, Getränke, Kosmetika (Parfum und Cremes), Musikkassetten und CD's, illegales Anzapfen von Satellitenprogramme durch Firmen etc..

„Piraterie ist kopieren, es ist, die Anstrengungen, die eine Firma oder eine Person aufgebracht haben, einen Platz in der Gesellschaft zu erlangen, zu missbrauchen, angefangen bei Forschungsarbeiten bis hin zu Investitionen, um einen wirtschaftlichen Vorteil zu erlangen“ (Martin Michaus; in: Reforma vom 08.06.1998).

In wirtschaftlicher Hinsicht verhindert der Diebstahl geistigen Eigentums sowohl neue legitime Investitionen als auch die Schaffung neuer (formaler) Beschäftigungsverhältnisse und die steuerliche Verluste mit Nachteil für die formal etablierten Firmen.

Eine der Hauptschwierigkeiten im Kampf gegen das Piratentum in Lateinamerika ist die unzureichende Gesetzgebung und fehlende Regelungen in bezug auf das geistige Eigentum.

Der wichtigste Markt für das Piratentum ist jedoch der Informatikbereich. Von 100 in Lateinamerika verkauften Softwareprogrammen gehören 60 zum Piratenmarkt, gefolgt vom mittleren Orient mit 74 % und Osteuropa mit 80 %. Nach Informationen der Buiseness Software Allianz erreichte der Markt illegal kopierter Programme in Lateinamerika im Jahre 1996 einen Wert von 911 Millionen USD (vgl. Reforma vom 08.06.1998).

Die Analyse von Goldfarb (1989) zeigt die Vielfalt von gefälschten Waren, die ihren Absatzmarkt vor allem in den Städten finden. Diese Waren sind Ergebnis der Sehnsucht der unteren städtischen Klassen nach Teilnahme an der vorherrschenden Kultur und Mode, die jedoch wegen der damit verbundenen hohen Kosten nur mittels Kopien scheinbar befriedigt werden kann. Das Piratentum und die Fälschungen bestimmter Produkte ermöglichen es vereinzelt auch den einfachen Arbeitern, einen scheinbaren Zugang zu bestimmten Konsumgütern zu erhalten. Aber es ist hauptsächlich die Mittelschicht, die das Anwachsen dieses Markts ermöglicht. Sie ist es, die Kopien von Hemden der Marken Boss oder Pierre Cardin, Federhalter von Mont Blanc; eine Armbanduhr der Marke Cartier oder Rolex kauft.

Die Piraterie-Industrie verfügt über Industrieanlagen, Entwürfe von neuen Modellen und hervorragende Logistik. Das Piratentum im Textilbereich wird

beispielsweise durch einen hohen Aquisitionsstandard charakterisiert, der es ihnen erlaubt, an internationalen Modenschauen teilzunehmen und Originalmodelle von Prestigemarken zu kopieren. Laut der Firma Levis schicken Firmen ihre gefälschten Waren in die USA, um sie mit Markennamen und gefälschten Papieren der Herstellung zurückzuerhalten und der Ware somit einen legalen Anschein zu verleihen (vgl. Gabriela Frias, Mariel Zuniga und Doris Gomora in: Reforma vom 10.06.1998).

Für den Kapitalisten gibt es keinen Grund, nicht in diesen ertragreicheren Markt gefälschter Waren zu investieren. Die erheblichen Gewinnspannen beginnen mit dem Diebstahl des „Know-hows“ und setzen sich mit der Beschäftigung und Ausbeutung ungeschützter Arbeiter fort.

### **5.3.3 Glücksspiel als Beschäftigungssektor und Wachstumsbranche**

Das Glücksspiel verursachte den brasilianischen Behörden lange Zeit Kopfschmerzen und eine Phase enorm gewalttätiger Auseinandersetzungen, bis es sich als Beschäftigungssektor etablierte. Die Gewalt richtete sich einerseits gegen die Polizei, fand aber andererseits sogar noch aggressiver zwischen den verschiedenen Chefs, den Bicheiros (Name für den Chef der Glücksspielorganisation, an den die Gewinne gehen) und ihren Gruppen statt, die um Herrschaft über bestimmte Stadtviertel, Städte oder sogar Bundesstaaten kämpften. Nach zahlreichen blutigen Zusammenstößen und Morden haben sich die Chefs des Glücksspiels zusammengesetzt und beschlossen, Brasilien in Territorien aufzuteilen. Bundesstaaten, Städte und Stadtviertel sind heute so aufgeteilt, dass alle lohnende Gewinne erzielen. Heute kann man sagen, dass das Glücksspiel in Brasilien halblegalisiert ist und auf die Unterstützung einiger bekannter Politiker zählen kann. Offiziell ist es noch verboten, aber jeder kann sein Spiel in bestimmten Spiellokalen betreiben, ohne Gefahr zu laufen, verhaftet zu werden. Diese Pseudolegalität ist für die Investoren in diesem Sektor (Banqueiros – Bankhalter genannt) sehr einträglich, denn sie brauchen keinerlei Steuern an den Staat zu zahlen, und Tausende von Personen, die in diesem Metier arbeiten, haben nicht die geringste soziale Sicherheit. Indessen lesen sich die Lohnlisten der ‚Bankhalter‘ wie ein Auszug aus dem Register der besseren Gesellschaft: vom Ex-Gouverneur des Staates über den Bürgermeister, den Polizeichef, die Kriminalkommissare und Richter bis hinunter zu den Streifenpolizisten (vgl. Goerdeler/Frankfurter Rundschau vom 09.07.1994).

Selbst im Kongress von Brasilia wurde behauptet, man habe Beweise, dass der lange Arm der Bicheiros bis ins Parlament und in die obersten Gerichte reiche (vgl. Goerdeler/Frankfurter Rundschau vom 09.07.1994). Sogar ein Staatspräsident hatte keine Skrupel, sich in Situationen fotografieren zu lassen, die in der Öffentlichkeit Nähe und Freundschaft mit den Bicheiros assoziierten.

„Die Lotterie mit den Tiersymbolen, das ‚Jogo de Bicho‘, gehört zu Rio de Janeiro wie die Limone zum Zuckerrohrschnaps. Die Tiertombola wurde vor einem Jahrhundert von einem gewissen Baron João Baptista Vianna de Drummond ins Leben gerufen. ... Adler, Affe, Bär, Elefant, Esel, Hahn, Hirsch, Hund, Kamel, Kaninchen, Katze, Krokodil, Kuh, Löwe, Pfau, Pferd, Schaf, Schmetterling, Schlange, Schwein, Stier, Strauß, Tiger, Truthahn und Ziege ... Für jedes Tiersymbol steht eine Zahlengruppe von Null bis neunundneunzig, unzählige Wettkombinationen ...“ (Goerdeler/Frankfurter Rundschau vom 09.07.1994).

In Rio de Janeiro gibt es 3.000 Straßenecken, an denen man diese Spiele betreiben kann. „Die Tiertombola ist das größte private (illegale und Informelle) Unternehmen in Rio de Janeiro. Mehr als zwei Milliarden Dollar Jahresumsatz erbringt die Lotterie im ganzen Land, 40% des Wettumsatzes fließen in die Taschen der Bicheiros“ (Goerdeler/Frankfurter Rundschau vom 09.07.1994).

Es ist noch jeder Versuch gescheitert, die Tiertombola zu legalisieren und sie dadurch der Unterwelt zu entziehen. Die ‚Bicheiros‘ genießen politischen Schutz. Mit dem Geld aus der Tierlotterie werden Fußballvereine, Samba-schulen und Wahlkampagnen finanziert.

Das ‚Jogo de Bicho‘ ist eng mit dem Drogenhandel verbunden, denn die ‚Bankhalter‘ geben häufig den Drogenbanden Kredite zur Finanzierung von deren Geschäften, vor allem in Rio de Janeiro. Diese Verbindung konnte jedoch bislang nicht nachgewiesen werden. In allen Prozessen gegen die Lotteriekönige verschwanden bislang auf unerklärliche Weise Personen und Dokumente, blieben Zeugen stumm und Tote auf der Strecke (vgl. Amorim, 1994; Goerdeler/Frankfurter Rundschau vom 09.07.1994).

Eine entscheidende Beobachtung ist, dass das Glücksspiel wie der Drogenhandel von der Armut und Arbeitslosigkeit profitiert, die in den Favelas herrschen, um sich zu etablieren und seine Branche zu stärken. Es missbraucht

die billige Arbeitskraft vor Ort. Die Untergebenen werden ausgenutzt, um die obersten Chefs zu schützen.

### **Beziehungen zwischen Glücksspiel und Drogenhandel**

Die Glücksspielchefs beherrschen einen Geschäftszweig, dessen Kontingent an Beschäftigten heute 50.000 Personen umfasst, von der untersten Ebene der Kontrolleure bis zu den Verantwortlichen auf mittlerer Ebene und den Leibwächtern. Diese Beschäftigtenzahl entspricht etwa der von Autolatina (große brasilianische Autoindustrie) und ist sogar doppelt so hoch wie die Zahl an Angestellten der VARIG, der größten brasilianischen Fluggesellschaft (vgl. Folha de São Paulo vom 26.01.1992).

Im Gegensatz zum Drogenhandel, der in seiner Mehrzahl Männer beschäftigt<sup>48</sup>, ist heute der Frauenanteil und der älterer Menschen im Glücksspielsektor bemerkenswert. Das Beschäftigungsvolumen, das durch das Glücksspiel geschaffen wird, ist zwar groß, aber die Entlohnung sehr niedrig. Viele Beschäftigte verdienen nur den Mindestlohn.

Vergleicht man Glücksspiel und Drogenhandel vom Gesichtspunkt der sozialen Akzeptanz, so hat das Glücksspiel eindeutig ein wesentlich höheres Ansehen als der Drogenhandel. Während letzterer eindeutig von der Gesellschaft als kriminell verurteilt wird, wird das Glücksspiel ‚Jogo de Bicho‘ häufig nicht als kriminell verurteilt, wozu auch die Involvierung ansonsten hoch angesehener Personen der Öffentlichkeit, wie Politiker, Geschäftsleute etc. beiträgt.

Für die Glücksspielchefs ist ihre scheinbare Rolle als „paternalistische“ Wohltäter eine Fassade, die sie zu ihrem Vorteil kultivieren. In dieser Rolle können sie sich gegen den Drogenhandel abgrenzen und vermeiden so, ihre Position zu gefährden, die sie entwickelt haben und der Bevölkerung gegenüber vertreten wollen. Unter ihnen ist es z.B. üblich, in Rio de Janeiro eine Sambaschule zu „kaufen“. Dabei ist es nicht ihr Ziel, diese Vereine zu unterstützen, sondern Geld zu verdienen. Ihr Einfluß ist inzwischen sogar soweit fortgeschritten, dass sie die Regeln des größten brasilianischen Spektakels, des Karnevals von Rio, diktieren und damit ganz legal noch mehr Geld verdienen, sei es über Eintrittsgelder, das Vermarkten von Übertragungsrechten, Aufnahmerechte für Schallplatten, Videobänder oder ähnliches. Die Samba-

---

48 Von den 9.000 im Drogenhandel Beschäftigten ist der größte Teil jünger als 18 Jahre, zumeist sind es männliche Jugendliche.

schulen bringen somit für das Glücksspiel einen mehrfachen Nutzen: legal Geld verdienen, Imageverbesserung und Geldwäsche aus illegalen Aktionen.

Trotz der engen Zusammenarbeit zwischen Glücksspiel und Drogenhandel auf der Chefebene kommt es zu erheblichen Auseinandersetzungen auf den untersten Hierarchieebenen, die sich in den Favelas ereignen. Ein Fall, der in den Zeitungen von Rio de Janeiro viel Raum einnahm, war die Auseinandersetzung zwischen gegnerischen Gruppen in der berühmtesten Favela von Rio de Janeiro, in Rocinha. Der dortige Bandenkrieg begann mit einem Konflikt zwischen dem lokalen Glücksspielchef Luiz Carlos Batista und dem Drogenhändler Sérgio Pereira da Silva, genannt Bolado, der sich als Beschützer der Bewohner aufspielte und von dem Glücksspielchef zwei Lastwagen voller Lebensmittel pro Monat forderte, die an die Bewohner verteilt werden sollten. Nur dann würde er das Glücksspiel in diesem Gebiet erlauben. Luiz Carlos akzeptierte diese Forderung eine Zeitlang, aber dann reagierte er und erkämpfte sich seinen Platz mit Gewalt. Das Klima in der Favela heizte sich auf, und die Polizei brauchte sieben Monate, um die Herrschaft über den Polizeiposten in diesem Gebiet wiederzugewinnen.

Die Welt der Gesetzesübertretungen ist ein vermintes Feld, schwierig zu verstehen, und es ist unmöglich, immer sichere Aussagen darüber zu treffen. In den Augen der Bevölkerung sind das Glücksspiel (eine bereits seit längerem akzeptierte Form der Gesetzesübertretung) und der Drogenhandel (neue illegale „Boombranche“) zwei sehr verschiedene Welten.

In den letzten zwei Jahren erschienen die Namen von großen Glücksspielchefs mindestens zweimal im Zusammenhang mit dem Drogenhandel. Ein Armeebericht erwähnt z.B. ein Gipfeltreffen zwischen den beiden Zweigen des organisierten Verbrechens, das 1981 stattgefunden haben soll, auf dem sich die großen Chefs des Drogenhandels und die reichen Glücksspielbankiers vereinten. Auf diesem Treffen soll dem Bericht zufolge festgelegt worden sein, wer die Kontrolle über alle Drogenein- und -ausfuhren in Rio de Janeiro innehat, und wer für den Handel mit geschmuggelten Waffen verantwortlich sein solle (vgl. Veja vom 04.03.1992).

### **Bandenkrieg zwischen Drogenhandel und Glücksspiel**

Die Auseinandersetzung zwischen Drogenhandel und Glücksspiel spitzt sich in dem Moment zu, wenn die Führer der beiden Gruppen unterschiedliche Interessen am selben Ort verfolgen. In einem derartigen Fall kommt es zu

einem Machtkampf, wie er sich 1988 in der Favela Mangueira zutrug. Aufgrund verschiedener Zusammenstöße zwischen den Gruppen des Drogenhandels und des Glücksspiels in den Sambaschulen blieben die Besucher weg, was zu erheblichen Einnahmeausfällen führte. Dies zwang sie, sich zu einigen und sie garantierten den Besuchern der ganzen Stadt, dass sie die Sambahalle wieder besuchen könnten, ohne sich vor Überfällen fürchten zu müssen. Tatsächlich funktionierte das gegenseitige Laissez-Faire-Abkommen. Es gab für die Sambatänzer und die Besucher kein Risiko mehr, überfallen zu werden. Im Gegenzug war der Drogenkonsum in der Halle unbeschränkt.

Es ist schwierig, das Kapital, das durch den Drogenhandel und das Glücksspiel erwirtschaftet und verschoben wird, zu quantifizieren. Ebenso schwierig ist es, die Zahl der Arbeitsstellen, die durch diese Aktivitäten geschaffen werden, genau festzustellen, lediglich sehr grobe Schätzungen, wie oben bereits erfolgt, sind möglich. Aber sicher ist, dass ein großer Teil der aktiv Erwerbstätigen in Rio de Janeiro von diesen beiden Gebieten absorbiert wird.

Ein weiterer Unterschied zwischen diesen beiden Bereichen besteht in der Art der Abwicklung der Geschäfte. Beim Glücksspiel können viele Losverkäufer quasi auf eigene Kosten ihr Geschäft eröffnen, sie benötigen nur einen Bauchladen für den Losverkauf und die Genehmigung durch den Chef des Gebietes. Außerdem sind sie aufgrund der sozialen Akzeptanz des Spiels kaum der Verfolgung durch die Polizei ausgesetzt. Im Fall des Drogenhandels ist das wesentlich schwieriger. Der Verkauf in den Favelas kann nur verdeckt erfolgen, selten ist er in einer Bar, einem Restaurant oder einem Club möglich. Zudem ist dieses Geschäft in erheblichem Maße der Verfolgung durch die Polizei ausgesetzt und es gibt eine ständige Konkurrenzsituation zwischen den Verkäufern. Diese Rivalitäten werden dann mit großer Gewalt ausgetragen.

### **Beeinträchtigung des Geschäfts mit dem Glücksspiel**

Niemand in Brasilien hätte gewagt daran zu glauben, dass erfolgreiche Schläge gegen die organisierte Kriminalität in Rio de Janeiro möglich sein könnten. Doch völlig unerwartet machte 1993 die Richterin Denize Fronnard 12 Bicheiros in Rio dingfest und brachte sie ins Gefängnis. Sie konnte so

beweisen, dass es möglich ist, auch gegen diese Kriminellen mit Rechtsmitteln vorzugehen (vgl. Amorim, 1994).

Die 12 Chefs der Zoomafia wurden wegen steuerlicher Unklarheiten vor Gericht geladen. Sie ließen dabei ihre bewaffnete Leibwache an der Gerichtstür zurück. Diese Leibwache bestand aus Soldaten der Militärpolizei, die mit 45er Colts, die für den ausschließlichen Gebrauch der Streitkräfte bestimmt sind, und einer Magnum 357 mit zwölf Kugeln ausgerüstet waren. Der bewaffnete Einsatz von Soldaten für den Schutz von Privatpersonen ist jedoch illegal. Laut der Richterin war allein die Waffenausrüstung dieser Leute ausreichend, um am Krieg in Sarajevo teilzunehmen (vgl. Veja vom 19.05.1993).

Die „Bicheiros“ wurden wegen Bandenbildung angeklagt und mit sechs Jahren Haft bestraft. „Diese Herren haben seit Jahren ein Korruptions- und Bestechungsnetz, eine wahre Untergrundmacht gegen Gesetz und Ordnung, aufgebaut“ (Veja vom 16.11.1994).

Obwohl einige „Bicheiros“ gefangengenommen und verurteilt wurden, geht das Geschäft mit dem Glücksspiel im Zentrum von Rio de Janeiro wie zuvor weiter.

### **5.3.4 Illegaler Schutz**

Neben den beiden Bereichen des Drogenhandels und des Glücksspiels stellt der private Schutzsektor, der überwiegend aus illegalen Firmen besteht, einen weiteren Bereich des Kriminellen Informellen Sektors dar, in dem sehr viel Geld umgesetzt wird. Diese Firmen bieten ihre Dienste Geschäften, Politikern, Privatleuten usw. an.

Nach Aussagen des Wachpostengewerkschaftspräsidenten aus Rio de Janeiro, Fernando Bandeira, umfasst das illegale Schutzheer heute (Oktober 1995) ein Kontingent von 150.000 Menschen, deren Mehrzahl aus den Streitkräften oder aus der staatlichen Polizei hervorgegangen ist. Viele von ihnen haben nur wenig praktische Erfahrung im Bereich der öffentlichen Sicherheit. Kellner, Briefträger oder Pförtner nehmen diese Arbeit in der Regel als eine Nebenbeschäftigung wahr, ansonsten sind es Arbeitslose. Dieses Schutzheer, das täglich Häuser, Firmen und Banken bewacht, bekommt nicht die geringste Aus- oder Weiterbildung, lebt von Minimallöhnen und arbeitet häufig mit eigener Waffe – im allgemeinen ohne legale Erlaubnis. Es steht in Verbindung mit über 300 illegalen Firmen, die von Militärpolizei oder dem

Militär unterhalten werden, genauso wie von Kommissaren oder Inspektoren der Zivilpolizei. Die Anzahl der illegalen Schutzfirmen ist dreimal so hoch wie die der legal gegründeten Firmen. Auch Frauen haben ihren Platz in diesem Sektor (vgl. Jornal do Brasil vom 29.10.1995).

### **5.3.5 Die kriminellen Kapitalisten**

Wenn politische Angelegenheiten mit wirtschaftlicher Macht verbunden sind, legitimieren sie jede Kapitalform, sei sie formell, informell oder auch kriminell: „Ich brauche keine Pistolenhelden mehr. Jetzt habe ich doch Abgeordnete und Senatoren.“ Dieser Satz wird ‚Big‘ Paul Castellano zugeschrieben, dem Mann, der mehr als 20 Jahre lang der Chef der Familie Gamino war, einer der bedeutendsten Mafiafamilien in New York. Er starb bei einem Attentat während eines Bandenkrieges der Cosa Nostra (apud Amorim, 1994; S. 9).

Wie schon erwähnt, ist der Drogenhandel heute das am besten gehende Investitionsgeschäft mit Gewinnen, die in den USA bis zu 150 Milliarden USD betragen können (vgl. The Washington Post / P. Murphy, apud msantunes, 1997). Des weiteren berichtet die ‚Washington Post‘, dass laut FBI im letzten Jahr über den Drogenhandel mehr als 200 Millionen US Dollar in Expansionsgeschäften und Geldwäsche umgesetzt wurden.

Der Drogenkonsum hat weltweit exzessiv zugenommen. Ein Bericht, der 1995 von der holländischen Regierung erstellt wurde, fördert zutage, dass das Volumen des Drogengeschäfts auf dem Weltmarkt durchschnittlich eine Billion US Dollar jährlich beträgt.

Im Kampf gegen die illegale Geldwäsche fand Ende 1995 in Buenos Aires eine ungewöhnliche „Interministerielle Konferenz über den Kampf um die Geldwäsche“ statt, an der Minister aus 34 Ländern teilnahmen. Diese Länder unternahmen große Anstrengungen, um Gesetze zu erarbeiten und zu verabschieden, die die Geldherkunft aus Geschäften des Terrorismus, des Drogenhandels und -vertriebs, des Waffenhandels und des Handels mit Menschen und Organen, mit Prostituierten, insbesondere Einkünfte aus der Kinderpornographie, regulieren und kontrollieren (vgl. Proceso vom 03.08.1997).

Der Rauschgifthandel hat sich zu einem bedeutenden Teil der Weltwirtschaft entwickelt. Nach Angaben des Internationalen Drogenkontrollprogramms der Vereinten Nationen setzen Drogenschieber und -dealer in aller Welt jährlich 400 Milliarden US Dollar um. Dies entspräche rund acht Prozent des

gesamten Weltexports und sei vom Umsatz her beträchtlich höher als der gesamte Auto-, Eisen- und Stahllexport. Weiter heißt es dort, von vergleichbarer Größe sei nur der gesamte Textilwelthandel (vgl. Frankfurter Rundschau am Abend vom 26.06.1997; Darmstädter Echo vom 27.06.1997). Die Gewinnspannen aus dem Drogenhandel sind enorm, wie die Abbildung 5-19 und Tabelle 5-9 zeigen.

### **Geldwäsche**

Die Geldwäsche ist ein wichtiges Problem und vom rechtlichen Standpunkt aus gesehen äußerst delikat. Obwohl sie nicht unmittelbar Thema dieser Untersuchung war, sind einige interessante Bemerkungen dazu zu machen. Die von den illegalen Wirtschaftszweigen entwickelten Strategien zur Legalisierung ungesetzlicher Gewinne sind sehr komplex und reichen von der Gründung eigener Finanzinstitutionen bis hin zur Wahl von Parlamentariern, die politischen Rückhalt garantieren. Alles ist möglich: von Investitionen in Börsenaktien bis zu Investitionen in Tankstellen, Lottoannahmestellen, Restaurants, etc., um das akkumulierte Kapital aus den kriminellen Geschäften zu legalisieren.

#### *Geldwäsche im Glücksspiel*

Zunächst zum Glücksspiel, dem bekanntesten und akzeptiertesten illegalen Sektor in Brasilien. Der Finanzminister wird in den kommenden zehn Jahren kaum das Vergnügen haben, die Steuern für die gigantischen Gewinne aus dem Glücksspiel einzutreiben. Seit langer Zeit hört man schon nichts mehr von der Legalisierung dieses Spiels, weil von Seiten der Glücksspielchefs kein Interesse daran besteht, denn es gelingt ihnen ohne größere Probleme, das illegal verdiente Geld in den Finanzmarkt einzuschleusen. 1976 gab es in Brasilien eine große Kampagne für die Legalisierung des Glücksspiels, und einer der engagiertesten Männer war der Glücksspielchef Pannar. In zwei Interviews und einem Bericht an das Finanzministerium enthüllte er die üblichen Steuerhinterziehungspraktiken durch das Glücksspiel und versuchte, die Vorteile des legalisierten Spiels, sowohl für die Chiefs wie auch für die staatlichen Steuerbehörden, aufzuzeigen. Aber die Mehrheit der Glücksspielchefs waren gegen eine Legalisierung, denn sie würde viele Verpflichtungen und Kontrollen mit sich bringen und die Einkünfte schmälern. Pannar überwarf sich schließlich mit den großen Bankiers des Glücksspiels. Einen Monat später wurde er in seinem Auto ermordet (vgl. Veja vom 04.03.1992).

Das Glücksspiel ist weiterhin „illegal“ und immer wieder werden neue Mechanismen gesucht, um die Gewinne zu waschen.

### *Geldwäsche durch Samba und Fußball*

„Wenn es nicht den Samba gäbe, würden die Glücksspielchefs auf der Straße immer noch als schamlos gelten. Die Glücksspielchefs haben es durch den Karneval, durch ihre Reformen in den Sambaschulen und ihre Investition in die Karnevalsumzüge geschafft, das Image des außerhalb des Gesetzes stehenden Verbrechers gegen das des Wohltäters der Gemeinde einzutauschen“ (vgl. Veja vom 04.03.1992). Die Investition in die Sambaschulen ist eine der typischen Formen der Geldwäsche aus dem Glücksspiel von Rio de Janeiro, und möglicherweise auch des Geldes aus dem Boom des Drogenverkaufs. Die Sambaschulen verdanken den Glücksspielbankiers ihre neue modernisierte und professionalisierte Organisationsstruktur. Seit 1985 werden die zehn größten Sambaschulen von Rio durch die sogenannte ‚unabhängige Liga der Sambaschulen‘ juristisch und finanziell repräsentiert, hinter der die Glücksspielchefs stecken. Das ist eine Art von „Trägerverein“, der den Glücksspielchefs als Organisationszentrum für den Samba dient. Die Liga hat die Aufgabe, die Gewinne aus den Karnevalsumzügen, die 1985 mehr als 5 Millionen Dollar betragen, einzusammeln und zum Großteil an die Schulen zu verteilen. Die Einkünfte resultieren aus den Eintrittskarten und dem Verkauf der Übertragungsrechte an die Medien. Die Liga gibt 30% der Gesamteinkünfte an Riotour, die städtische Touristenorganisation, zur Förderung dieses Sektors. Der Rest wird unter den teilnehmenden 10 in der Liga organisierten Schulen, bei denen es sich um die Spitzengruppe handelt, verteilt. Um weitere Gewinne aus diesem Bereich zu ziehen, gründete die Liga sogar ein eigenes Aufnahmestudio, um die jährlichen Sambamusiken auf Schallplatten zu pressen.

Für die Glücksspielchefs ist der Karneval eine gute und billige Investition, vor allem, weil sie unter dem Deckmantel des Karnevals völlig legal mit großen Geldsummen in den Finanzmarkt eindringen können. Von Experten konservativ kalkuliert, bringt das Glücksspiel allein im Staat Rio de Janeiro einen Gewinn von 10 Millionen Dollar ein, es kann aber auch erheblich darüber hinausgehen. Die Aufteilung ganz Brasiliens zwischen den Herren des Glücksspiels verschafft ihnen mehr Einkommen als sie zugeben. Wie Charles Morley, eine der respektiertesten Stimmen des internationalen Finanz-

marktes, in einem Interview mit ‚Isto É‘ sagte: „Schmutziges Geld ist wie Wasser. Es folgt dem Lauf des geringsten Widerstands“ (Isto É Nr. 1175/92).

Auch das Fußballspiel übt eine starke Anziehung als Möglichkeit zur Geldwäsche aus und wird vor allem von den Drogenhändlern genutzt. Dort können sie mit Leichtigkeit durch den Einkauf und Transfer professioneller Spieler ihre Gelder waschen.

Die oben beschriebenen Formen der Geldwäsche sind nicht auf Brasilien beschränkt, sondern der Drogenhandel bedient sich auch in anderen Ländern der gleichen Mechanismen. So hat es die Drogenmafia in Kolumbien geschafft, durch ihre flächendeckenden Investitionen auch in kleine Geschäftsbereiche wie Kinos, Hotels und Restaurants, neben dem Fußball eine neue soziale Schicht zu schaffen, die der Mittelschicht zugeordnet werden kann, aber vollkommen von der Drogenmafia abhängig ist.

Das Finanzsystem hat keine Mechanismen zur Kontrolle des Geldkreislaufs geschaffen. Weiterhin wird das Problem durch das Fehlen einer gesellschaftlichen Ethik im Hinblick auf gesetzwidrige Mittel verschärft, und so wird es jeden Tag leichter, illegales Geld zu waschen. Charles Morley behauptet sogar, dass in Brasilien ungefähr 17% der Drogenhändlerkonten der ganzen Welt konzentriert sind. Das lenkt die Aufmerksamkeit auf die Tatsache, dass hier das Geld nicht nur für den internen illegalen Sektor, sondern in großem Ausmaß auch für das internationale Verbrechen gewaschen wird. Zweifellos geht es dabei um viel Geld, in groben Zahlen ausgedrückt um etwa 20 Milliarden US Dollar (vgl. Veja, 1193, Nr. 31/91).

In Brasilien machen die Banken keine großen Anstrengungen, Geld aus illegalen Geschäften zu meiden. Freiwillig oder unfreiwillig gehen die Banken mit diesem Geld um, denn da es keine Kontrolle gibt, gibt es keinerlei Kodex, der die Banken verpflichtet, Informationen über die Herkunft und die Höhe der Einlagen oder Wertpapierankäufe ihrer Klienten zu machen. Geldwäsche wird nur betrieben, wenn das Bankensystem dazu benutzt werden kann. Die Chancen hierfür sind in Brasilien groß, deshalb wird der kleine Drogenhändler fortfahren, seine Taschen voller Geld zur Bank zu bringen, ebenso wie der große Drogenboss einträgliche Transaktionen auf dem Finanzmarkt machen wird. Die Drogen- und Waffenhändler, die Glücksspielbankiers und andere illegale Geschäftemacher sind darauf angewiesen, dass Geld in das Finanzsystem eingeschleust wird. Offensichtlich benutzen sie auch nichttraditionelle Finanzinstitutionen wie die Wechselstuben, aber für große Geschäfte bieten diese nicht dasselbe Investitions- und Anlage-

möglichkeitenspektrum wie das konventionelle Bankensystem. Die brasilianischen Autoritäten auf diesem Gebiet sind der Meinung, dass das illegal verdiente Geld in großem Ausmaß in den Grenzregionen wie Rondônia gewaschen wird. Rondônia grenzt an Bolivien und ist eines der großen Einfallstore des Landes für Kokain (vgl. Veja, 1193, Nr. 31/91).

### **5.3.6 Entkriminalisierung**

So wie es Bestrebungen gibt, den sonstigen Informellen Sektor zu formalisieren oder stärker anzuerkennen, gibt es vereinzelt auch Bestrebungen, den Kriminellen Sektor zu formalisieren. Die erheblichen Gewinne dieses Sektors sind ausreichend Anlaß für die Politiker darüber nachzudenken, wie der Staat an diesem Kuchen teilhaben kann. Die Formalisierung des Kriminellen Informellen Sektors setzt jedoch zunächst deren Legalisierung und somit Entkriminalisierung voraus, die je nach Bereich unterschiedlich gern gesehen werden.

Wie bereits oben ausgeführt, war das Klima für die Legalisierung des Glücksspiels mit dem ‚Jogo de Bicho‘ durchaus günstig, scheiterte in diesem Fall jedoch daran, dass deren Chefs ihre Einkünfte und ihre Positionen kaum gefährdet sahen und nicht bereit waren, ihre Gewinne durch Abgaben von Steuern und Sozialleistungen mit dem Staat zu teilen.

Die Entkriminalisierung des Drogenhandels ist bereits erheblich schwieriger anzugehen. Hier bestehen wesentlich größere ethische und moralische Schranken und der internationale Druck verhindert i.d.R. derartige Pläne. Gerade in Südamerika wird dadurch die weiterhin bestehende erhebliche ökonomische Abhängigkeit dieser Länder von den USA deutlich, während sich in Europa durchaus kleinere Versuche der Legalisierung von Drogen, allerdings beschränkt auf den Kleinkonsum, durchsetzen.

Die Tatsache, dass dem Staat überhaupt Angebote zum Verhandeln über die Entkriminalisierung des Drogenhandels unterbreitet werden, stellt ein deutliches Indiz für deren gegenseitige Verquickung dar. So ging in Mexiko der berühmte Drogenhändler Amado Carillo Fuentes, der ‚Herr der Himmel‘, so weit, seine Aktivitäten als lukrativ und verhandelbar für den Drogenstaat zu präsentieren. So unterbreitete er dem Staat folgendes Angebot: Für die Sicherheit seiner Familie und dafür, dass sie ihn gewähren lassen bot er die Hälfte seines Besitzes an.

Das darüber hinausgehende Interesse bestand jedoch in den folgenden Punkten:

1. Mithilfe, um dem nichtorganisierten Drogenhandel ein Ende zu setzen.
2. Als Geschäftsmann zu handeln, nicht als Krimineller.
3. In Mexiko keine Drogen zu verkaufen, sondern nur zu exportieren.
4. Dollars einzuführen und sein Land wirtschaftlich zu unterstützen.
5. Nicht gewalttätig oder aufrührerisch zu handeln.

(vgl. Proceso, Héctor Aguilar Camín, vom 03.08.1997)

Zu einem weiteren Verhandeln zwischen den beiden Gruppen kam es nicht, da der Drogenhändler ermordet wurde.

Die Diskussion darum, den Drogenhandel durch Legalisierung zu entkriminalisieren, steht erst am Anfang, aber es gibt durchaus bereits Stimmen angesehener Personen, die in diese Richtung Argumente zulassen. So ist zum Beispiel der kolumbianische Botschafter in Mexiko Greiff der Meinung, dass die einzige Möglichkeit, diesen Krieg zu gewinnen, darin besteht, den Drogenhändlern das Geschäft zu ruinieren, und zwar, indem man die Produktion und den Handel legalisiert, den Konsum durch Aufklärungskampagnen bekämpft und den Abhängigen Behandlung zukommen lässt (vgl. Proceso, vom 03.08.1997).

Dagegen wäre zu überlegen, ob man durch eine Liberalisierung und Entkriminalisierung des Drogenhandels letzten Endes nicht doch eher den Drogenkonsum steigert, dem zur Zeit durch die hohen Preise und den erschwerten illegalen Vertrieb noch Grenzen gesetzt sind.



## 6 Zusammenfassung und Schlussfolgerungen

Die Tätigkeiten des Informellen Sektors sind bereits seit langem bekannt, jedoch vor erst etwa 30 Jahren erfolgte die konkrete Auseinandersetzung damit. Zu diesem Zeitpunkt entstand der Begriff ‚Informeller Sektor‘ als Beschreibung für diesen Tätigkeitsbereich. Wurden bis dahin die Tätigkeiten dieses Sektors kaum erforscht, erhielt er plötzlich eine bedeutende Rolle in der Diskussion um die ökonomische Situation unterer Einkommensschichten. Durch die Identifizierung, Benennung und Auseinandersetzung mit dem Sektor wurde die Chance gesehen, Konzepte und Programme für die ökonomischen Randgruppen zu entwickeln, die Eingang in offizielle Programme von internationalen Organisationen und von Regierungen fanden.

Der Informelle Sektor und hier insbesondere der Städtische Informelle Sektor sind kontinuierlich wachsende Bereiche in den Wirtschaftssystemen der Entwicklungsländer, in zunehmenden Maße aber auch der Industrieländer. Die vorliegende Arbeit zeigt die mit der Entwicklung verbundene Dynamik sowie die ständigen Veränderungen auf. Dabei wird auch auf die besondere Gefahr, die sich aus dem wachsenden Kriminellen Informellen Sektor ergibt, eingegangen.

Gewöhnlich wird der Städtische Informelle Sektor als Aktivität der Armen und unqualifizierten Arbeitslosen betrachtet, die auf den Bürgersteigen und Plätzen der Städte geringwertige Güter verkaufen. Diese Einstellung teilen zahlreiche Autoren und Institutionen (ILO, brasilianisches Arbeitsministerium u.a.), wird jedoch im Rahmen dieser Arbeit widerlegt.

Die vorliegende Arbeit hat die relevante Literatur zu diesem Thema mit Schwerpunktsetzung auf Lateinamerika ausgewertet und sich bei ihren Felduntersuchungen auf die Bereiche Hausangestellte, ambulante Verkäufer und den Kriminellen Informellen Sektor konzentriert. Räumlich erfolgte eine Eingrenzung auf den Großraum Rio de Janeiro in Brasilien.

Die wesentlichen Gründe für die Existenz und das Wachstum des Informellen Sektors sind:

- die Unfähigkeit der Wirtschaftssysteme, die Produktionsbedingungen für eine Vollbeschäftigung zu schaffen, woraus sich die Notwendigkeit ent-

wickelt, sich außerhalb des Formellen Sektors Einkommensmöglichkeiten zu suchen, und

- das Bestreben nach Maximierung der Gewinne unter Nutzung von Wettbewerbsvorteilen durch Negierung von Steuerzahlung und anderer Gesetze, z.B. Verkauf von geschmuggelten Waren und gefälschten Markenartikeln.

Auch wenn die vorliegende Arbeit es nicht zulässt, abschließend darzulegen, welche der beiden o.g. Gründe der bedeutendere ist, wird hier doch die Komplexität und die Bedeutung des Informellen Sektors deutlich. Einerseits entzieht sich der Sektor der staatlichen Kontrollmöglichkeiten was sein Wachstum und die Erfüllung von gesetzlichen Vorgaben anbelangt, andererseits stellt er jedoch auch eine Lösung zur Beschäftigung von Tausenden von Personen im städtischen Raum dar, so auch in Rio de Janeiro.

Die vorliegende Arbeit geht davon aus, dass der Städtische Informelle Sektor wesentlich über die Schicht der Armen und Arbeitslosen hinausgeht. Dabei wird von folgender Hypothese ausgegangen:

Die Unfähigkeit der vorherrschenden postindustriellen Gesellschaft, Arbeitsplätze zu schaffen, hat dazu geführt, dass sich das Phänomen des Städtischen Informellen Sektors auf alle Ebenen der Gesellschaft, von der unteren bis zur oberen, ausbreitet und darüber hinaus zunehmend vom Kriminellen Informellen Sektor bedroht wird.

Zusammenfassend kann man die drei Sektoren – Formeller, Städtisch Informeller, Krimineller Informeller Sektor – folgendermaßen beschreiben:

- *Formeller Sektor*: Die Tätigkeiten dieses Sektors respektieren vorhandene Gesetze, auch die des Steuer-, Arbeits- und Sozialrechts in jeder Hinsicht. Die in diesem Sektor hergestellten Produkte erfüllen ebenfalls alle rechtlichen Vorgaben.
- *Städtischer Informeller Sektor*: Dieser Sektor respektiert nicht alle Gesetze, insbesondere nicht jene des Steuer-, Arbeits- und Sozialrechts. Die in diesem Sektor hergestellten Produkte sind jedoch semilegal. Der Begriff ,semilegal, wird gewählt, da die Produkte legal sind, deren Produktionsformen und ihr Vertrieb hingegen nicht.
- *Krimineller Informeller Sektor*: Dieser Sektor verletzt nicht nur die Steuer-, Arbeits- und Sozialgesetze, sondern produziert darüber hinaus illegale Waren (z.B. Drogen, Raubkopien von Software) bzw. handelt damit.

Die Arbeit kommt zu folgenden Schlussfolgerungen:

1. Die Wirtschaftssysteme in den Entwicklungsländern lassen sich in die drei Segmente Formeller Sektor, Städtischer Informeller Sektor und Krimineller Informeller Sektor aufteilen. Während der Formelle Sektor durch Rationalisierungsmaßnahmen und Automatisierung kontinuierlich Arbeitnehmer freisetzt, versuchen diese im Städtischen Informellen Sektor unterzukommen. Dabei entsteht diesem Sektor jedoch in zunehmenden Maße Konkurrenz durch den Kriminellen Informellen Sektor, der trotz der sich daraus ergebenden Gefahren wesentlich bessere Verdienstmöglichkeiten bietet und somit seine Attraktivität gerade bei jüngeren Menschen steigert.
2. Die Analyse der Veröffentlichungen zum Informellen Sektor zeigt eine Begrenzung auf die unteren Einkommensschichten, ohne hierfür eine ausreichende theoretische Erklärung zu liefern. Auch wenn dies historisch gerechtfertigt sein kann, so ist doch heute die klassische Aufteilung in Ober-, Mittel- und Unterschicht in allen drei Sektoren feststellbar: dem Formellen, dem Städtischen Informellen und dem Kriminellen Informellen Sektor (s. Abbildung 2-1, Seite 21). Sowohl im Formellen als auch im Informellen Sektor ist eine pyramidenhafte Gliederung in eine kleine vorherrschende Klasse, eine breitere Mittelklasse und eine sehr breite Arbeiterklasse anzutreffen. Auch im Informellen Sektor stellt die Arbeiterklasse die Basis dar, setzt sich jedoch noch stärker als im Formellen Sektor aus überwiegend nicht bzw. wenig qualifizierten Arbeitern zusammen.
3. Die Gründe für das Wirken im Städtischen Informellen Sektor variieren bei den drei Schichten. Während der einfache Angestellte oder Arbeiter in der Informalität um sein Überleben kämpft, da soziale Absicherungssysteme beim Verlust seiner Stelle nicht oder nur unzureichend zur Verfügung stehen, versuchen die der Mittelschicht ihre Einkommen aus dem Formellen Sektor zu ergänzen. Der Angehörige der Oberschicht hingegen versucht seine Gewinne mit unzulässigen Mitteln zu erhöhen. Dennoch beeinflusst auch heute noch die Einstellung, dass die informellen Aktivitäten nur eine Überlebensstrategie der unteren Einkommensschichten darstellen, die Diskussion zu diesem Thema.
4. Die explosionsartige Ausdehnung des Städtischen Informellen Sektors ist nicht nur ein typisches Phänomen instabiler und armer Wirtschaftssysteme, sondern in steigendem Maße auch eines, das in den Industrie-

ländern anzutreffen ist. Ebenso wenig sind der Verlust der Arbeit, niedriges Konsumverhalten, fehlende Qualifikationen, geringe Schulbildung, geringe Löhne sowie die Zugehörigkeit zu Immigrantengruppen etc. notwendigerweise Kriterien zur Charakterisierung dieses Sektors.

5. Ein eigenes Einkommen zu haben ist wesentliches Kriterium zur Anerkennung durch die Gesellschaft, zweitrangig dabei ist jedoch, ob dies im Formellen oder im Städtischen Informellen Sektor erlangt wird.
6. Es ist zutreffend, dass die geringe Produktivität eine Restriktion des Städtischen Informellen Sektors darstellt. Dies gilt jedoch nur teilweise in den Tätigkeitsbereichen der unteren Einkommensschichten, hingegen wird auf den anderen Ebenen durchaus eine hohe Produktivität erreicht.
7. Ein gegenseitiger Austausch zwischen dem Formellen und Städtischen Informellen Sektor findet teilweise statt. Jedoch nicht jeder im Städtischen Informellen Sektor strebt eine Rückkehr in den Formellen an. Hingegen ist der Wechsel in den Kriminellen Informellen Sektor weitestgehend einseitig. Sowohl der Informelle als auch der Kriminelle Informelle Sektor sind inzwischen zu bedeutenden Wirtschaftsfaktoren geworden, die einen großen Anteil der ökonomisch aktiven Bevölkerung beschäftigt.
8. Der Staat trägt durch seine administrativen Anforderungen (zahlreiche Regelungen, die selten eindeutig und nachvollziehbar sind; hohe finanzielle Abschöpfung in Form von Gebühren und Steuern; etc.) erheblich zum Wachstum des Städtischen Informellen Sektors bei. Auch die in den letzten Jahren von den Stadtverwaltungen erstellten Kataster oder ausgegebenen Berechtigungsscheine zum Verkauf von Gütern auf bestimmten Plätzen ändern nichts am Status des Informellen.
9. Im Städtischen Informellen Sektor arbeitet nur ein Teil unabhängig. Gerade die ambulanten Verkäufer sind häufig Mitglieder von Netzwerken. So konnte durch Beobachtung dieser Verkäufer in Rio de Janeiro festgestellt werden, dass sie sehr schnell auf Veränderungen der Nachfrage reagieren können. Die Netzwerke werden über zentrumsnahe Lager versorgt, deren Besitzer ebenfalls Teil des Informellen Sektors sind.
10. Auch Firmen des Kriminellen Informellen Sektors verfügen über Strukturen wie Netzwerke und sind vergleichbar dem des Städtischen Informellen Sektors mit den drei Schichten vertreten. Besitzer dieser Firmen

und Gruppen gehören der vorherrschenden Klasse an, und es ist von ihnen selten bekannt, dass sie in diesem Bereich tätig sind. Ebenso gibt es hier Mitglieder, die der Mittelschicht zugeordnet werden können und eine große Anzahl an einfachen Mitarbeitern, wie beispielsweise die Drogenhändler auf der Straße.

11. Die bei den ambulanten Verkäufern und im Kriminellen Informellen Sektor anzutreffende Hierarchisierung konnte bei den Hausangestellten nicht festgestellt werden. Sie sind jedoch eindeutig dem Städtischen Informellen Sektor zuzuordnen, da ein Großteil nicht im Rahmen der gültigen Sozialgesetzgebung tätig ist. Die Gruppe ist dem unteren Segment, d.h. der Unterschicht, zuzuordnen.
12. Wichtig ist festzuhalten, dass die Trennung zwischen den drei Sektoren selten eindeutig zu ziehen ist, und es auf allen Ebenen ständig Verquikungen zwischen den Schichten gibt.
13. Der Produktionsbereich des Informellen Sektors ist derzeit vor jeglicher Ausbeutung – sei es durch den Formellen Sektor, sei es durch die Kapitalisten des Informellen Sektors – vollkommen ungeschützt. Durch die offizielle Anerkennung und Entdiskriminierung des Informellen Sektors, also einer schrittweisen Formalisierung, kann auch ein Schutz gegen diese Ausbeutung erreicht werden. Dies könnte auch der Gefahr entgegenwirken, dass die Arbeiter sich auf einem immer niedrigeren Niveau reproduzieren müssen, eine Tendenz, die durch die Informalisierung und Ausnutzung des Informellen Sektors auch durch Firmen des Formellen Sektors feststellbar ist.

*Die oben aufgeführten Schlussfolgerungen verifizieren die anfangs aufgestellte Hypothese, dass das Phänomen des Städtischen Informellen Sektors auf alle Ebenen der Gesellschaft, von der unteren bis zur oberen, überall zu finden ist und darüber hinaus zunehmend vom Kriminellen Informellen Sektor bedroht wird.*



## Literaturverzeichnis

- ACHINGER, G.; FLORISBELA DOS SANTOS, A.L.; MELO DA SILVA, D.; SILVA SANTOS, P. DA 1997: Migration und soziale Netzwerke – Studien in Favelas in Rio de Janeiro und São Bernado do Campo; Centaurus-Verlagsgesellschaft, Pfaffenweiler
- ALMIRO, Affonso (1985: Dimensionamento da „Economia Invisível“ no Brasil; Carta Mensal, 31 (365)
- ALTVATER, Elmar (1977: Notas sobre alguns Problemas do Intervencionismo do Estado; Rio de Janeiro
- ANDRADE, Afranio e MONTE MOR, Roberto Luiz 1983: Urbanização e Custos em uma Economia em Desenvolvimento – O Caso de Minas Gerais; PNDE; Rio de Janeiro
- ANNIS, Sheldon e FRANKS, Jeffrey 1989: A Ideia, Ideologia e Economia do Setor Informal, O Caso do Peru; Desenvolvimento de Base, Revista da Fundação Interamericana, vol. 13, n° 1
- AMORIM, Carlos 1994: Comando Vermelho; Editora Record, Rio de Janeiro
- ARAÚJO, Tarcísio Patrício de e VALE SOUZA, Ademir do (o.J): A Heterogeneidade dos Mercados de Trabalho em Economias Subdesenvolvidas: Uma Discussão sobre o Conceito de „Setor Informal“ em Emprego e Renda na Economia Informal da América Latina; Editora Messangana – Fundação Joaquim Nabuco, Recife
- AUGEL, Johannes (Hg.) 1985: Leben in Armut: Überlebensstrategien in brasilianischen Elendsvierteln Brasilienkunde-Verlag, Mettingen
- BARATTA, M. et al. 1996: Der Fischer Welt-Almanach: Zahlen – Daten – Fakten
- BAIROS, Luzia; ARAÚJO CASTRO, Nadya; SÁ BARRETO, Vanda 1993: Vivendo em Sobressalto; Força de Trabalho e Emprego, Salvador
- BARROS, Luitgarde Oliveira Cavalcanti 1996: Políticas de Desenvolvimento e Fome no Brasil, Revista ADUIR – ASDUERJ n° 9, pag. 57 a 64; Rio de Janeiro

- BELLUZO, Luiz Gonzaga (o.J.): A Transfiguração Crítica, Estudo CEBRAP n° 24; Editora Vozes, Rio de Janeiro
- BERGER, Johannes und VOIGT-WEBER, Lore 1982: Informeller Sektor und alternative Ökonomie; Bielefeld
- BERGER, Johannes; DOMEYER, Volker; FUNDER, Maria und VOIGT-WEBER, Lore 1985: Alternativen zur Lohnarbeit? Selbstverwaltete Betriebe zwischen Anspruch und Realität; Forschungsbericht der Pilotstudie; Bielefeld
- BENNHOLDT-THOMSEN, Veronika 1977: Lateinamerika, Analysen und Berichte 3 – Verelendungsprozesse und Widerstandsformen, Hg. V. Bennholdt-Thomsen, T. Evers, C. Müller-Plantenberg u.a.; Marginalität in Lateinamerika – eine Theoriekritik
- BENNHOLDT-THOMSEN, Veronika 1981: Marginalidad en America Latina: Una Critica de la Teoria en Revista Mexicana de Sociologia, Vol XLIII, 4; México
- Bennholdt-Thomsen, Veronika 1982: Bauern in Mexiko, Zwischen Subsistenz und Warenproduktion; Campus, Frankfurt / M
- BENNHOLDT-THOMSEN, Veronika 1988: Überleben in der Wirtschaftskrise und die Würde de Menschen zwei Beispiele aus Mexiko, Peripherie Nr. 30/31; Frankfurt / M
- BOBBIO, Norberto 1979: Existe uma Doutrina Marxista do Estado? O Marxismo e o Estado; Editora Gal, Rio de Janeiro
- BOCHSLER, Regula und GISIGER, Sabine 1989: Städtische Hausangestellte in der deutschsprachigen Schweiz; Chronos Verlag, Zürich
- BORSUTZKY, Dieter 1992: Die Industrialisierung im Informellen Metallsektor: Das Maschinenkleingewerbe in Penang / Malaysia; Verlag Breitenbach Publishers, Saarbrücken
- BRASILEIRA, Ana Maria e VIANA JUNIOR, Hélio 1984: Serviços Básicos para Áreas Urbanas – Fundação Centro de Formação do Serviços Públicos n°1
- BRITO, Maurício Sales de 1996: Os Camelos do Centro da Cidade do Rio de Janeiro, Trabalho para a Disciplina de Antropologia Cultural; Universidade Federal do Rio de Janeiro, Instituto de Filosofia e Ciências Sociais, Rio de Janeiro

- BUARQUE DE HOLANDA FERREIRA, Aurélio e J.E.M.M. 1986: Dicionário da Língua Portuguesa; Editora Nova Fronteira, Rio de Janeiro
- BÜNTE, Michael 1995: Demokratisierung des Drogenmarktes, Zeitschrift der Informationsstelle Lateinamerika (ILA), Dezember; Bonn
- BURCKHARDT, Gisela 1990: Die Weibliche Schattenwirtschaft – Sichtbar, aber wenig beachtet – Frauen im informellen Sektor in der Dritten Welt; AG KED, Frauenreferat
- BURCKHARDT, Gisela 1995: Frauen im Städtischen Informellen Sektor in Rwanda; Institut für Afrika-Kunde; Hamburg
- BODDY, Martim (o.J.): Restauração Industrial, pos-fordismo e novos Espaços industriais, uma critica
- CACCIAMALI, Maria Cristina 1989: Informatização Recente do Mercado de Trabalho Brasileiro; Texto para Discussão n° 19
- CACCIAMALI, Maria Cristina 1993: Sector Informal Urbano e Formas de Participação na Produção; Série Ensaio Económico n° 26; Instituto de Pesquisas Económicas; São Paulo
- CAVALCANTI BERNARDES, Lúcia Maria 1959: Evolução da Paisagem Urbana do Rio de Janeiro até o Início do Século XX – Boletim Carioca de Geografia
- CARNEIRO, Sueli e SANTOS, Theresa 1985: Mulher Negra, Nobel Conselho Estadual da Condição Feminina
- CARNEIRO, Francisco Galvão 1994: Informalidade e Terceirização duas Tendências Opostas? – Revista de Economia Política, vol. 14, n°4 (56)
- CARLEIAL DE CASIMIRO, Liana Maria 1981: Mercado Informal de Trabalho: Uma Investigação Preliminar; Revista Económica do Nordeste, V. 12, n. 2, p. 229-275; Fortaleza
- CARLEIAL DE CASIMIRO, Liana Maria 1986: Acumulação Capitalista, Emprego e Crise: Um Estudo de Caso; Instituto de Pesquisas Económicas; São Paulo
- CAVALCANTI, Clóvis 1983: Viabilidade do Sector Informal – a demanda de pequenos serviços no Grande Recife; Editora Messangana, Recife
- CHIAVENATO, Julio José 1987: O Negro no Brasil, Da Senzala à Guerra do Paraguai; Ed. Brasiliense, São Paulo

- COSTA, Geraldo Magela 1984: *Collective Consumption in an Urbanising Society Basic Sanitation Provision in Brazil: 1960 – 1980* – London School of Economics and Political Science
- COSTA ROMAO, Maurício 1983: *Pobreza: Conceito e Mensuração*; *Cadernos de Economia* n°13 – Instituto de Pesquisa Económica Aplicada
- COSTA ROMAO, Maurício 1994: *Distribuição de Renda, Pobreza e Desigualdades Regionais no Brasil*, *R. econ. Nord. Fortaleza*, v. 25, n. 3, p. 331-384
- COSTA, Elizabeth; GOLDFARB, Anel 1989: *Cordão, Perfume Barreto*; Nova Stella Editorial e Editora da Universidade de São Paulo
- CLT- (Consolidação das Leis e Trabalho) 1990; Edição, Rio de Janeiro
- CUNHA, P. V. da 1979: *Organização dos Mercados de Trabalho: Tres Conceitos Alternativos*, *Revista de Administração de Empresas*, 19 (1):29-46
- CUNHA, 1989: *Desenvolvimento de Base* – *Revista da Fundação Interamericana*, vol. 13, N° 1,
- DIEHL, Manfred 1994: *Möglichkeiten und Grenzen kulturspezifisch orientierter Berufsbildung*; Peter Lang Verlag
- EVERS, Hans-Dieter und SCHIEL, Tilman 1979: *Subsistenzproduktion und Akkumulation*; *Bielefelder Studien zur Entwicklungssoziologie*, Band 5; Verlag Breitenbach Publishers Saarbrücken
- EVERS, Hans-Dieter 1987: *Schattenwirtschaft, Subsistenzproduktion und informeller Sektor: Wirtschaftliches Handeln jenseits von Markt und Staat*; Bielefeld
- FARTHINNG, Linda 1991: *Der neue Untergrund – Überlebensökonomie in Bolivien*, *Zeitschrift der Informationsstelle Lateinamerika (ILA)*, Dezember, Bonn
- FELDMANN, GRUSZCZYNSKI und OVERWIEN (Hg.) 1992: *Was boomt im informellen Sektor? Berufsbildung im informellen Sektor Beispiele aus Afrika, Asien und Lateinamerika*; Verlag Breitenbach Publishers; Saarbrücken
- FLORISBELA DOS SANTOS; Anna Lúcia 1985: *Condições dos Sistemas de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário em Favelas e Periferias Urbanas* – Rio de Janeiro e Belo Horizonte (Tese de Mestrado); UFMG CEDEPLAR (unveröffentlicht)

- FLORISBELA DOS SANTOS, Anna Lúcia 1991: „Ich bin billiger“ Schwarze Frauen in der Großstadt in: Frauen in Brasilien – Caipora (Autorinnen-gruppe); Lamuv, Göttingen
- FEEMA 1980: Serie de relatórios Técnicos 3/80 Relatório de atividades do projeto de Ecodesenvolvimento vol.1, Apresentação do projeto Rio de Janeiro
- FRIEDRICH, Jürgen 1973: Methoden empirischer Sozialforschung; Fischer Verlag, Hamburg
- FRICK, Oscar. O. (o.J.): Problemas e Políticas do Setor Informal nos Países Subdesenvolvidos
- FUNDAÇÃO JOÃO PINHEIRO 1996: Condições de Vida nos Municípios de Minas Gerais (1970, 1980 – 1991); IPEA, Belo Horizonte
- GALLART, Maria Antonia; MORENO, Martín; CERRUTTI, Marcela 1991: Los Trabajadores por Cuenta Propia del Gran Buenos Aires: sus Estrategias Educativas y Ocupacionales; Cuaderno del CENEP n° 45; por Centro de Estudios de Población.
- GALRAO CARNEIRO, Francisco 1994: Informalidade e Terceirização: duas Tendências Opostas, Revista de Economia Política, vol. 14, Nr. 4 (56)
- GAUDENZI, T. 1993: Memorial de Canudos; Fundação Cultural do Estado da Bahia; Bahia
- GODOY DE VASCONCELLOS, Eliane Julie 1994: Trabalhadores Informais: O Sentido da sua Escolha de Trabalho, Universidade Federal de Santa Catarina
- GOLDFARB COSTA, Elizabeth 1989: Anel, Cordão, Perfume Barato – Uma Leitura do Espaço do Comércio Ambulante na Cidade de São Paulo, Nova Stella; Editora da Universidade de São Paulo
- GREWE, Maria; KAPLAN, Karin u. PABST, Elionore 1984: Dienstmädchen im Wandel der Zeit. Vom Dienstmädchen zur Putzfrau, IG-Bausteine Erden
- HANESCH, Walter; ADAMY, Wilhelm u.a. 1993: Armut in Deutschland; Deutscher Gewerkschaftsbund und Paritätischer Wohlfahrtsverband (Hg.); RoRoRo Rowohlt, Reinbeck bei Hamburg
- HART, Keith 1973: Informal Urban Income Opportunities in Ghana, in: Journal of Modern African Studies, London

- HASENBALG, Carlos A. 1992: O Negro na Indústria: Proletarização Tardia e Desigual; Ciências Sociais Hoje; Rio Fundo Editora
- HASENBALG, Carlos e VALLE SILVA, Nelson do 1993: Notas sobre Desigualdades Racial e Política no Brasil, em Estudos Afro-Asiáticos, no. 25; Rio de Janeiro
- IBGE 1990: Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio – 1987, Cor da População; Rio de Janeiro
- IBGE 1994a: Cor da População: Síntese de Indicadores 1982/1990, Departamento de Emprego e Rendimento; Rio de Janeiro
- IBGE 1994b: Mapa do Mercado de Trabalho no Brasil, nº 2.; Rio de Janeiro
- IBGE 1995: Indicadores IBGE, Pesquisa Industrial Mensal Emprego, Salário e Valor da Produção; Rio de Janeiro
- IBGE 1996: Economia Informal Urbana, Município do Rio de Janeiro 1994; Rio de Janeiro
- IGEL, Barbara 1986: Der Informelle Sektor Als ökonomisches Überlebens-territorium von Niedrigeinkommenshaushalten – Eine Untersuchung von neun Slums in Bangkok und Chachoengsao, Thailand; Berlin
- IANNI, Octavio 1988: Escravidão e Racismo; Editora Hucitec, São Paulo
- JACKSON, Dudley e TURNER, H.A. (o.J.): Cómo Promover el Empleo en una Economía con Excedente de Mano de Obra en Revista Internacional del Trabajo
- JACOBI, Carola 1980: Frauen als Naturressource: „Überlebens-Produktion“ in Dritter und Erster Welt, ein Beitrag zur feministischen Theorie u. Praxis; München
- JATOBÁ, Jorge; SANSON, João Rogério et al 1985: Política de emprego para o nordeste, editora Messangana e Ministério do Trabalho; Recife
- JATOBÁ, Jorge 1990: A Pesquisa sobre Mercado de Trabalho na América Latina: O Estado das Artes, Literatura Económica, 12:3 – 106
- JUNG, Reinhardt (Hg.) 1985: Muchacha. Die unsichtbaren Dienerinnen Lateinamerikas; Lamuv Verlag, Göttingen
- KATZ, Fred (o.J.): A Questão Conceitual nos Estudos Contemporâneos de Atividades Económicas Urbanas de Pequena Escala. Suas Relações com as Teorias de Desenvolvimento Económico. Uma Breve Resenha Histórica e Crítica; (mimeo); Recife

- KELLY, Luiz Alberto 1994: Empregados Domésticos em Perguntas e Resposta, Rede Carioca de Edições e Distr. Ltda., Rio de Janeiro
- KOCHENDÖRFER-LUCIUS, Gudrun 1990: „Informeller Sektor“ – Ein Begriff verschleiert die Wirklichkeit; in: gtz-info, Juni; S. 6-11
- KONTOS, Silvia und WALSER, Karin 1979: Weil nur zählt, was Geld einbringt. Probleme der Hausfrauenarbeit – Gelnhausen (u.a.); Burckhardthaus-Laetare-Verlag
- KORFF, Rüdiger 1988: Informeller Sektor oder Marktwirtschaft? Märkte und Händler in Bangkok; Bielefeld
- KOWARICK, Lúcio 1977: Capitalismo e Marginalidade na América Latina, Paz e Terra; Rio de Janeiro
- KOWARICK, Lúcio 1979: A Espoliação Urbana; Paz e Terra, Rio de Janeiro
- LAUTIER, Bruno 1994: L'économie informelle dans le tiers monde: Editions La Découverte, Paris
- LENIRA 1982: Só a Gente que Vive É que Sabe – Depoimento de uma Doméstica; in Cadernos de Educação Popular 4; Editora Vozes, Petrópolis
- LIMA SILVA, Márcia Regina 1994: Segmentação Racial no Mercado de Trabalho Brasileiro; Dissertação de Mestrado; Rio de Janeiro
- LUXEBURG, Rosa 1985: A Acumulação do Capital; Editora Nova Cultura
- MAHNKOPF, Birgit und ALTVATER, Elmar 1993: Arbeitsmärkte zwischen Internationalisierung und Informalisierung; in Widerspruch
- MÄRKE, Erika 1988: Entwicklung aus Frauensicht? Oder muss Entwicklung Frauensache werden? Peripherie Nr. 30/31; Frankfurt / M
- MARX, Karl 1962: Das Kapital, Erster Band – Buch I: Der Produktionsprozess des Kapitals; Dietz Verlag, Berlin
- MAYNTZ, R.; HOLM, K.; HÜBNER, P. 1974: Einführung in die Methode der empirischen Soziologie; Westdeutscher Verlag; Opladen
- MENELEU Neto, José 1993: Mercado Informal: Roteiro para uma Agenda de Pesquisa, (mimeo)
- MELLO E SOUZA, Alberto de; COSTA, Manuel Augusto; MARTINS, Ricardo R. 1982: Setor Informal: Origens, Características e Dimensões; Fundação

- Getulio Vargas, Instituto de Estudos Avançados em Educação; Rio de Janeiro
- MELLO FLORES, Jorge Oscar de 1989: Economia Subterrânea; Caderno Especial n° 431 do Sindicato dos Bancos do Rio de Janeiro
- MELO FLORES DE LIMA, Beatriz 1981: Criptoeconomia ou Economia Subterrânea; Instituto Brasileiro de Economia; Editora da Fundação Getúlio Vargas; in: Revista Económica Nord; Vol. 12, Nr. 2; S. 229-275; Fortaleza
- MÖLLER, Carola (o.J): Ungeschützte Beschäftigungsverhältnisse – verstärkte Spaltung der abhängig Arbeitenden. Konsequenzen für die Frauenforschung und die Frauenbewegung (S. 183-200)
- MUNANGA, Kabengele (o.J.): Algumas Reflexões Críticas Sobre o Conceito de Negritude no Contexto Afro-Brasileiro; Universidade de São Paulo
- NASCIMENTO, Abdias 1982: O Negro Revoltado; Editora Nova Fronteira
- NUN, José 1969: Superpoblación Relativa, Ejército Industrial de Reserva y Masa Marginal, Revista Latino-americana de Sociologia 2
- OLIVEIRA, Aécio Alvez e CARLEIAL CASEMIRO, Liana M. 1985: Considerações sobre Acumulação, Emprego e Crise na Região Metropolitana de Fortaleza, R. Econ. Nord., V.16, n.1, p.53-82; Fortaleza
- OLIVEIRA, Francisco de 1976: A Economia Brasileira: Crítica à Razão Dualista, Seleções Estudos Cebrap 1; São Paulo
- OLIVEIRA, Graziela de (o.J.): Precarious Labour in Peripheral, University of Paraíba; João Pessoa
- OLIVEIRA, Graziela de 1996: Flexibilização das Relações de Trabalho e Desunião de Classe, Universidade Federal da Paraíba
- OLIVEIRA, Jane Souto de 1990: O Espaço Económico das Pequenas Unidades Produtivas: Uma tentativa de Delimitação, n° 27
- OLIVIEN, Ruben George 1982: Urbanização e Mudança Social no Brasil; Editora Vozes, Petrópolis
- OTERO, Maria 1989: Reformulação do Setor Informal, Desenvolvimento de Base
- PAOLI, M° Célia 1978: A Marginalidade no Capitalismo Dependente: um problema deslocado em Cidade Usos & Abusos; Editora Brasiliense, São Paulo

- PASTORAL OPERÁRIA 1996: As Transformações no Mundo do Trabalho, Boletim Nacional, Nr. 136
- PAULEWEIT, Karin 1993: Dienstmädchen um die Jahrhundertwende – Im Selbstbildnis und im Spiegel der zeitgenössischen Literatur; Bd./1381; Peter Lang Verlag; Frankfurt / M
- PÉREZ SÁINZ, Juan Pablo 1991: Informalidad Urbana en América Latina – enfoques, Problemática e Interrogantes, Faculdade Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO; Guatemala
- PERLMAN, Janice 1977: O Mito da Marginalidade; Paz e Terra, Rio de Janeiro
- PIRES, Cecília 1989: A Violência no Brasil; Editora Moderna, São Paulo
- PIRES, Elson L. S. 1993: O Trabalho Informal nos Anos Oitenta: Novos Rumos Teóricos e Perspectivas Analíticas (mimeo.)
- PORCARO, Rosa Maria 1988: Desigualdade Racial e Segmentação do Mercado de Trabalho; Estudos Afro-Asiáticos, n° 15; Rio de Janeiro
- PORTES, Alejandro 1995: En torno a la informalidad: Ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada; Las ciencias sociales; Miguel Ángel Porrúa Librero-Editor, México
- POULANTZAS, N. 1977: Poder Político e Classes Sociais, Martins Fontes; São Paulo
- PRADO, Ney 1991: A Economia Informal e o Direito no Brasil; Editora São Paulo Ltda.
- PRATES, Suzana (o.J.): „Cuando el Sector Formal Organiza el Trabajo Informal: Las Trabajadoras Domiciliarias en la Manufactura del Calzado en Uruguay“ – Emprego e Renda na Economia Informal da América Latina; Editora Messangana – Fundação Joaquim Nabuco, Recife
- PREALC 1978: Setor Informal. Funcionamiento y Políticas; Santiago de Chile, PREALC-OIT
- PREALC 1980: La Evolución del Empleo Formal e Informal en el Sector de Servicios; Latinoamericano, Santiago de Chile
- PREALC 1981: El Sector Informal Urbano y la Formación Profesional, Trabajo ocasional/36

- PREALC 1982: Oficina Internacional del Trabajo – Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe, Sector Informal – funcionamiento y política
- PREALC 1987: El Sector Informal: quince años después. Documento de Trabajo N° 314; Santiago de Chile
- PNUD, FJP, IPEA 1998: Desenvolvimento Humano e Condições de Vida – Indicadores para a Região Metropolitana de Belo Horizonte – 1980-1991
- PNUD, IPEA, FJP, IBGE 1998: Desenvolvimento Humano e Condições de Vida: Indicadores Brasileiros, Projeto Desenvolvimento Humano no Brasil; Brasília
- QUIJANO, Anibal 1966: Notas sobre el Concepto de Marginalidad Social, CEPAL
- QUIJANO, Anibal 1977a: Impeirialismo y „Marginalid“ en América Latina; Lima
- QUIJANO, Anibal 1977b: Dependencia, Urbanización y Cambio Social en Latinoamerica. Miraflores: Mosca Azul
- RANGEL BATISTA, Marta Jaime e RODRIGUES GALVÃO, Olívia Maria 1992: Desigualdades Raciais no Mercado de Trabalho Brasileiro; Estudos Afro-Asiático, (23):71-95
- REZENDE GONZALEZ, Bernardo Celso 1989: A Pequena Empresa e o Setor Informal (Dissertação) – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Faculdade de Economia – Centro de Estudos e Pesquisas Económicas – IEPE
- ROCHA, Sônia 1989: Economia Informal: Algumas Considerações Sobre Conceituação e Mensuração, Texto para Discussão Interna n° 181 – Instituto de Planejamento Económico e Social
- ROTT, Renate 1988: Fabrikarbeiter in Brasilien – Fallstudie über den Arbeitsmarkt, die Arbeits- und Lebensräume von Frauen in Großstadt des Nordostens (Fortaleza, CE)- Peripherie Nr. 30/31; Frankfurt / M
- ROTT, Renate 1992: Entwicklungsprozesse u. Geschlechterverhältnisse; SSIP Bulletin 63, Saarbrüchen
- ROTT, Renate 1979: Industrialisierung u. Arbeitsmarkt, Band 15 Transfine; Hg.: Manfred Mols u. a.

- SADRONI, Paulo 1989: Dicionário de Economia; editora Best Seller
- SAHLINS, Marschal 1976: Cultura e Razão Prática
- SANTOS, Carlos Nelson F. dos 1980: Velhas Novidades nos Modos de Urbanização Brasileira; in Valadares, Lígia; Habitação em Questões; Editora Zahar; Rio de Janeiro,;
- SANTOS, Carlos Nelson F. dos 1982: Processo de Crescimento e Ocupação da Periferia; FINEP- IBAM; Rio de Janeiro
- SANTOS, Milton 1979: O Espaço Dividido; Editora Francisco Alves, Rio de Janeiro
- SANTOS, Milton 1981: Manual de Geografia Urbana; HUCITEC; São Paulo
- SANTOS, Milton 1994: O Mundo não Existe – Entrevista de Dorrit Harazim, Veja
- SANTOS-STUBBE, Chirly dos 1990: Zur Geschichte der „Empregadas“, Zeitschrift für Lateinamerika; Nr.38/39; Wien
- SANTOS-STUBBE, Chirly dos 1995: Arbeit, Gesundheit und Lebenssituation afrobrasilianischer Empregadas Domésticas (Hausarbeiterinnen); Peter Lang Verlag, Frankfurt / M
- SEIBEL, Hans Dieter (o.J.): Der Informelle Sektor In Afrikanischen Städten – Entwicklungsprobleme, Selbsthilfepotenziale und Förderungsmöglichkeiten; Universität Köln
- SINGER, Paul 1973: Economia Política da Urbanização; Editora Brasiliense, CEBRAP; São Paulo
- SINGER, Paul 1977: Economia Política do Trabalho: Elementos para uma Análise Histórico-estrutural do Emprego e da força de Trabalho no Desenvolvimento Capitalista; Hucitec, São Paulo
- SILVA SANTOS, Paulo 1997: Migration Soziale Netzwerke – Empirische Untersuchung in den Randgebieten von Rio de Janeiro u. Sao Bernado do Campo SP; in: Achinger, G. (Hg.): Migration und soziale Netzwerke; Centaurus-Verlagsgesellschaft, Pfaffenweiler
- SOTO, Hernando de 1989: El Otro Sendero; ILD; La revolución Informal. Instituto Libertad y Democracia; Colombia
- SOTO, Hernando de 1992: Marktwirtschaft von unten – Die unsichtbare Revolution in Entwicklungsländern, Orell Füssli

- SOUTO DE OLIVEIRA, Jane 1990: O Espaço Económico das Pequenas Unidades Produtivas: Uma tentativa de delimitação; Texto para Discussão nº 27; Coordenação dos Censos Econômicos/IBGE
- SOUZA GOMES, José Carlos de (o.J.): A Discriminação da Força de Trabalho Negro; Maranhão, São Luís
- SOUZA, Paulo R.y Tokman, Victor 1977: El Sector Informal Urbano; OIT/PREALC
- SÜDWIND 1994: Institut für Ökonomie und Ökumene, Bürsten gegen den Strich – Frauen im Reinigungsgewerbe – Texte 4
- STÉDELLI, João Pedro 1996: A Fome e a Reforma Agrária, Revista ADUIR – ASUERJ, p. 67 a 74
- TANZI, Vito 1983: A Economia Oculta, Causas e conseqüências desse fenómeno mundial; na Revista Finanças e Desenvolvimento/Dezembro
- TELLES, Edward E. 1990: Características Sociais dos Trabalhadores Informais: O Caso Das Áreas Metropolitanas no Brasil; Estudos Afro-Asiáticos nº 19
- TOKMAN, Victor 1978: Las relaciones entre los sectores formal e informal – una exploración sobre su naturaleza; Revista de la CEPAL; Santiago de Chile
- UNDP 1996: Human Development Report; Published for the United Nations Development Programme; New York, Oxford – Oxford University Press
- VALLADARES, Lícia do Prado 1978: Passa-se uma Casa, Análise do Programa de Remoção de Favelas do Rio de Janeiro; Zahar, Rio de Janeiro
- VIEIRA, Celma Rosa 1987: Negra: Mulher e Doméstica – Considerações sobre as Relações Socais no Emprego Doméstico, Estudos Afro-Asiáticos, Nr. 14
- WALSER, Karin 1985: Dienstmädchen. Frauenarbeit und Weiblichkeitsbilder um 1900; Extrabuch Verlag, Frankfurt / M.
- WEHENPOHL, Günther 1987: Selbsthilfe und Partizipation bei siedlungswasserwirtschaftlichen Maßnahmen in Entwicklungsländern; WAR 30; Dissertation, FB 13; TH Darmstadt

- WEHENPOHL, Günther und FLORISBELA DOS SANTOS, Anna Lúcia 1987: Gemeinschaftspartizipation in brasilianischen Favelas – Die Rolle der Bewohnervereine; in: TRIALOG, Nr. 15, S. 28-32
- ZAPO DE AZEVEDO, Beatriz Regina 1985: A Produção Não Capitalista – uma discussão teórica; Secretaria de Coordenação e Planejamento, Fundação de Economia e Estatística; Porto Alegre
- ZDUNNEK, Gabriele 1988: Frauenarbeit im Informellen Sektor von Ibadan, (Nigeria), Afrika Hefte des Informationszentrums Afrika Bremen (IZA)
- ZETTEL, Claudio 1990: Der ambulante Handel in Lima, Diplomarbeit an der Rheinischen-Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

### **Zeitungen**

- DARMSTÄDTER ECHO: Wirtschaftsfaktor Drogenhandel (27.06.1997)
- DIÁRIO COMERCIO & INDUSTRIA (brasilianische Tageszeitung):
- Projeto de Lei Mantém Polemica, São Paulo/SP (25.08.1996 und 29.08.1996)
  - Operária do Lar Uni-vos! DCI São Paulo-SP; (27.08.1996)
- EL ECONOMISTA; (09.05.1997 und 12.08.1997)
- EL UNIVERSAL (mexikanische Tageszeitung):
- ¿Quién va a ganar? (von Ruben Aguilar Valenzuela); S. 7 (08.03.1997)
  - Identificarán operaciones bancarias sospechosas (von Ignacio Catalan et. al.); S. 11 (08.03.1997)
  - Llegan cárteles mexicanos a Nueva York por primera vez, revela la DEA (von José Carreño Figueroa); S. 10 (12.08.1997)
  - „Lavado“ de dinero (von Demetrio Sodi de la Tijera); S. 7 (22.05.1998)
- FOLHA DE SÃO DE PAULO (brasilianische Tageszeitung):
- Probreza made in globalização (von Maria Angélica Borges e João Ildebrando Bocchi); S. 2 (23.10.1996)
  - Weiter Ausgaben vom 26.01.1992; 26.02.1992; 17.07.1992;
- FRANKFURTER RUNDSCHAU (von Goerdeler); 09.07.1994
- FRANKFURTER RUNDSCHAU AM ABEND: Drogen weltweiter Exportschlager (26.06.1997)

JORNAL DO BRASIL (brasilianische Tageszeitung)

- Carnaval dá trabalho a diversas profissões (von Nilson Brandão); S. 5 (16.01.1994)
- Seguranças clandestinos são 150 mil (von Fabio Lau); S. 40 (29.10.1995)
- Empregada doméstica terá FGTS (von Eugênia Lopes); S. 8 (07.08.1996)

O DIA; vom 21.8.1996.

O FLUMINENSE (brasilianische Tageszeitung)

- Guerra de traficantes fecha escolas públicas (06.09.1995)
- Operação contra camelôs ilegais; S. 5 (06.09.1995)

O GLOBO (brasilianische Tagesszeitung): vom 09.06.1999 und 28.6.1999

O LIBERAL (brasilianische Tageszeitung)

- Novos direitos trazem risco de demissão ao doméstico (Simone Romero) (25.08.1996)
- Weiter Ausgabe vom 07.08.1996

REFORMA (mexikanische Tageszeitung)

- Confiscan agentes mercancía robada (von Javier Garduño); S. 2B (06.02.1998)
- Plantearán elevar a crimen organizado el delito de piratería (von Gabriela A. Frías); S. 2 (03.03.1998)
- Capital del mercado negro (von Jorge Carrasco); S. 4B (03.03.1998)
- Piratería – México en la cuerda floja (von Gabriela A. Frías); S. 8 (25.03.1998)
- Prometen combatir a piratas (von Felipe Gazcón); S. 1 (12.05.1998)
- Afirma PGR atacar piratería (von Luis Guillermo Hernández); S. 14 A (12.05.1998)
- Weitere Ausgaben vom 08.06.1998; 10.06.1998; 08.02.1999; 11.02.1999; 18.02.1999; 27.02.1999; 21.03.1999; 23.03.1999; 28.06.1999

**Zeitschriften**

DER SPIEGEL Nr.46 vom 20.10.1992

DER SPIEGEL: Tropenschnee via Afrika; Nr. 48 vom 24.11.1997, S. 138-167

DEUTSCHER ENTWICKLUNGSDIENST – ded Brief Nr. 1, 1991: Kleingewerbeförderung

DEUTSCHER ENTWICKLUNGSDIENST – ded Brief Nr. 3, 1997: Informeller Sektor

DIVERSION (mexikanische Monatszeitschrift)

- Liempeza Ilicita (von Blanca Ramírez Lugo); S. 30-34; (Januar 1998)

FINANZIERUNG & ENTWICKLUNG 1986: Städtische Armut und Beschäftigung  
– Neuere Ergebnisse von Friedrich Kahnert

FOCUS (deutsche Wochenzeitschrift)

- Arbeitsmarkt schwarz und billig; S. 246-256; Nr. 15 (06.04.1998)

FRANKFURTER ALLGEMEINE ZEITUNG – FAZ (Beilage) 1999: Warum ist  
Schwarzarbeit notwendig, Herr Berger?

ISTO É SENHOR (brasilianische Wochenzeitschrift)

- Miami do cerrado (von Eduardo Hollanda); S. 49 (02.08.1995)
- Weitere Ausgaben Nr. 1099/1990; Nr. 1164/1992; Nr. 1171/1992;  
Nr. 1175/1992; vom 23.10.1996)

JORNAL DE BRASIL (Suplemento) 1994: A ‚neura‘ do Tetris; S. 30-32

PROCESO (mexikanische Wochenzeitschrift)

- Artikel von Héctor Aguilar Camín; S. 7 (03.08.1997)

VEJA (brasilianische Wochenzeitung)

- Brasil subterrâneo; S. 98-105 (12.07.1989)
- Enfim na cadeia; S. 34-36 (19.05.1993)
- Camelódromo chique (von Eliane Azevedo), S. 78-80 (20.04.1994)
- A estratégia número 2 contra a droga; S. 80-88 (01.02.1995)
- Por dentro da mala preta (von Joaquim de Carvalho e William Waack);  
S. 20-27 (08.02.1995)
- Invasão em Nova York; S. 130-132 (07.06.1995)
- A fronteira da muamba (von Ricardo Grinbaum); S. 74-77 (26.07.1995)
- A rebelião da muamba (von João Sorima Neto); S. 84-85 (06.12.1995)
- Sacoleiros na mira (von João Sorima Neto); S. 164-165 (09.12.1998)
- Weitere Ausgaben Nr. 31/1991; 04.03.1992; 31.03.1993; 04.08.1993;  
16.11.1994; 06.09.1995; 26.06.1996

## Internet

ENCARTA 1998

<http://www.MSANTUNES/JUIISO/DROGA>, 1997

<http://www.undp.org.br>: Relatório sobre o Desenvolvimento Humano no  
Brasil: as disparidades no Brasil – Os dois Mundos da Pobreza

IBGE, Introdução – Conceitos e Definições – Análise dos Resultados; 1999  
 IBGE; Primeiro Retrato Completo do Setor Informal No Brasil, 08.06.1999  
 NET ESTADO 15.03.1998

PREFEITURA DE RIO DE JANEIRO 1997: Rio 2004, Favelas urbanizadas, integradas à cidade (Internet)

### **Dokumente**

CAMARA DOS DEPUTADOS 1989: Projeto de Lei Nr. 1626-c, Rio de Janeiro

CUIABÁ, PREFEITURA 1993: Plano Setorial do Comércio Alternativo – versão preliminar, Instituto de Pesquisas e Desenvolvimento Urbano

LOHN- UND GEHALTSTARIFVERTRAG 1991: Private Hauswirtschaft Hessen, Rheinland-Pfalz und Saarland – Deutscher Hausfrauen-Bund; Berufsverband der Hausfrau.

MANTELTARIFVERTRAG 1990: (für Hausangestellte), Tarifvertrag für vermögenswirksame Leistungen Bestimmungen aus dem Jugendarbeitsschutzgesetz, Arbeitsvertragsmuster – Deutscher Hausfrauen-Bund; Berufsverband der Hausfrau.

NAYLOR, Cleber Mauricio 1993: Advogado OAB 68 283/RJ; Processo Trabalhista encaminhado à Junta de Conciliação e Julgamento Niterói

OLIVEIRA, Waltair C. – Advogado OAB 59 557/RJ 1994: Processo Trabalhista encaminhado à Junta de Conciliação e Julgamento Niterói

PREFEITURA DO RIO DE JANEIRO – ASSESPRO (1995)

SENADO FEDERAL – Projeto de Lei do Senado Nr. 180 de 1996

VERORDNUNG BERUFSAUSBILDUNG HAUSWIRTSCHAFTLER/in 1979: Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten und Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung